

ПРОЕКТ

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН



**СТРАТЕГИЯ СНИЖЕНИЯ БЕДНОСТИ**

**РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

**НА 2007-2009 ГОДЫ**

ДУШАНБЕ – 2006

## Список сокращений

CIDA/Canada	Канадское агентство по международному развитию
DFID	Министерство международного развития Великобритании
FTI	Инициатива ускоренной реализации
GDF	Глобальный лекарственный фонд
IBTA-II	Второй проект технической помощи для институционального построения
JICA	Японское агентство по международному сотрудничеству
KFW	Германский банк технического сотрудничества
ААП	Агентство по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства при Правительстве Республики Таджикистан
АБР	Азиатский банк развития
АВП	Ассоциация водопользователей
АДХ	Ассоциация дехканских (фермерских) хозяйств
АКТЕД	Агентство по техническому сотрудничеству и развитию (Франция)
АН	Академия наук Республики Таджикистан
АПГ	Акция против голода
АПК	Агро-промышленный комплекс
АПН	Академия педагогических наук РТ
АРТ	Антиретровирусная терапия
АРУ	Ассоциация родителей и учителей
АСХН	Академия сельскохозяйственных наук Республики Таджикистан
АТС	Автоматическая телефонная станция
БВ	Показатель, указывающий на «быстрый выигрыш» при реализации мероприятия
БМ	Безопасное материнство
ВБ	Всемирный банк
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВЕКЦА	Проект «Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия»
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОЦ	Внешкольный образовательный центр
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВТО	Всемирная торговая организация
ВУЗ	Высшее учебное заведение
ГБ	Городские больницы
ГБАО	Горно-Бадахшанская автономная область
ГИС	Географические информационные системы
ГКЗ	Государственный комитет по землеустройству Республики Таджикистан
ГКИ	Государственный комитет по управлению государственным

	имуществом Республики Таджикистан
ГКООСиЛХ	Государственный комитет охраны окружающей среды и лесного хозяйства Республики Таджикистан
ГКС	Государственный комитет по статистике Республики Таджикистан
ГКСА	Государственный комитет Республики Таджикистан по строительству и архитектуре
ГОК	Горно-обогатительный комбинат
ГОСТ	Государственный стандарт
ГСМ	Горюче-смазочные материалы
ГТЦ	Германский технический центр
ГУАП	Государственное унитарное авиационное предприятие
«Тоҷикистон»	«Тоҷикистон»
ГФ	Глобальный фонд по ВИЧ/СПИДу, туберкулезу и малярии
ГЭС	Гидроэлектростанция
Д	Показатель, указывающий на «долгосрочный выигрыш» при реализации мероприятия (результаты проявятся через 5-7 лет)
ДД	Другие доноры
ДЗ	Дом здоровья
ДО	Другие органы
ДОТС	Лечение под непосредственным контролем
ДОУ	Дошкольные образовательные учреждения
ДССБ	Документ по стратегии сокращения бедности
ДХ	Дехканское хозяйство
ДЭН	Дозорный эпидемиологический надзор
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕГЭ	Единый государственный экзамен
ЕК	Европейская комиссия
ЕС	Европейский союз
ЖДА	Железодефицитная анемия
ЖКХ	Жилищно-коммунальное хозяйство
Закон «ГГРМЖи РВ»	о Закона «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации»
ЗОЖ	Здоровый образ жизни
ИАП	Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан
ИБДОР	Инициативы больниц доброжелательного отношения к ребенку
ИБДВ	Интегрированное ведение болезней детского возраста
ИКТ	Информационно-коммуникационная технология
ИОК	Информационно-образовательные компании
ИОО	Институт «Открытое общество» Фонд Сороса
ИПКГ	Институт повышения квалификации кадров государственных служащих
ИППП	Инфекции, передающиеся половым путем
ИСУО	Информационная система управления образованием
ЙДЗ	Йододефицитные заболевания

КГФК	Комитет государственного финансового контроля при Президенте Республики Таджикистан
КДЖС	Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан
КДМ	Комитет по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан
ККП	Корево-краснушно-паротитная вакцина
КОБ	Корректировка оценки бедности
КП	Кредит Правительству Республики Таджикистан
КФС	Космические фотосъемки
ЛПУ	Лечебно-профилактические учреждения
ЛС	Лекарственные средства
МБ	Предприятия малого бизнеса
МВФ	Международный валютный фонд
МГДС	Министерство по государственным сборам и доходам Республики Таджикистан
МЗ	Министерство здравоохранения Республики Таджикистан
МИД	Министерство иностранных дел Республики Таджикистан
МиО	Мониторинг и оценка
МИЦ	Межведомственный информационный центр
МКК	Межведомственный координационный комитет
МКФБГ	Международный комитет «Фармацевты без границ»
ММВХ	Министерство мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан
МО	Министерство образования Республики Таджикистан
МОТ	Международная организация труда
МП	Министерство промышленности Республики Таджикистан
МС	Министерство связи Республики Таджикистан
МСБ	Предприятия малого и среднего бизнеса
МСБУ	Международный стандарт бухгалтерского учета
МСУ	Местное самоуправление
МСХ	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан
МТ	Министерство транспорта Республики Таджикистан
МТСЗН	Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан
МФ	Министерство финансов Республики Таджикистан
МФК	Международная финансовая корпорация
МЧС	Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Таджикистан
МЭ	Министерство энергетики Республики Таджикистан
МЭС	Многосторонние экологические соглашения
МЭТ	Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан
МЮ	Министерство юстиции Республики Таджикистан
НАП	Неотложная акушерская помощь
НБТ	Национальный банк Таджикистана

НИОКР	Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
НИР	Научно-исследовательская разработка
НПИ	Национальная программа иммунизации
НПО	Неправительственные организации
НПФ	Нормативное подушевое финансирование
НСЖ	Навыки спасения жизни
НСР	Национальная стратегия развития
НЦРЗ	Национальный центр репродуктивного здоровья
ОАХР	Организации Ага-Хана по развитию
ОВП	Острый вялый паралич
ОДВ	Образование для всех
ОИК	Общественно-информационная кампания
ОИП	Орган инвестиционной политики
ОМС	Обязательное медицинское страхование
ООН	Организация Объединенных Наций
ООН/СПИД	Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу
ООПТ	Особо охраняемые природные территории
ОПЖКХ	Орган, уполномоченный на разработку и общую координацию реализации политики в области жилищно-коммунального хозяйства
ОПП	Орган по поддержке предпринимательства
ОРВ	Озоно-разрушающие вещества
ОУ	Образовательные учреждения
ОЦРТ	Отчет по Целям Развития Тысячелетия
ПВЗ	Программа внешних заимствований
ПГИ	Программа государственных инвестиций
ПГОУ	Пыле-газоочистные установки
ПД	Пункты доверия
ПИ	Прямые инвестиции
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
ПИН	Потребители инъекционных наркотиков
ПМСП	Первичная медико-санитарная помощь
ППС	Паритет покупательной способности
ПРВЖ	Показатель расширения возможностей женщин
ПРГ	Президентская рабочая группа по разработке Документа «Стратегия реформирования системы государственного управления»
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРТ	Правительство Республики Таджикистан
ПС	Планирование семьи
ПСК	Психосоциальное консультирование
ПТ	Проект Тысячелетия
ПТУ	Профтехучилище
ПЦКВ	Программа централизованных капитальных вложений
РБ	Республиканская больница

РЗ	Репродуктивное здоровье
РКС	Работники коммерческого секса
РП	Репродуктивное право
РРП	Районы республиканского подчинения
РТ	Республика Таджикистан
С	Показатель, указывающий на «среднесрочный выигрыш» при реализации мероприятия (результаты проявятся через 3-5 лет)
СВБДЗ	Система взаимосвязанных баз данных здравоохранения
СВК	Синдром врожденной краснухи
СГООН	Страновая группа Организации Объединенных Наций
СДС	Американский центр по контролю за инфекционными заболеваниями
СМИ	Средства массовой информации
СМП	Скорая медицинская помощь
СНГ	Содружество Независимых Государств
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
СПО	Среднее профессиональное образование
СРСГУ	Стратегия реформирования сектора государственного управления
ССБ	Стратегия сокращения бедности
СЦБ	Система сигнализации, централизации и блокировки
СЦЗ	Сельский центр здоровья
СЭС	Санитарно эпидемиологическая служба
ТадАЗ	Таджикский алюминиевый завод
ТАСХН	Таджикская академия сельскохозяйственных наук
ТБ	Туберкулез
ТБО	Твёрдые бытовые отходы
ТГНУ	Таджикский государственный национальный университет
ТЖД	Таджикская железная дорога
ТОУЖ	Обследование уровня жизни населения в Таджикистане
ТП	Техническая помощь
ТЭО	Технико – экономическое обоснование
ТЭЦ	Теплоэлектроцентраль
УГС	Управление государственной службы при Президенте Республики Таджикистан
УДМ	Услуги доброжелательного отношения к молодежи
УИ	Урбан институт
ФАХ	Фонд Ага Хана
ФЗОЖ	Формирование здорового образа жизни
ФСЗН	Фонд социальной защиты населения
ЦГСЭН	Центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора
ЦКВП	Центр координации внешней помощи Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан
ЦКП	Центр координации проекта

ЦРБ	Центральная районная больница
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЦУП	Центр управлением проекта
ШАРС	Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству
ЮНЕСКО	Организация ООН по образованию, науке и культуре
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНФПА	Фонд народонаселения ООН
ЮСАИД	Американское агентство по международному развитию

## Содержание

<b>1. ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>10</b>
<b>2. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ДССБ 2002 – 2006 ГОДОВ .....</b>	<b>14</b>
<b>3. СОСТОЯНИЕ И ДИНАМИКА БЕДНОСТИ.....</b>	<b>21</b>
<b>4. ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ БЛОК.....</b>	<b>26</b>
4.1. Текущая экономическая ситуация и основные проблемы .....	26
4.2. Основные задачи ССБ .....	34
4.3. Меры.....	36
4.4. Ожидаемые результаты.....	42
4.5. Оценка финансовых затрат .....	45
<b>5. ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ БЛОК .....</b>	<b>45</b>
5.1. Текущая ситуация и проблемы.....	46
5.2. Задачи развития производственного блока.....	58
5.3. Меры.....	60
5.4. Ожидаемые результаты.....	64
5.5. Финансовые затраты.....	65
<b>6. СОЦИАЛЬНЫЙ БЛОК .....</b>	<b>66</b>
<b>6.1. Образование .....</b>	<b>67</b>
6.1.1. Текущая ситуация и основные проблемы.....	67
6.1.2. Основные задачи развития сектора образования.....	70
6.1.3. Меры .....	70
6.1.4. Ожидаемые результаты .....	72
6.1.5. Оценка финансовых затрат.....	73
<b>6.2. Наука .....</b>	<b>73</b>
6.2.1. Текущая ситуация и основные проблемы.....	73
6.2.2. Основные задачи по развитию науки .....	75
6.2.3. Меры .....	76
6.2.4. Ожидаемые результаты .....	78
6.2.5. Оценка финансовых затрат.....	78
<b>6.3. Здравоохранение .....</b>	<b>78</b>
6.3.1. Текущая ситуация и основные проблемы.....	79
6.3.2. Основные задачи .....	82
6.3.3. Меры .....	82
6.3.4. Ожидаемые результаты .....	84
6.3.5. Оценка финансовых затрат.....	85
<b>6.4. Социальная защита населения .....</b>	<b>85</b>
6.4.1. Текущая ситуация и основные проблемы.....	86
6.4.2. Задачи развития сектора социальной защиты населения .....	89
6.4.3. Меры .....	89
6.4.4. Ожидаемые результаты .....	93
6.4.5. Оценка финансовых затрат.....	93
<b>6.5. Водоснабжение, санитария и жилищно-коммунальное хозяйство....</b>	<b>93</b>
6.5.1. Текущая ситуация и основные проблемы.....	93
6.5.2. Задачи сектора .....	96
6.5.3. Меры .....	97
6.5.4. Ожидаемые результаты .....	98
6.5.5. Финансовые затраты.....	98

<b>6.6. Обеспечение гендерного равенства .....</b>	<b>99</b>
6.6.1. Текущая ситуация и основные проблемы.....	99
6.6.2. Основные задачи .....	101
6.6.3. Меры .....	101
6.6.4. Ожидаемые результаты .....	103
6.6.5. Оценки финансовых затрат .....	103
<b>6.7. Обеспечение экологической устойчивости.....</b>	<b>103</b>
6.7.1. Текущая ситуация и основные проблемы.....	103
6.7.2. Основные задачи .....	107
6.7.3. Меры .....	108
6.7.4. Ожидаемые результаты .....	110
6.7.5. Оценка финансовых затрат.....	111
<b>7. ФИНАНСИРОВАНИЕ ССБ.....</b>	<b>111</b>
<b>8. ИНДИКАТОРЫ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ ССБ.....</b>	<b>118</b>
<b>9. ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ССБ, ЕЕ РОЛЬ В ПРОЦЕССЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ.....</b>	<b>120</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ: .....</b>	<b>122</b>
Матрицы действий ССБ (ФБ, ПБ, СБ).....	122
Индикаторы мониторинга и оценки ССБ .....	122
Список исполнителей.....	122

## 1. ВВЕДЕНИЕ

Данный документ представляет собой среднесрочную стратегию сокращения бедности Правительства Республики Таджикистан на 2007-2009 годы (ССБ). Он содержит основанные на имеющихся ресурсах и дополнительных потребностях конкретные действия по реализации институциональных и экономических реформ, обеспечивающих достижение в стране устойчивого высокого экономического роста и увеличение объемов и качества услуг, оказываемых бедному населению.

В документе приведен краткий обзор результатов первой стратегии сокращения бедности на 2002-2006 годы (ДССБ-1), общий анализ последнего обследования бедности, среднесрочные секторальные стратегии, возможности финансирования намеченных мероприятий, методы мониторинга и оценки осуществляемых действий.

Реформы и действия ССБ основаны на целях и приоритетах долгосрочной Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года (НСР) и направлены на формирование в Таджикистане демократического и процветающего государства, в котором все члены общества будут равно пользоваться достижениями политического, социального и экономического развития.

В июне 2002 года Таджикистан принял на себя обязательства в соответствии с Документом по стратегии снижения бедности (ДССБ-1). Главной целью ДССБ-1 являлось увеличение реальных доходов и справедливое распределение результатов экономического роста. Механизмы ДССБ-1 были направлены на стимулирование ускоренного, социально-справедливого, трудоемкого, ориентированного на экспорт экономического роста; на справедливое и эффективное предоставление основных социальных услуг; на адресную поддержку беднейших слоев населения; на эффективное управление и улучшение безопасности.

Для достижения прогресса в этих четырех направлениях политики реализованы секторная политика и действия, акцентирующие внимание на модернизации социальной сферы, усилении структурной перестройки экономики, развитии продуктивности ее основных отраслей, реабилитации объектов инфраструктуры и защите окружающей среды.

В целом процесс реализации ДССБ-1 характеризуется положительно, поскольку он был приемлемым документом политики с многоаспектным подходом и попыткой обеспечить участие всех слоев общества на начальном этапе работы по снижению уровня бедности. Цели ДССБ-1 органически способствовали реализации Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ), поскольку в ДССБ-1 было продекларировано 9 из 18 основных задач ЦРТ. Комплекс предусмотренных ДССБ-1 мер покрывал период до середины 2006 года.

Для разработки последующих реформ в 2003 году Правительство Таджикистана и Страновая Группа ООН подготовили совместный отчет "Продвижение к Целям Развития Тысячелетия", где рассматриваются возможности для достижения к 2015 году каждой из задач ЦРТ. К маю 2005 года с участием представителей международных организаций, стран доноров и гражданского общества была подготовлена оценка потребностей для достижения ЦРТ, которая

позволила Правительству сформулировать специфические институциональные реформы и потребность в финансовых средствах в каждом социальном секторе.

В 2005 году в целях повышения уровня жизни населения Президент страны инициировал разработку долгосрочной Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 год (НСР) и исходящей из нее среднесрочной Стратегии сокращения бедности Республики Таджикистан на 2007-2009 годы (ССБ).

Для подготовки необходимых материалов в августе 2005 года Правительством были созданы секторальные рабочие группы по следующим проблемам: (1) реформа государственного управления; (2) макроэкономическое развитие; (3) улучшение инвестиционного климата, развитие частного сектора и предпринимательства; (4) региональное сотрудничество и интеграция в мировую экономику; (5) продовольственная безопасность и развитие АПК; (6) развитие инфраструктуры, коммуникаций, энергетики и промышленности; (7) развитие системы здравоохранения; (8) развитие системы образования и науки; (9) расширение доступа к водоснабжению, санитарии и ЖКХ; (10) совершенствование социальной защиты населения; (11) обеспечение гендерного равенства; (12) обеспечение экологической устойчивости. В состав секторальных рабочих групп были включены представители государственных органов, гражданского общества и международных организаций.

Секторальные рабочие группы, возглавляемые руководителями исполнительных органов, выполнили анализ и оценили имеющийся долгосрочный и среднесрочный потенциал Таджикистана для дальнейшего роста и улучшения жизни населения. Общая координация всех групп осуществлялась Координационным советом под руководством Премьер-министра Республики Таджикистан, в состав которого входили представители ведущих международных организаций в Таджикистане (ВБ, МВФ, АБР, ЕК и ПРООН). ПРООН обеспечивала общую консультативную и техническую помощь.

Концепция и Общий обзор НСР с конкретным описанием среднесрочных мер были дважды обсуждены с привлечением широкого круга государственных и частных экспертов, гражданского общества и международных организаций – доноров Таджикистана в Штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в сентябре и декабре 2005 года. В ноябре 2005 года рабочими группами была проведена первая презентация секторальных разделов НСР, а в ноябре 2005 – феврале 2006 года проведены широкие обсуждения (семинары) с участием министерств (ведомств) и международных организаций – доноров.

В целях систематизации приоритетов на национальном уровне при Государственном советнике Президента Республики Таджикистан по экономической политике в феврале 2006 года была создана рабочая редакционная группа.

Секторальные разделы ССБ (как в НСР) в зависимости от их роли и места в обеспечении устойчивого высокого экономического роста и увеличения объемов и масштабов услуг, оказываемых бедному населению, были условно объединены в три блока:

(а) Функциональный блок, обеспечивающий соответствующие институциональные и функциональные условия, в составе секторов: реформа государственного управления; макроэкономическое развитие; улучшение инвестиционного климата, развитие частного сектора и предпринимательства; региональное сотрудничество и интеграция в мировую экономику;

(б) Производственный блок, обеспечивающий материальные условия для экономического роста, в составе секторов: продовольственная безопасность и развитие АПК; развитие инфраструктуры, коммуникаций, энергетики и промышленности;

(в) Социальный блок, обеспечивающий расширение доступа к базовым социальным услугам в составе секторов: развитие системы здравоохранения; развитие системы образования и науки; расширение доступа к водоснабжению, санитарии и ЖКХ; совершенствование социальной защиты населения; обеспечение гендерного равенства; обеспечение экологической устойчивости.

Дополнительные обсуждения рабочего варианта ССБ (одновременно с НСР) до подготовки окончательного документа были проведены в июне 2006 года в рамках общественных слушаний и региональных встреч с участием местных органов власти и СМИ.

ССБ представляет собой принципиально новую стратегию развития, учитывающую опыт разработки и реализации предыдущих документов, сложившиеся реалии и перспективы развития страны. Среднесрочная стратегия основана на долгосрочных национальных целях, принципах, приоритетах, подходах к финансированию, основных направлениях действий на период до 2015 года, определенных в НСР.

Как и в НСР, действия ССБ направлены на **сохранение политической стабильности, достижение экономического благосостояния и социального благополучия граждан Таджикистана в условиях главенства принципов свободы, человеческого достоинства и равных возможностей для реализации потенциала каждого.**

ССБ предназначена для претворения в жизнь первого этапа действий этого видения (на 2007-2009 гг.).

Действия каждого секторального раздела ССБ сгруппированы по их направленности на реализацию следующих долгосрочных приоритетов НСР:

**Реформа государственного управления;**

**Развитие частного сектора и привлечение инвестиций;**

**Развитие человеческого потенциала.**

При разработке ССБ Правительство попыталось, по мере возможностей, предусмотреть в своих действиях объективные негативные факторы (отсутствие выхода к морям; удаленность от развитых мировых центров; ограниченность собственных доступных нефтяных и газовых месторождений; природно-географическая фрагментация страны на регионы; невысокая емкость внутреннего рынка) и установленные основные вызовы экономическому развитию Таджикистана:

- Недостаточная эффективность государственного управления;
- Слабый инвестиционный климат;

- Низкий уровень конкуренции и высокая доля нерыночного сектора;
- Инфраструктурные ограничения роста;
- Недостаточность стимулов для развития человеческого капитала;
- Проблемы внешней трудовой миграции;
- Неравномерное осуществление реформ на местах;
- Низкая результативность регионального сотрудничества и интеграции экономики в международные экономические отношения;
- Неэффективная структура национальной экономики;
- Исполнение законов, обеспечение прав человека и развитие гражданского общества не на должном уровне.

Разработка данной и последующих ССБ основана на принципах, определенных в НСР:

- цели, приоритеты и основные направления действий НСР являются базой для иных документов социальной и экономической политики, а также ориентиром для программ помощи стране;
- приведение отраслевой и региональной политики, всех принятых и разрабатываемых программ и планов в соответствие с НСР;
- совершенствование статуса и функций центральных и местных органов государственного управления и институтов гражданского общества в целях формирования системы национального развития;
- обеспечение прозрачности и открытости государственного аппарата; вовлечение гражданского общества в процесс формирования политики и оценки ее результатов на национальном и местном уровнях; установление демократического контроля над административным управлением.
- ССБ является среднесрочной конкретизацией определенного в НСР общего видения развития страны, поэтому принципы НСР в рамках ССБ трансформированы и уточнены в следующем виде:
  - основные задачи и действия ССБ являются среднесрочной базой для иных документов социальной и экономической политики, а также ориентиром для программ помощи стране; Совет национального развития (Координационный совет) ежегодно утверждает перечень действий ССБ, намеченных для реализации на следующий финансовый год; использование всех внутренних и внешних ресурсов, направленных на решение задач ССБ, отражается в общем перечне действий Правительства в формате ССБ;
  - среднесрочные меры отраслевой и региональной политики, реализуемые в рамках всех принятых и разрабатываемых программ и планов, должны соответствовать основным задачам и мерам ССБ;
  - функции и полномочия центральных и местных органов государственного управления целенаправленно ориентированы на эффективную реализацию основных задач и действий ССБ; в территориальном разрезе задачи и меры ССБ локализуются местными органами в форме региональных задач и действий; Правительство всесторонне поддерживает действия институтов гражданского общества по реализации ССБ;

- Правительство обеспечивает прозрачный учет, а также эффективное и рациональное использование внешней помощи, предоставляемой Таджикистану для реализации ССБ; внешняя помощь Таджикистану предоставляется на основе двух- и многосторонних соглашений Правительства с донорами; Правительство обеспечивает последовательность действий ССБ, увязанных с бюджетным процессом, разрабатываемыми ПГИ и ПЦКВ; общий учет используемых для реализации ССБ внутренних и внешних финансовых средств производится секторальными группами, определяемыми Советом национального развития (Координационным советом); все объемы внутренних и внешних средств, используемых для целей ССБ, должны найти свое отражение в матрице мер ССБ;
- обеспечивается прозрачность и открытость действий государственного аппарата при реализации ССБ; гражданское общество вовлекается в процесс формирования политики и оценки ее результатов на национальном и местном уровнях; обеспечивается установление демократического контроля над административным управлением; Группа мониторинга, включающая в себя представителей всех заинтересованных сторон и функционирующая в составе Совета национального развития (Координационного совета), координирует действия секторальных и региональных мониторинговых структур.

Среднесрочная ССБ включает анализ предыдущих действий Правительства по сокращению бедности в Таджикистане, содержит конкретные действия и оценку затрат, связанную со среднесрочной бюджетной программой, правила проведения мониторинга и оценки. ССБ является более адресной, как в плане ответственности Правительства за выполнение предусмотренных мероприятий, так и в плане оказываемой стране помощи со стороны международного сообщества.

На реализацию задач ССБ переориентируются разрабатываемые в стране национальные, отраслевые, региональные стратегии, программы и планы (включая ПГИ и ПЦКВ), ССБ является инструментом для диалога со всеми заинтересованными сторонами, включая бизнес и неправительственные организации, международные организации и иностранные государства – доноры Таджикистана. Для этого со стороны Правительства будут приложены все усилия, чтобы задачи и действия ССБ были учтены при разработке программ технической и финансовой помощи стране.

Одновременно каждая задача ССБ сформулирована в виде конкретных действий, с четко установленными сроками реализации, исполнителями и источниками финансирования, а также количественными и качественными показателями результатов деятельности министерств и ведомств в реформируемых сферах. Действия ССБ, по которым источник финансирования не определен, будут являться основанием для диалога с потенциальными инвесторами.

В целях измерения достигнутого прогресса в реализации ССБ Правительство выбрало перечень международных, национальных и секторальных индикаторов, которые будут дополняться и изменяться при мониторинге и оценке предусмотренных действий ССБ.

## 2. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ДССБ 2002 – 2006 ГОДОВ

В июне 2002 г. страна приняла на себя обязательства в соответствии с Документом по стратегии сокращения бедности (ДССБ). Главной целью принятой Стратегии являлось увеличение реальных доходов населения, справедливое распределение результатов экономического роста.

Механизмы реализации ДССБ были направлены на стимулирование ускоренного, социально-справедливого, трудоемкого, ориентированного на экспорт экономического роста; справедливое и эффективное предоставление основных социальных услуг; адресную поддержку беднейших слоев населения; эффективное управление и улучшение безопасности.

Для достижения прогресса в этих четырех направлениях были реализованы секторальные политики и действия, акцентирующие внимание на модернизации социальной сферы, усилении структурной перестройки экономики, развитии продуктивности ее основных отраслей, реабилитации объектов инфраструктуры и защите окружающей среды.

В целом же процесс реализации ДССБ характеризуется положительно. ДССБ учел недостатки прошлых лет и стал более приемлемым инструментом политики с многоаспектным подходом и с попыткой обеспечить участие почти всех слоев общества на начальном этапе работы по снижению уровня бедности. При этом цели ДССБ органически способствуют реализации ЦРТ. ДССБ продекларировал 9 из 18 основных мировых целей.

Комплекс принятых мер ДССБ покрывает период до середины 2006 года. Фактическая реализация принятых мер началась с 2003 года. Основу реализованных мер составили меры по анализу законодательной базы и административных процедур, реабилитационные меры. Меры по структурным преобразованиям не получили широкого распространения. ДССБ имел экспериментальное начало и сохранял многосекторальный подход. Первоначальные меры стали базой для последующих этапов снижения бедности.

Несмотря на успехи этого этапа развития, ДССБ не смог показать своевременных качественных результатов. Меры стратегии в условиях ограниченности ресурсов не обеспечили максимальной отдачи из-за отсутствия единого подхода и налаженного механизма управления этим процессом. ДССБ не стал в полной мере основным стратегическим документом страны, определяющим цели и приоритеты, как это предусматривалось изначально.

Как и во многих других странах, реализующих ДССБ, Таджикистан продолжает искать пути эффективной реализации и улучшения институционализации процесса экономического развития и сокращения бедности.

В стране идет процесс разработки долгосрочной НСР, которая обусловлена поиском эффективных путей улучшения управления процессом национального развития и сокращения бедности, путем определения стратегических целей и приоритетов развития страны, систематизации стратегических программ и комплексного подхода в решении поставленных задач. Новый подход призван консолидировать стратегические цели Таджикистана в единую структуру по принципу вертикальной последовательности, которая позволит систематизировать

цели и приоритеты развития, обеспечивая вертикальную и горизонтальную увязку с макроэкономическим планированием; государственных и местных приоритетов; приоритетов различных секторов. Всеми признано, что ее среднесрочной программой будет Стратегия сокращения бедности.

Процесс разработки и реализации ДССБ выявил основные проблемы, причины и недостатки прогнозирования и планирования в системе национального развития, которые необходимо в обязательном порядке учесть в разработке новых стратегических документов на последующих этапах развития страны.

От правильного выбора подходов данной ССБ зависит определение последующих шагов на пути стратегического прогнозирования и планирования в системе национального развития, а также в поиске правильных путей развития страны и систематизации всех действий.

В период реализации ДССБ наблюдался динамичный экономический рост, который в среднем составил 9,5%. Начиная с 2003 года, сверхзависимость экономических результатов от производства хлопка и алюминия ослабевает за счет не-хлопкового сельскохозяйственного производства, а также в связи с неуклонным ростом доли сектора услуг в ВВП. Экономический рост частично был связан с увеличением внутреннего спроса, благодаря денежным переводам граждан, работающих за рубежом.

В экономике появились разнообразные формы и методы хозяйствования, что частично явилось следствием структурных реформ. Структурные реформы ускорились в сельском хозяйстве, промышленности и инфраструктуре, банковском секторе, налогово-бюджетной и социальной сферах. Улучшение системы управления государственными финансами и совершенствование налогового администрирования способствовали увеличению налоговых поступлений. Уменьшился дефицит бюджета, периодически наблюдается его профицит. Увеличение тарифов на электричество и газ, увеличение сборов за них сократили квазифискальный дефицит. В результате улучшилось ежегодное финансирование социальных секторов. В 2005 году 47,6% бюджета приходилось на социальную сферу, что составляет 8,7% к ВВП.

Снижение внешней задолженности способствовало уменьшению бюджетного дефицита. Повлияли на этот процесс шаги, предпринятые по улучшению механизмов управления внешним долгом, а также признание на мировой арене Таджикистана как страны приверженной курсу реформ.

Жесткая монетарная политика привела к тому, что темпы инфляции умеренно снижались, но, несмотря на подконтрольность процесса, наблюдаются неровные периодические ее колебания. На темпы инфляции повлияли изменения на мировом рынке, прежде всего повышение цен на нефтепродукты. Не исключен факт избыточности денежной массы на внутреннем потребительском рынке. Основной же причинной инфляционных колебаний являлась слабость в осуществлении монетарной политики. Несмотря на значительные усилия по ее совершенствованию и обеспечению макроэкономической стабильности, Правительство нуждается в повышении потенциала для управления экономикой совокупными макроэкономическими агрегатами.

Итоги реализации ДССБ явились отправной точкой в разработке комплексного подхода в реформе системы государственного управления. Разработка Стратегии реформирования системы государственного управления, последовавшая за фрагментарными, локально-отраслевыми реформами впервые определила четкую позицию в реформах исполнительной власти и органов самоуправления.

Значительное сокращение бедности, вызванное воздействием макроэкономической стабильности и урегулированием миграционных процессов, не гарантируют в дальнейшем стабильный рост и сокращение бедности. Доступ населения к базовым услугам остается на низком уровне.

**Достижение основных целей ДССБ.** Механизмы сокращения бедности в рамках ДССБ были направлены на стимулирование роста на основе наращивания экспортного потенциала и использования трудовых ресурсов, достаточного обеспечения основных социальных услуг, целевой поддержки роста доходов беднейшего населения, эффективного управления и повышения безопасности.

Поддержание макроэкономической стабильности в рамках ДССБ являлось основным аспектом сокращения бедности. Цель стратегии заключалась в достижении роста реального ВВП примерно в 6% ежегодно в течение 2002-2006 гг., сокращая инфляцию до годового уровня 5%. Устойчивость обслуживания внешнего долга было предметом особого внимания ДССБ и потребовала особых усилий Правительства для большего фискального регулирования и ограничения внешнего финансирования инвестиционных программ, а также эффективного управления и реструктуризации долга. Несмотря на фискальные ограничения, Правительство увеличило расходы на социальный сектор, в частности на образование, здравоохранение и социальную защиту.

**Состояние и динамика бедности. Национальный подход к измерению уровня бедности.** Оценка уровня бедности и определение численности бедного населения является наиболее сложной задачей, и оставалась дискуссионной весь период реализации ДССБ.

Ограниченность потенциала органов статистики по проведению комплексных, постоянных и широкомасштабных исследований не позволила объективно и качественно отследить динамику бедности. В свою очередь отсутствие официально принятой черты бедности на основе минимального потребительского бюджета и трудности в разработке единого подхода затрудняют проведение различного рода исследований. Проблемы, связанные с определением бюджета прожиточного минимума, не нашли своего решения.

**Международные подходы к измерению уровня бедности.** Из принятых в мировой практике методов измерения бедности в Таджикистане используется уровень абсолютной бедности, измеряемый чертой бедности в 2,15 долларов США на человека в день по ППС для общей бедности и 1,08 доллара США на человека в день для крайней бедности.

**Динамика бедности** Уровень бедности независимо от выбранной методики исчисления в период реализации имел тенденцию к снижению. Согласно ОУЖТ

2003 года уровень бедности в 64% представляет значительное улучшение по сравнению с 1999 годом, когда показатель бедного населения, ежедневное потребление которого не превышает 2,15 долларов США в день (ППС) составлял 81%. Снизился уровень крайней бедности: количество населения, живущего менее 1,08 доллара США ППС в день с 36% 1999 года снизилось до 18% 2003 года.

Ситуация с оценкой уровня бедности на период завершения ДССБ остается неясной, однако при применении основного фактора снижения бедности по ОУЖТ 2003 года – экономического роста, который ежегодно в среднем в период 1999-2003 года составлял 8% можно свидетельствовать, что уровень бедности имеет тенденцию к снижению и в период 2003-2005 годов, так как данный период сохранил стабильный рост, который в среднем составил 9,5%. Что касается качественных показателей, то на сегодня результаты многих исследований выявили ключевые проблемы, на которые необходимо воздействовать, чтобы обеспечить качественный доступ населения к ресурсам и услугам.

***Выводы и извлеченные уроки.*** Успехи ДССБ связаны с тем, что:

Ø он выступил как приемлемый инструмент определения политики. Это была первая попытка стратегического планирования в контексте рыночной экономики для достижения национальных целей в сокращении бедности и Целей развития тысячелетия. Вместо установления произвольных показателей по ряду экономических и социальных индикаторов, внимание было сосредоточено на результатах развития. В этом отношении ДССБ внедрил новый подход к планированию в форме активных консультаций с гражданским сообществом, местными и иностранными НПО, научным сообществом, Парламентом, частным сектором и донорами.

Ø Данная стратегия как политическая акция позволила сконцентрировать внимание всех заинтересованных сторон на ключевых проблемах общества.

***Административные аспекты*** (место в управлении):

Ø Разработка и содержание ДССБ были определены за рамками используемых инструментов политики, которые нуждались в реформировании. Тем не менее, ДССБ не стал основным стратегическим документом страны, определяющим цели и приоритеты, как это предусматривалось изначально, а стал еще одним инструментом политики в дополнение к существующим разрозненным инструментам политики и планирования;

Ø Не был определен правовой статус ДССБ, законодательная основа его методологии;

Ø Отсутствовала интеграция ДССБ с бюджетными расходами (в том числе через ПГИ, ПЦКВ, СБП), а также платежным и внешнеторговым балансом в рамках ПРГФ на макро- и секторальном уровнях, исключая любую возможность осмысленной приоритезации реализованных программ и проектов. Это привело к тому, что ДССБ не имел пакета ресурсов, которые соответствовали бы совокупным потребностям, а изложенная потребность в ресурсах без

объяснения методологии оценки затрат не обеспечивала в должной степени соответствия макроэкономических и секторальных приоритетов;

∅ Не было четких параметров макроэкономического прогнозирования, отсутствовала разбивка прогнозов по годам, отдельным программам и проектам, доходам бюджета, капитальным и текущим расходам. ДССБ охватывал период 2002-2006 гг., но матрица мер стратегии включала некоторые меры, период реализации которых начинался в 2001 году или продолжался до 2006 года, поэтому невозможно и в этом случае определить связь ДССБ с годовым бюджетом, ПГИ и ПЦКВ;

∅ Не была скоординирована работа доноров, что не позволило эффективно мобилизовать финансовые ресурсы на реализацию ДССБ. Зачастую доноры настаивали на своих приоритетах в реализации как отраслевых и территориальных программ и проектов, так и в работе с местными НПО, не полностью учитывая приоритеты развития страны. Затраченные ресурсы и их нехватка, не дали максимальной отдачи. Партнеры при оказании поддержки проводимых реформ использовали разные подходы и методологии, которые зачастую не стыкуются между собой, тем самым запутывая подходы к реформированию, что привело к противоречивым результатам;

∅ Отсутствовали механизмы и правовые рамки активизации процесса партнерства всех заинтересованных сторон в рамках ДССБ. Если на стадии разработки ДССБ было обеспечено активное участие практически всех структур гражданского общества в обсуждении как отраслевых (при участии министерств и ведомств), так и территориальных (при участии местных органов власти) проблем республики, то на стадии реализации не были разработаны механизмы эффективного взаимодействия. Попытка привлечь местные НПО, СМИ и инициативные группы к процессу мониторинга и оценки носила несколько фрагментарный и запоздалый характер. В результате ДССБ из Документа Стратегии общенационального масштаба фактически превратился в Правительственную среднесрочную программу развития с долгосрочными целями и задачами.

***Институциональные аспекты*** (структура и внутреннее содержание ДССБ):

∅ Недостаточно четко отражена методология разработки стратегии;

∅ Отсутствовала четкость в механизме реализации стратегических целей ДССБ. Это привело к тому, что отраслевые министерства любую свою деятельность подводили под ДССБ, мотивируя тем, что вся их деятельность служит целям ДССБ;

∅ Цели и задачи ДССБ не были взаимоувязаны как по отраслевым, так и по территориальным приоритетам, также отсутствовала взаимосвязь во временном аспекте;

∅ Цели реформ, которые являлись основой ДССБ, не были конкретизированы мероприятиями, смягчающими проблемы бедности;

Ø Меры ДССБ были рассчитаны для реализации со стороны центральных органов управления, в то время, как территориальные органы фактически остались вне процесса реализации;

Ø Отсутствовало взаимодействие между сквозными видами деятельности в рамках и за пределами ДССБ: взаимосвязь между образованием и промышленностью, внешнеторговым балансом и занятостью, сельским хозяйством и туризмом, денежно-кредитной политикой и заработной платой и т.д.

#### **Отраслевые выводы:**

Ø Несовершенство управления секторами, их недостаточный потенциал сдерживало качественную реализацию мер;

Ø Отсутствовала привязанность отраслевых подходов к территориям, отсутствовала координация между секторами;

Ø Сквозные проблемы рассматривались в основном по внутриотраслевому принципу, что привело к недопониманию важности этих проблем. Вопросы улучшения предпринимательской среды, хотя и были сгруппированы в отдельный раздел ДССБ, в более широком аспекте проходили по всему ДССБ как сквозные вопросы. Проблемы гендерного равенства и экологической устойчивости практически не нашли своего отражения как в самом Документе, так и в ежегодных отчетах о ходе реализации ДССБ. Демографическое развитие не учитывается при решении отраслевых вопросов, а рассматривается внутри отдельного сектора и т.д. Также не получили должного отображения проблемы начального профессионального образования.

Ø Социальные реформы (пенсионная, адресная поддержка) имели ограниченный эффект в решении проблем бедности и высокой дифференциации населения по доходам.

#### **Диагностика бедности:**

Ø Не были определены институциональный статус мониторинга ДССБ, механизмы проведения мониторинга и оценки;

Ø Мониторинг осуществлялся на одном уровне, хотя изначально предполагались несколько уровней мониторинга: общенациональный, отраслевой, региональный и на уровне программ и проектов;

Ø Слабый потенциал по ведению мониторинга;

Ø Отсутствовала официально-принятая черта бедности (сохраняется до сих пор);

Ø Не совершенен потенциал, механизмы сбора и анализа статистической информации;

Ø Нет технических, институциональных и иных возможностей по проведению комплексных, постоянных и широкомасштабных исследований динамики бедности. Для мониторинга ДССБ необходим регулярный сбор данных посредством часто проводимых небольших обследований, сфокусированных на ключевых показателях уровня жизни, с помощью которых можно сделать быструю оценку по уровню жизни населения;

Ø Отсутствовали четкие процедуры информированности и обмена информацией.

Цели ДССБ и основные направления носили долгосрочный характер и не было возможности обеспечить их достижение в среднесрочный период.

Последующие шаги в смягчении проблем бедности должны исходить из необходимости обязательного уточнения и конкретизации целей новых ССБ. Процесс разработки ССБ не должен сводиться просто к подготовке «Документа». Для достижения лучших результатов необходимо новый процесс разработки ССБ рассматривать внутри административного процесса и в русле взаимосвязи с прошлым ДССБ.

В целом опыт реализации ДССБ показал, что до сих пор нет комплексного, единого, четкого и глубокого понимания проблем управления процессом развития в контексте увязки не только целей долгосрочного, среднесрочного и краткосрочного характера, но и построения иерархии ответственности, а также формирования соответствующей базы ресурсного обеспечения.

### 3. СОСТОЯНИЕ И ДИНАМИКА БЕДНОСТИ

Оценка и анализ бедности в Таджикистане являются чрезвычайно сложными задачами. Правительство обладает ограниченным потенциалом для проведения комплексных и широкомасштабных исследований. Существующие исследования бедности непоследовательны и недостаточно координируются.

В определенной мере этот пробел восполняется данными, приведенными в Обновленной оценке бедности ВБ (ООБ), а также исследованиями АБР, ЮНИСЕФ, ПРООН, НПО «Оксфам» и других местных и международных партнеров. Поэтому для проведения объективного анализа данный раздел опирается на результаты Оценки уровня жизни населения Республики Таджикистан, проведенного в 2003г. Правительством республики и Всемирным Банком. Причем эта оценка уточнялась и обновлялась как в 2004г., так и в 2005г.

Это обуславливает необходимость повышения потенциала Правительства по самостоятельному проведению комплексных исследований по определению состояния бедности.

***Национальный подход к измерению уровня бедности.*** Оценка уровня бедности и определение численности бедного населения была сложной задачей и оставалась дискуссионной весь период реализации ДССБ.

Ограниченность потенциала органов статистики по проведению комплексных, постоянных и широкомасштабных исследований не позволила объективно и качественно отследить динамику бедности. В свою очередь отсутствие официально принятой черты бедности на основе минимального потребительского бюджета и трудности в разработке единого подхода затрудняют проведение различного рода исследований. Проблемы связанные с определением бюджета прожиточного минимума не нашли своего решения.

***Международные подходы к измерению уровня бедности.*** Из принятых в мировой практике методов измерения бедности в Таджикистане используется уровень абсолютной бедности, измеряемый чертой бедности в 2,15 долларов США на человека в день по ППС для общей бедности и 1,08 доллара США на человека в день для крайней бедности.

**Динамика бедности.** Уровень бедности независимо от выбранной методики исчисления в период реализации имеет тенденцию к снижению. Согласно ОУЖ Т 2003 года уровень бедности в 64% представляет значительное улучшение по сравнению с 1999 годом, когда показатель бедного населения, ежедневное потребление которых не превышает 2,15 долларов США в день (ППС) составлял 81%. Снизился уровень крайней бедности: количество населения, потребляющего в день на сумму менее 1,08 доллара США ППС, с 36% в 1999 г. снизилось до 18% в 2003 г. Несмотря на значительное снижение бедности за короткий период, Таджикистан остается самой бедной страной в регионе Европы и Центральной Азии.

Относительный уровень бедности в 2003 году был ниже в Душанбе и РРП и больше в ГБАО и Хатлонской области. В абсолютных показателях, большинство бедных проживало в Хатлоне и Сугде. В этих двух областях проживало 65 % всего населения Таджикистана, из них 72% было бедными, 75% из которых составляли крайне бедные.

В среднем по стране, уровень бедности был выше в сельское местности, чем в городской: 65% сельского населения проживало меньше чем на 2,15 доллара США в день, тогда как в городе этот показатель составлял 59%. Уровень бедности за период 1999-2003 гг. больше снизился в сельской местности – на 19%, чем в городской – на 14 %. Частично это объясняется тем, что 1999 год был особо тяжелым для сельской местности (сильная засуха, стала причиной потери урожая).

Что касается качественных показателей, то на сегодня результаты многих исследований выявили ключевые проблемы, на которые необходимо воздействовать, чтобы обеспечить доступ населения к ресурсам и услугам.

ДССБ рассматривал безработицу как «основную причину бедности». Оценка уровня безработицы осложняется тем фактом, что не все неработающие регистрируются в ГСЗ МТСЗН. Уровень неофициального (незарегистрированного) трудоустройства чрезвычайно высок. Кроме того, при различных исследованиях безработицы применяются различные критерии оценки.

Общая численность экономически активного населения увеличивается, однако уровень занятости населения отстает от темпов роста трудовых ресурсов. Продолжение данной тенденции чревато усилением напряженности на рынке труда и в системе предоставления общественных услуг в долгосрочной перспективе. Уже сейчас на рынке труда наблюдается парадоксальное явление – несмотря на переизбыток рабочей силы, большое количество вакансий, где требуются квалифицированные работники, остаются невостребованными.

Высокие показатели бедности в Таджикистане связаны не только с последствиями войны, экономического кризиса и проблемами переходного периода. Во многом они определены особенностями демографического развития. Анализ причин бедности показывает значительную степень их зависимости от демографических показателей.

Такие показатели, как размер домохозяйства, количество детей, пол и возраст членов домохозяйства являются порой определяющими моментами при оценке уровня бедности. Размер домохозяйств оказывает влияние на уровень благосостояния. По мере роста размера домохозяйства снижается уровень

благополучия. Состав домохозяйств по полу и возрасту его членов определяет потенциальное число занятых и влияет на величину иждивенческой нагрузки, значительно повышает риск бедности.

Трудовая миграция остается ключевой стратегией выживания для многих домохозяйств. По оценке Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан в 2004 году за рубеж выехало 420,6 тыс. мигрантов. Введение заграничных паспортов не отразилось на динамике миграции. Из 78,6 тыс. запросов на выдачу заграничных паспортов, полученных в 2004 году, к концу года было удовлетворено 63,4 тысяч (Второй отчет о реализации ДССБ, Правительство Республики Таджикистан).

Положительным фактором выезда членов семьи на заработки являлись заработанные наличные деньги, а отрицательным - то, что ухудшается социальный климат в оставшихся семьях, повышается нагрузка на женщину как фактического главы домохозяйства, возникла проблема социальной и правовой защищенности граждан Таджикистана в странах, принимающих трудовых мигрантов.

Все эти проблемы свидетельствуют о необходимости повышения роли государства в регулировании внешней трудовой миграции путем повышения действенности межправительственных соглашений со странами, где пребывает большинство мигрантов из Таджикистана. В этих соглашениях должны быть предусмотрены действенные меры по их социальной и правовой защите, порядке перевода заработанных ими денег и пенсионного обеспечения, об их использовании в соответствии с профессионально - квалификационным уровнем.

Положительным аспектом миграции является то, что мигранты денежными переводами поддерживают уровень жизни семей. В некоторых случаях деньги, получаемые от членов семьи, находящихся в трудовой миграции, являются единственным доходом семьи.

Важным критерием бедности является показатель количества источников доходов домохозяйств, основными из которых, согласно исследованиям (2005), являются: заработная плата – 41%; пенсия – 46%; пособия – 9,7%; случайные заработки - 18,6%; доход от коммерческой деятельности – 10%; денежные переводы от трудовых мигрантов – 25%; продукция из подсобного хозяйства- 65%; наличие скота и птицы –40%; гуманитарная помощь - 7%.

***Бедность в связи с ограниченным доступом к услугам и ресурсам.*** Доступ к электроэнергии остается нерегулярным и качество энергоснабжения низким, особенно за пределами г. Душанбе в зимнее время. Централизованным теплоснабжением пользуются лишь в г. Душанбе и только 6% населения. Газовое отопление использует 21%, однако надежность поставок газа остается крайне проблематичной. Уголь и дрова мало доступны из-за высокой цены, что вынуждает беднейшие слои населения в сельской местности вырубать деревья и кустарники.

По оценке ЮНИСЕФ и ВОЗ, Таджикистан продолжает занимать последнее место в мире по доступу к питьевой воде. Только треть потребителей имеют доступ к хлорированной водопроводной воде, 29% используют воду из централизованных источников, остальные осуществляют забор из водоемов и

арыков. В связи с непроведением необходимых работ по очистке каналов от ила и их заболочиваемости население вынуждено искать альтернативные источники или покупать воду. До 40% потребляемой воды является не питьевой, 41% населения использует водопроводную воду сомнительного качества. До 50% опрошенного населения используют менее 20 литров воды в день в связи с удаленностью источника.

Сложным остается положение с доступом к услугам связи. Несмотря на то, что 93,1% населения охвачены телевизионным вещанием и 76,4% – радио вещанием, из-за частых и затяжных отключений электроэнергии многие не имеют возможности пользоваться этими услугами. В то же время растут и постоянно модернизируются системы стационарной и мобильной телефонной связи. Около 75% телефонных абонентов обслуживаются цифровыми станциями. Доступ к услугам Интернет остается ограниченным, поскольку лишь небольшой круг пользователей может себе позволить тарифы доступа порядка 0,5-2 долларов США в час. В то же время, IP-телефония приобретает все большую популярность, как относительно дешевая альтернатива наземной междугородней связи. Постоянно растет число еженедельных газет, более половины которых издается частными предприятиями.

Положение в здравоохранении остается сложным. По официальным данным, в период с 2001 г. по 2004 г. детская смертность уменьшилась на 6,4%, а материнская смертность за тот же период уменьшилась на 24,1%. Однако эти данные не отражают реальной ситуации, поскольку они не учитывают нерегистрируемые роды. По данным ООБ ВБ, в 2003 г. младенческая смертность составила 65 случаев на 1000 живорожденных, что в 3,8 раза выше официальных показателей.

Наблюдается рост ряда инфекционных заболеваний. Внедрение ДОТС и национальной программы по улучшению методов учета и профилактического лечения пациентов помогло стабилизировать уровень заболеваемости туберкулезом. Национальная кампания по иммунизации, проведенная при поддержке ЮНИСЕФ, позволила снизить заболеваемость корью. Однако заболеваемость ВИЧ/СПИДом продолжает расти. Что касается малярии, то, несмотря на снижение абсолютных показателей, количество бессимптомных больных остается очень высоким.

Проблемы гипотрофии в 2004 г. оставались актуальными. По исследованиям международного НПО «Акция против голода», количество случаев острой гипотрофии среди детей до пяти лет возросло с 4,7% в 2003 г. до 7,6% в 2004 г., а в некоторых районах достигло 11%. Доля детей до пяти лет с хронической формой гипотрофии составляет 31,4% в 2004 г. по сравнению с 30% в 2002 году.

Оказание медицинской помощи сельскому населению республики осуществляется в медицинских учреждениях, находящихся в джамоатах по месту жительства. В сельских медицинских учреждениях в основном работает средний медицинский персонал, то есть доступ к врачам у населения кишлаков ограничен.

Обращение к врачам связано с материальными затратами как за проезд, так и с оплатой при оказании медицинской помощи. Введение оплаты за оказание медицинских услуг все еще негативно оценивается населением. Это связано с тем,

что резкое ухудшение материального уровня семей ограничивает доступ малоимущего населения к качественному медицинскому обслуживанию.

Мощный демографический рост и финансовые трудности ограничивают доступ населения к услугам образования. В 2004 г. посещаемость средних школ значительно сократилась по всем регионам и составила в среднем по стране 88%. Существуют различия в показателях посещаемости в городской и сельской местности, а также по половому признаку. В то же время отмечается, что многие школы требуют капитального ремонта, и в большинстве случаев родители оплачивают ремонт школьных помещений. Практически везде отсутствует отопление, новые учебники, низок профессиональный уровень учителей в связи с миграцией более квалифицированных педагогических кадров и др.

В тех регионах, где осуществлялись какие-либо программы Правительства и международных организаций, связанные с ремонтом школ, проведением водопроводов, оснащением школ компьютерами и методической литературой, проведением образовательных тренингов для педагогических кадров, организацией горячего питания и т.д., населением, в большинстве случаев, было отмечено улучшение в этой сфере. Население желает иметь качественное образование, то есть в настоящее время родители требуют улучшить качество обучения, отвечающее реальностям сегодняшнего дня.

Правительство пытается решить проблемы образования путем: активизации отделов образования на местах; повышения заработной платы учителей и профессионального уровня преподавателей; оснащенности школ компьютерами; улучшения обеспечения учащихся новыми учебниками; проведения капитального или частичного ремонта школьных помещений; организации горячего питания учащихся начальных классов.

Данные, полученные в ходе проведения национальных опросов, свидетельствуют о том, что большинство граждан Таджикистана относят себя к бедным слоям населения. Три четверти всех домохозяйств считают свой достаток ниже среднего по республике. Не удовлетворены своим финансовым положением 65% респондентов. Более половины полагают, что их положение не изменилось по сравнению с 1999 г.

К социально уязвимым группам населения относятся: инвалиды; пожилое население; семьи, возглавляемые женщинами; безработные; сироты и многодетные семьи; население, практикующее неквалифицированный ручной сельскохозяйственный труд.

Реструктуризация и приватизация оставались ключевыми элементами политики Правительства в области сельского хозяйства. Земельная реформа этого периода характеризуются более интенсивной стадией приватизации (т.е. юридическое оформление выдачи сертификата на пользование землей). За этот период на основе 245 реструктуризированных крупных хозяйств было создано 2206 дехканских хозяйств. От общей земельной площади на дехканские хозяйства приходится 59,4% или более 66% пашни. Передача сельскохозяйственных земель частному сектору сопровождается неразрешенной проблемой долгов

Во время распределения земли некоторые категории сельских жителей (врачи, учителя, работники джамоатов) в силу того, что не являлись членом

совхоза, не получили землю. Проблема доступа к земле по сравнению с тем, что было 3 года назад до реализации ДССБ, стала острее. Вся земля распределена, и сегодня граждане практически не имеют возможности её получить.

#### **4. ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ БЛОК**

Функциональный блок секторальных разделов ССБ (реформа государственного управления; макроэкономическое развитие; улучшение инвестиционного климата, развитие частного сектора и предпринимательства; региональное сотрудничество и интеграция в мировую экономику) предназначен для подготовки институциональных и функциональных условий, стимулирующих экономический рост и увеличение объемов и улучшение качества услуг, предоставляемых бедному населению.

Совместное планирование секторальных приоритетов и действий в рамках единого блока позволяет при разработке и реализации экономической политики снизить ведомственные разногласия, усилить действенность, скоординированность и целенаправленность намеченных действий.

##### **4.1. Текущая экономическая ситуация и основные проблемы**

В последние годы Таджикистан демонстрирует высокую динамику социально-экономического развития. За период 2001-2005 годов среднегодовые темпы роста ВВП составили 9,5%. Факторами высокого роста были постконфликтное восстановление производства, особенно в секторе сельского хозяйства, расширение сферы промышленного производства, услуг и строительства за счет денежных переводов трудовых мигрантов и благоприятных цен на основные экспортные товары – хлопок и алюминий.

Быстрый рост также был результатом расчетливой макроэкономической политики. Благодаря последовательной и сбалансированной денежно-кредитной политике инфляция за период 2001-2005 гг. снизилась с 12,5% до 7,1%, был стабилизирован обменный курс и повышено доверие к национальной валюте - сомони. В 2003-2005 гг. экспорт вырос на 14% в основном за счет увеличения продаж первичного алюминия. Импорт за то же время увеличился на 51% из-за возросших потребностей внутреннего рынка, обусловленных ростом денежных переводов, которые в настоящее время составляют около 30% от ВВП. Дефицит счета текущих операций увеличился с 1,3% в 2003 до 4,9% от ВВП в 2005 году.

В последние годы предпринимаются меры по улучшению государственного управления, в части формирования эффективной институциональной системы, отвечающей требованиям рыночной экономики, создания профессиональной государственной службы, а также реформирования социального блока. В частности, внесены изменения в закон о государственной службе, проведен первый этап реформы заработной платы госслужащих, укреплен потенциал Управления государственной службы, разработаны планы реструктуризации шести пилотных министерств, инициированы реформы в секторе здравоохранения и образования. В марте 2006 года принята долгосрочная стратегия реформирования системы государственного управления. Важность реформирования системы

государственного управления отмечена в документе НСР, как один из трех ключевых приоритетов развития страны наряду с развитием частного сектора и увеличением инвестиций, а также развитием человеческого потенциала. Дополнительные меры по реформированию системы государственного управления также предусмотрены в других секторальных стратегиях.

Достигнут прогресс по ключевым направлениям государственных финансов. За очень короткий срок в республике создана правовая база налогово-бюджетного регулирования. Была принята новая редакция Налогового кодекса, ориентированная на совершенствование налогового администрирования. Приняты законы о казначействе, о государственных финансах. Создано Национальное Казначейство и завершена работа по переводу бюджетных организаций и учреждений на финансирование через единый казначейский счет. Внедрена новая бюджетная классификация доходов и расходов, определяющая структуру бюджета по функциональному и экономическому принципам распределения. Удельный вес доходов бюджета к ВВП, составлявший 14% в 2000 году, в 2005 году увеличился до 18,1%. Это позволило решить проблему просроченной задолженности по расходам, остановить рост дефицита государственного бюджета и обеспечить исполнение внешних обязательств страны. Важным достижением является снижение уровня внешнего долга со 108% к ВВП в 2000 году до 39% в 2005 году за счет успешной реструктуризации задолженности перед двусторонними кредиторами и в настоящее время у Таджикистана самый низкий уровень задолженности среди всех стран СНГ.

Несмотря на достигнутые успехи и огромные усилия государства по институциональным и экономическим реформам, последние отстают от быстро изменяющейся экономической ситуации. При росте объемов бюджетных доходов государство пока еще не имеет достаточных средств для оказания поддержки социально уязвимым слоям населения, создания новых рабочих мест и полного финансирования потребности социальной сферы. Из-за отставания коренных социальных реформ объемы и качество социальных услуг в здравоохранении, образовании и социальной защите остаются низкими, что в свою очередь отрицательно влияет на развитие человеческого капитала и конкурентоспособность экономики страны. По данным исследований, Таджикистан единственная страна из стран бывшего Советского Союза и Восточной Европы, которая без значительной помощи со стороны доноров не достигнет к 2015 году основных ЦРТ.

Слабая система государственного управления имеет также негативный эффект на управление стратегическими государственными предприятиями и на развитие частного сектора, создавая неблагоприятную бизнес-среду и препятствуя привлечению прямых внутренних и внешних инвестиций.

Действующая система государственного управления до сих пор содержит в себе черты прежней директивной системы, она является громоздкой, недостаточно результативной, в ней проявляется элементы дублирования и излишнего администрирования. Нет последовательной и стройной по вертикали и горизонтали иерархии стратегических документов, программ и планов социально-экономического развития, а также соответствующего институционального

построения, что не позволяет обеспечить четкую увязку приоритетов, целей, результатов деятельности, разделения ответственности на всех уровнях власти и эффективного взаимодействия партнеров по развитию. Не определен механизм совместной деятельности по реализации единой государственной политики, ограничен механизм социального партнерства между государством, гражданским обществом и бизнесом. Областные и районные органы государственного управления практически не участвуют в процессе разработки государственной политики и рассматриваются, главным образом, как исполнители решений Правительства. Государство принимает чрезмерное участие в хозяйственной деятельности, его регулятивные функции неадекватны развивающимся рыночным отношениям, медленно внедряются косвенные рычаги государственного регулирования экономической конъюнктуры.

Система государственной службы стоит перед проблемой качественного восполнения своей численности в силу низкой привлекательности государственной службы как работодателя на рынке труда. Государственные органы не имеют четких критериев подбора и расстановки кадров, отсутствует система управления человеческими ресурсами. В системе государственного управления отмечается низкий уровень мотивации государственных служащих, отсутствие действенных стимулов для повышения эффективности исполнительской дисциплины и производительности.

Функции и полномочия между центральным и местными уровнями государственной власти и органами местного самоуправления распределены недостаточно четко. В результате эффективность работы местного управления снижается. Отсутствие четкого распределения функций по предоставлению услуг населению способствует распылению средств, их неэффективному использованию и недофинансированию. Местное управление не имеет достаточных полномочий и возможностей по решению местных проблем, в результате эти проблемы решаются центральными органами или не решаются вообще.

Местное самоуправление не может обеспечить доступ населения к эффективным качественным услугам. Деятельность джамоатов, как самого близкого к населению уровня управления, не отвечает принципам местного самоуправления. Джамоат подчиняется соответствующему (городскому или районному) уровню управления, а его председатель избирается по представлению руководителя соответствующего уровня управления, т.е. фактически джамоат является местным органом государственной власти. Вместе с тем джамоаты не имеют своего собственного бюджета и собственного имущества, следовательно, находятся в прямой зависимости от бюджета вышестоящего района/города.

Слабый потенциал органов экономического блока по разработке экономических, денежно-кредитных и фискальных прогнозов, а также недостаточное сотрудничество на институциональном уровне между ними не позволяет в полной мере улучшить политику государства в области макроэкономики. Основные механизмы распределения ресурсов, такие как бюджет, ПГИ и ПЦКВ все еще не интегрированы, не объединены в единый процесс, а также слабо увязаны с отраслевыми и региональными программами и

планами, приоритетами развития и программами помощи стране. Сотрудничество между министерствами происходит не эффективно из-за отсутствия стабильной обязательной процедуры подготовки бюджета, ПГИ, ПЦКВ и ССБ и увязки отраслевых и межотраслевых приоритетов с ними на раннем этапе подготовки этих документов. Налоговая (таможенная) и денежно-кредитная политика слабо увязана с приоритетами развития и не является действенным инструментом регулирования экономики. Высокие банковские проценты по кредитам сдерживают развитие малого и среднего предпринимательства. До сих пор не создан рынок ценных бумаг, обеспечивающий свободный переток капиталов.

Не все сектора экономики внесут в экономический рост вклад, соответствующий имеющемуся потенциалу: доля сельскохозяйственного и промышленного секторов в ВВП снизилась, а доля остальных, в частности сферы услуг и строительства, увеличилась. Вклад таких важных секторов как энергетический, хлопковый и алюминиевый остается ниже своего потенциала. Также отстает развитие частного сектора.

Сельское хозяйство могло бы стать важным двигателем экономического роста и снижения уровня бедности, однако темпы роста этого сектора снижены по причине низких показателей эффективности хлопкового сектора. Рост хлопкового сектора сдерживается медленными темпами земельной реформы, продолжающимся регулированием производства и обмена, трудностями в получении кредитных средств. Ситуация в секторе усугубляется значительным объемом растущей задолженности хлопкосеющих хозяйств, которая на начало 2006 года составила 228 млн. долларов США.

Показатели состояния предпринимательского климата в Таджикистане отстают от показателей других стран с переходной экономикой. Доля частного сектора достигает лишь 43% от ВВП и является самой низкой в постсоветских странах. В расчете на 1000 человек населения приходится около 1 предприятия малого бизнеса (МБ), тогда как в России – 6, странах Европейского Союза – не менее 30. В отраслевой структуре предпринимательства преобладает коммерческая деятельность (до 60%), не требующая значительных инвестиций.

Хотя в соответствии со Стратегией приватизации (2003) в целом завершается приватизация государственных предприятий, однако функционирует только 69,8% приватизированных предприятий, в том числе в г. Душанбе – 93,8%, Хатлонской области – 49,2%, Согдийской области – 76,1%, ГБАО – 49,4%, РРП – 71,4%. Это свидетельствует о недостаточной эффективности приватизации, приводящей к потере технического потенциала и сокращению числа рабочих мест.

Производственный потенциал промышленных предприятий используется в среднем на 20-30%; из-за отсутствия рабочих мест до 20% мужчин трудоспособного возраста вовлечены в трудовую миграцию. Численность микро- (до 10 человек) и малых предприятий из-за слабости налогового регулирования и высокого административного бремени снижается, что отражается на доходах бюджета и приводит к росту размеров теневой экономики.

Малый и средний бизнес в Таджикистане сталкивается с серьезными административными барьерами, сдерживающими его эффективность. Организационно-правовые формы создания и способы регулирования микро- и

малого бизнеса до сих пор законодательно не установлены. Сложные и дорогостоящие процедуры государственной регистрации, ведения и ликвидации бизнеса, излишнее государственное регулирование, а также наличие необоснованно большого количества лицензируемых видов предпринимательской деятельности, недостаточный доступ к кредитным ресурсам, ограничения в области внешней торговли, излишние проверки предпринимателей тормозят развитие частного сектора.

Процедуры контроля непрозрачны, излишне обременительны для бизнеса, что связано с увеличением числа проверок (в среднем 7 в год) и неофициальных выплат (97-98% предпринимателей). Данные процедуры контроля не предусматривают эффективной защиты прав субъектов хозяйствования. Предпринимательство сталкивается с высокими издержками деловой активности, которые возникают в связи с противоречиями в нормативных правовых актах или с отсутствием определенных законоположений, неудовлетворительным исполнением законов, распространенной практикой вмешательства центральных и местных органов власти в хозяйственную деятельность и связанным с ней процессом принятия решений. Не до конца решены проблемы, связанные с защитой прав собственности, исполнением договоров, корпоративным управлением, не формализованы фактически существующие отношения по купле-продаже земли.

Предпринимательская деятельность также ограничена из-за слабости общей (энергообеспечение, транспорт) и частной (кредитная и страховая системы) инфраструктуры. Не используется амортизационная политика.

Государственная поддержка предпринимательства не систематизирована и не учитывает бюджетных потерь от имеющихся льгот, недостаточна поддержка отраслей специализации страны – легкой и пищевой промышленности. Статистика предпринимательства неполна, исследования в этой области проводятся нерегулярно, слабо развита инфраструктура поддержки МБ, предпринимательские и инвестиционные риски остаются очень значительными.

Сложные и дорогостоящие процедуры по проверке соответствия качества ввозимой продукции установленным стандартам являются существенным барьером для предпринимателей, список обязательной сертификации весьма велик, в Таджикистане не реализуется практика признания международных стандартов и сертификатов стран ОЭСР и региональных партнеров.

Несмотря на низкие таможенные тарифы, доступность внешнего рынка является ограниченной. Сложные процедуры по пересечению границ создают значительные препятствия для импортеров и экспортеров в Таджикистане. Таможенное оформление в Таджикистане может длиться от 3 до 28 дней (вместо 2 дней), и таможенные процедуры менее эффективны, чем в других странах Центральной Азии. Для оформления экспорта требуется более 40 административных процедур, а для оформления импорта – 60. В результате, процесс ввоза-вывоза стал очень сложным, что ведет к высоким затратам и коррупции. Таможенная служба не модернизирована, в связи с низкой заработной платой нет стимулов для повышения эффективности исполнительской дисциплины и производительности. Пограничные и таможенные контрольно-пропускные

пункты (КПП) не модернизированы, в частности: КПП не электрифицированы, не имеют хороших подъездных путей, на основных КПП мобильные вагончики до сих пор не заменены адекватными строениями, не внедрена инфраструктура информационных технологий. Время работы основных КПП ограничивается 10 часами вместо 24 часов.

Плохой деловой климат также повлиял на объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в страну: уровень ПИИ составил чуть более 2% от ВВП, что значительно ниже, чем в среднем по СНГ (3%). Факторами, ухудшающими деловой климат в стране являются высокий уровень и сложность визовых требований, плохое качество предоставляемых услуг на железнодорожном и авиационном транспорте.

Отсутствие должного регионального сотрудничества, в частности по торговле и транзиту, также ухудшает доступ к внешним рынкам. Неэффективная транспортно-транзитная система, сложные процедуры торговли, препятствия на пути приграничной торговли и передвижения рабочей силы, отсутствие единой таможенной системы и энергосистемы с соседними странами создают дополнительные препятствия для производителей и предпринимателей.

Таким образом, решение вопросов создания более благоприятных условий для предпринимательской деятельности и ПИИ является главным фактором обеспечения непрерывного экономического роста, также основным средством повышения показателей человеческого и физического капитала.

Логическая цепь событий последних лет, быстро меняющаяся ситуация во всем мире, вне всякого сомнения, будут еще более усиливать внимание мирового сообщества к региону Центральной Азии и, в частности, к Таджикистану. И в первую очередь это связано не только с геостратегической ролью, большими природно-экономическими и минерально-сырьевыми ресурсами, но теми новыми возможностями, которые открываются в связи с завершением продолжавшейся свыше 20 лет войны в Афганистане.

В целях оптимизации последствий интеграционных процессов в качестве задачи Правительства выдвинуто проведение радикальной реформы в области внешнеэкономической деятельности в целом, и в развитии экспорта в частности. Решающим шагом в реализации данной задачи должно стать постепенное устранение сдерживающих факторов и решение вопросов укрепления экспортоориентированных отраслей и выдвижение этой цели в качестве одной из приоритетных направлений экономической реформы.

С учетом всего комплекса факторов, определяющих состояние и перспективы развития отечественного экспорта, подготовка реформы требует формирования целостной системы мер государственной поддержки и стимулирования экспорта.

Усиление интеграции экономики страны в мировое хозяйство и обеспечение его должного участия в международном разделении труда и международной торговле, создание условий для включения отечественных предприятий в международные производственные процессы, поощрение экспортной и инвестиционной активности, обеспечение их системного участия в выработке правил международной торговли и достижение устойчивого человеческого

развития является основной целью внешней экономической политики страны и базой для формирования глобального партнерства в целях развития (ЦРТ 8).

Постепенно расширяются области участия Таджикистана в международных экономических отношениях. Совершенствуются формы и методы внешнеэкономических связей, такие как научно-производственная кооперация, участие иностранных фирм и компаний в создании совместных производств на территории страны и освоении месторождений полезных ископаемых на условиях концессии, развивается рынок лизинга сельскохозяйственной техники и другой продукции производственно-технологического назначения, ноу-хау, торговля интеллектуальной собственностью и т.д.

Характерной чертой внешнеэкономической политики Таджикистана является процесс гибкого регионализма. Данный подход предполагает участие страны в региональных и двухсторонних торговых соглашениях с целью поощрения торговли и рационального использования имеющихся ресурсов и факторов производства на основе признания и соблюдения правил и регулирований системы многосторонней торговли.

Развитие регионального сотрудничества, особенно с соседними странами, является серьезным фактором, который может внести вклад в успех достижения ЦРТ в Таджикистане и принести большие выгоды населению региона. Выгоды от сокращения торговых издержек, увеличения объема денежных переводов от мигрантов, более эффективного использования водных и энергетических ресурсов могут в течение 10 лет обеспечить благополучие и удвоить экономический рост региона.

Вопрос членства Таджикистана во Всемирной Торговой Организации (ВТО) в последнее время тоже приобретает большую актуальность, что имеет принципиально важное значение для страны, с точки зрения более полного и эффективного участия в мировой торговле и мирохозяйственных связях с целью достижения устойчивого экономического роста и усиления экспортного потенциала страны

Учитывая важность данного вопроса, Таджикистан в мае 2001 года направил в Секретариат ВТО письмо-заявку о намерении присоединиться к данной организации. Затем в феврале 2003 года в Секретариат ВТО был официально представлен Меморандум режима внешней торговли Республики Таджикистан для дальнейшего распределения среди стран-членов этой организации. С этого момента начата интенсивная работа по реализации намерения страны по вступлению в ВТО.

**Общий анализ текущей ситуации показывает, что в Таджикистане физический и человеческий капитал используется неэффективно, а имеющееся институциональное и государственное построение недостаточно для формирования эффективной системы национального развития и не отвечает требованиям современной рыночной экономики.**

В частности, в области государственного управления это связано со следующими основными проблемами:

- Слабая координация государственных органов при разработке и реализации стратегических планов, нет четкой увязки приоритетов, целей, результатов

деятельности, слабое разделение ответственности на всех уровнях государственного управления и эффективного взаимодействия партнеров по развитию;

- Чрезмерное участие государства в хозяйственной деятельности, регулятивные функции неадекватны развивающимся рыночным отношениям;
- Отсутствие профессиональной и эффективной государственной службы;
- Нет четкого разделения функций и полномочий между центральным и местным уровнями государственной власти и уровнем местного самоуправления;
- Местное самоуправление не имеет возможности обеспечить доступ населения к эффективным качественным услугам;
- Институциональное и функциональное несоответствие судебной власти, прокуратуры и правоохранительных органов демократическим принципам и требованиям рыночной экономики.

К основным проблемам **в области макроэкономического развития** в относятся:

- Низкий коэффициент использования основного физического и человеческого капитала, приводящий к снижению потенциала страны. Трудности при оценке намечаемых мероприятий, отборе наиболее важных из них;
- Слаборазвитые механизмы рыночного регулирования экономики, включая инструменты макроэкономического регулирования; слабый учет национальных приоритетов и действий в реализуемой секторальной политике;
- Несовершенная фискальная политика, как в части налогового администрирования, так и в части управления государственными финансами. Несоответствие применяемых методов макроэкономического и финансового планирования;
- Несовершенные методы макроэкономического планирования, прогнозирования и статистики;
- Несовершенная денежно-кредитная политика и неразвитый сектор кредитования;
- Не диверсифицированная экономика, неразвитый экспортный потенциал.

Основными проблемами в области **улучшения инвестиционного и предпринимательского климата** являются:

- Серьезное воздействие объективных причин, в целом ограничивающих привлечение инвестиций и развитие всех форм предпринимательства в Таджикистане, включая отсутствие выхода к морям; удаленность от развитых мировых центров; ограниченность собственных доступных нефтяных и газовых месторождений; природно-географическая фрагментация страны на регионы; невысокая емкость внутреннего рынка. Возможности Правительства в полном решении этих проблем ограничены;
- Неполнота, незавершенность и сложность законодательной базы, ограничивающая свободу предпринимательства и инвестиций, исполнения

контрактов, недостаточный уровень защиты прав собственности, значительные размеры излишних административных барьеров, неполный учёт ограничивающих условий предпринимательства в реализуемой налоговой и таможенной политике, высокий уровень вмешательства госорганов в частный сектор, повышающее уровень ненаблюдаемой экономики;

- Несовершенство и незаконченность процессов приватизации, слабый менеджмент госпредприятий, проявляющиеся в низкой производительности труда, утере технического потенциала страны, низком уровне использования существующих мощностей и ограниченном перечне экспортируемой продукции, упрощении технологий переработки внутреннего сырья, невысокой результативности приватизированных сельскохозяйственных структур, в том числе в снижении мотивации для выращивания хлопка, нерешенность проблем фактически существующей практики купли-продажи земли, слабое корпоративное законодательство;
- Слабый уровень и отсутствие систематизации при осуществлении государственной поддержки предпринимательства и инвестиций, недостаточный уровень развития судебных органов, отсутствие внимания к развитию микро- и малого бизнеса в Таджикистане, недостаточность исследований и статистики, отсутствие инфраструктуры поддержки предпринимательства.

**Важнейшими проблемами в области регионального сотрудничества и интеграции в мировую экономику являются:**

- Ограниченность регионального сотрудничества, обусловленная тем, что политика Таджикистана в области транспортно-транзитного, миграционного, инвестиционного регулирования, безопасности и наркотрафика зависит от политики соседних стран и не эффективно решается в подписываемых соглашениях;
- Слабая транспортная инфраструктура и отсутствие здоровой конкуренции на рынке предоставления транспортных услуг. Нерациональный и слабо диверсифицированный характер экспорта при его высокой зависимости от ценовой ситуации на ограниченном числе нестабильных рынков сырьевых товаров. Недостаточное внимание к развитию экспортного потенциала страны, в том числе экспорту продукции с высокой степенью переработки, образовательных и медицинских услуг;
- Отсутствие прозрачного и эффективного механизма приграничного и таможенного контроля передвижения товаров, работ, услуг и капитала, сложный механизм временного въезда и пребывания иностранных граждан, визовые проблемы, неполная урегулированность миграции трудовых ресурсов;
- Низкая результативность регионального сотрудничества и интеграции экономики в международные экономические отношения.

## 4.2. Основные задачи ССБ

Основные задачи Функционального блока в рамках ССБ на 2007-2009 годы исходят из долгосрочных приоритетов, определенных в НСР.

Основным приоритетом Функционального блока в рамках НСР на период до 2015 года является формирование системы национального развития, отражающей последовательную и стройную по вертикали иерархию стратегических документов, программ и планов, институционального построения этим процессом и его реализации в целях экономического развития и повышения благосостояния всех членов общества. Это предусматривает координированную разработку и реализацию единой социально-экономической политики, направленной на достижение национальных целей и приоритетов НСР в Таджикистане, приоритетность национальных целей и приоритетов перед отраслевыми (ведомственными) и региональными целями и приоритетами.

Приоритетами в рамках НСР в целях создания институциональных условий для экономического роста по направлениям государственного управления, макроэкономического регулирования, развития частного сектора, регионального сотрудничества и интеграции в мировую экономику являются:

1. Создание эффективной системы национального развития в соответствии с требованиями рыночной экономики;
  - i. Совершенствование системы государственного управления в соответствии с принципами рыночной экономики;
  - ii. Создание современной профессиональной государственной службы;
2. Полноценное развитие механизмов рыночного регулирования:
  - i. Повышение эффективности управления государственными финансами и совершенствование налогового администрирования;
  - ii. Совершенствование методов макроэкономического планирования, прогнозирования и статистики;
  - iii. Совершенствование денежно-кредитной политики и развитие сектора кредитования.
3. Развитие административно-территориального управления и формирование полноценного местного самоуправления;
4. Совершенствование правовой и правоохранительной систем в соответствии с демократическими принципами;
5. Диверсификация экономики и усиление экспортного потенциала
6. Совершенствование законодательства по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата;
7. Упорядочение процедур регулирования деятельности хозяйствующих субъектов всех форм собственности;
8. Расширение содействия бизнесу.
9. Дальнейшее развитие регионального сотрудничества;
10. Интеграция в систему глобального партнерства в целях развития.

В соответствии с приведенными приоритетами НСР в рамках ССБ на 2007-2009 годы предусматривается решение следующих задач Функционального блока:

1. Реализация первого этапа мер на 2007-2009 гг. Стратегии реформирования системы государственного управления;
2. Рассмотрение вопроса о приведении судебной и правоохранительной систем в соответствие с требованиями рыночной экономики и демократическими принципами, разработка соответствующих стратегий и программ;
3. Повышение эффективности макроэкономического прогнозирования и статистики;
4. Совершенствование налогового администрирования;
5. Повышение эффективности управления государственными финансами, увязка бюджета с приоритетами страны;
6. Совершенствование денежно-кредитной политики, расширение доступа рынка банковских услуг для иностранных инвесторов, создание условий для увеличения кредитования реального сектора экономики;
7. Совершенствование законодательства в области прав собственности, привлечения инвестиций и развития предпринимательства;
8. Повышение качества регулятивного управления и упорядочение процедур;
9. Содействие развитию частного сектора, привлечению прямых внутренних и внешних инвестиций;
10. Формирование благоприятных экономических, организационных, правовых и иных условий развития отечественного экспорта, его диверсификация и повышение эффективности;
11. Развитие торгово-экономического сотрудничества с соседними странами, вступление в ВТО.

### **4.3. Меры**

Для решения вышеупомянутых задач Функционального блока в рамках ССБ на 2007-2009 гг. намечены следующие меры:

#### **1. Реализация первого этапа мер на 2007-2009 гг. Стратегии реформирования системы государственного управления :**

- повышение эффективности управления национальным развитием;
- совершенствование системы государственного управления в соответствии с принципами рыночной экономики;
- повышение эффективности управления государственными финансами;
- создание современной профессиональной государственной службы;
- развитие административно-территориального управления;
- развитие местного самоуправления.

#### **2. Рассмотрение вопроса о приведении судебной и правоохранительной систем в соответствие с требованиями рыночной экономики и демократическими принципами, разработка соответствующих стратегий и программ:**

- провести обзор и разработать стратегию реформирования судебной власти с целью приведения ее в соответствие с требованиями рыночной экономики и демократическими принципами;

- провести обзор и разработать стратегию реформирования системы прокуратуры и правоохранительных органов с целью приведения ее в соответствие с требованиями рыночной экономики и демократическими принципами.

### **3. Повышение эффективности макроэкономического прогнозирования и статистики:**

- сформировать систему показателей для прогнозирования развития отраслей экономики;
- улучшить методологии калькуляции валового внутреннего продукта;
- разработать методологии определения объемов валового внутреннего продукта в разрезе регионов;
- повысить квалификацию специалистов экономических и статистических служб государственных и региональных органов по вопросам современной методологии прогнозирования;
- внедрить компьютерные технологии по разработке прогнозов социально-экономического развития;
- разработать и внедрить в практику методологию определения размеров производства продукции, работ и услуг в теневом секторе экономики, включая проведение семинаров со специалистами экономических и статистических служб государственных и региональных органов по эффективному применению методологии прогнозирования и учета деятельности теневого сектора экономики;
- улучшить институциональную и законодательную основу, поощряющую развитие системы национальной статистики, повышение технической координации среди производителей данных, включая министерства;
- модернизировать и развивать статистические действия и процедуры, а также обучить и переквалифицировать соответствующий персонал;

### **4. Совершенствование налогового администрирования:**

- совершенствовать налоговый режим через сокращение и оптимизацию налоговых льгот и преференций и расширить налогооблагаемую базу;
- разработать и внедрить амортизационную политику, обеспечивающую восстановление основных фондов;
- улучшить администрирование НДС и внедрить бланки строгой отчетности для счетов-фактур, рассмотреть вопрос порога регистрации плательщиков НДС;
- ускорить внедрение систем информатизации в налоговых органах, уделяя особое внимание распространению систем регистрации и учета налогоплательщиков;
- разработать единый комплекс регламентов, укрепить и усовершенствовать системы внутреннего инспектирования и аудита;
- внести изменения в Налоговый кодекс, в части пересмотра видов налогов с целью упрощения налоговой системы и стимулирования налогоплательщиков, в частности ввести единый налог для дехканских хозяйств и малого бизнеса, упростить налогообложение для среднего бизнеса;
- регламентировать в налоговом законодательстве принцип невиновности налогоплательщика, восстановить для инвесторов гарантии налоговых условий

инвестирования сократить число и продолжительность внеплановых проверок юридических лиц.

#### **5. Повышение эффективности управления государственными финансами, увязка бюджета с приоритетами страны:**

- усовершенствовать бюджетный процесс в части усиления макропрогнозирования, определения пакета ресурсов и поэтапно внедрить СБП в целях повышения эффективности формирования и расходования бюджетных средств и приоритизации с задачами ССБ, а также внесение изменений и дополнений в соответствующие законодательные акты;
- увязать процесс формирования ПГИ с процессом разработки госбюджета, СБП и ССБ; увязать ПГИ и ПЦКВ с мерами и приоритетами ССБ; объединить ПЦКВ с ПГИ, включить ПГИ в ежегодно утверждаемый бюджет;
- разделить государственный бюджет на бюджет текущих расходов и бюджет развития, основой бюджета развития будет служить объединенные ПГИ и ПЦКВ;
- провести реформу заработной платы работников бюджетной сферы, реализовать стратегию финансирования здравоохранения, разработать стратегию финансирования образования и внедрить подушевое финансирование;
- рационализировать распределение доходных источников бюджета между различными уровнями управления с учетом распределения функций между разными уровнями управления;
- привлекать новые государственные заимствования исключительно в виде льготных и долгосрочных кредитов; продолжить переговоры со странами кредиторами о списании внешних долгов Таджикистана;
- разработать и внедрить стратегию по обеспечению оптимального долгового уровня Таджикистана.

#### **6. Совершенствование денежно-кредитной политики, расширение доступа рынка банковских услуг для иностранных инвесторов, создание условий для увеличения кредитования реального сектора экономики:**

- разработать стратегию по восстановлению капитала НБТ, повысить товарность государственных ценных бумаг и увеличить их эмиссию, расширить инструменты по управлению ликвидности;
- оказать техническую поддержку Независимой комиссии в определении реальных долгов каждого сельскохозяйственного хлопкового хозяйства, разработать и внедрить прозрачные схемы их финансирования;
- обеспечить прозрачность деятельности кредитных институтов через усовершенствование требований о предоставлении отчетности;
- создать условия для привлечения иностранных инвестиций в финансовую банковскую сферу через упрощение системы выдачи лицензий финансовым учреждениям; повысить доверие к банковской системе путем увеличения норматива минимального размера капитала;
- поощрить создание банками агентств по кредитным рейтингам и совершенствование ими мероприятий по оценке рисков путем разработки соответствующего законодательства по созданию кредитных бюро;

- упростить порядок выдачи лицензий микрофинансовым организациям;
- в целях увеличения кредитования реального сектора поощрить создание кредитных товариществ и партнерств, изучить возможности для снижения налогообложения доходов по кредитам, выданным реальному сектору;
- совершенствовать банковский надзор, улучшить корпоративное управление;
- создать межбанковский учебный центр и поддержать его эффективное функционирование.

## **7. Совершенствование законодательства в области прав собственности, привлечения инвестиций и развития предпринимательства:**

- создать государственные органы по поддержке предпринимательства и по инвестиционной политике, повышение их потенциала, улучшить механизмы мониторинга и оценки реализуемой государственной политики, уполномочить эти органы на беспопытное обращение в суд с исками в защиту предпринимателей и инвесторов;
- проведение анализа и определение путей решения проблем, связанных с действительностью судебной системы, в частности по имущественным спорам, в том числе административных изъятий, проверкам государственных органов, применением не установленных законодательством ограничений;
- проведение анализа и определение путей решения проблем, связанных с использованием собственности, в том числе земли и приватизированной собственности;
- создание вторичного рынка ценных бумаг, укрепление нормативно-правовой базы купли-продажи ценных бумаг и системы специализированных регистраторов;
- распространить бухгалтерский учёт и отчётность в соответствии с МСБУ на всех средних и крупных предприятиях, установить упрощенную систему учета и отчетности для индивидуальных предпринимателей и МБ;
- принятие и реализация закона и иных подзаконных актов об инвестициях;
- укрепить организационно-правовой статус предпринимательских субъектов: микро- и малые предприятия, дехканские хозяйства и т.д., ввести упрощенное налогообложение для малых предприятий и дехканских хозяйств;
- разработать и начать реализацию стратегию развития частного сектора на период до 2015 года.

## **8. Повышение качества регулятивного управления и упорядочение процедур:**

- принять закон о административных процедурах, четко регламентирующий порядок предоставления услуг госорганами;
- регулярно (не реже, чем 1 раз в год) с участием международных организаций и предпринимателей исследовать имеющиеся административные барьеры и ограничения к предпринимательской и инвестиционной деятельности, разрабатывать и реализовывать конкретные меры по их сокращению;
- выполнить анализ применяемых государственными органами разрешений и согласований (за исключением лицензий), в том числе хукуматами, реализовать меры по их сокращению и упрощению;

- изучить и применить способы оказания услуг предпринимателям и инвесторам по принципу «одного окна» (при регистрации, переходе границы и пр.);
- максимально упростить процедуры по сертификации производимой и ввозимой продукции, сократить перечень обязательной сертификации, рассмотреть меры по признанию основных международных стандартов и сертификатов стран ОЭСР и региональных партнеров, в том числе в одностороннем порядке;
- усовершенствовать процедуры приватизации в части предварительного изучения потенциальных инвесторов, повысить прозрачность самих аукционов и обеспечить исполнение условий приватизации.

## **9. Содействие развитию частного сектора, привлечение прямых внутренних и внешних инвестиций:**

- внедрить практику непосредственного участия бизнеса в разработке и реализации нормативных правовых актов, анализе деятельности госорганов, решении проблем всех форм предпринимательства;
- рассмотреть вопрос о создании Инвестиционного совета при Президенте, включающего в свой состав представителей МСБ, крупного отечественного и международного бизнеса, Правительства и доноров, с постоянно действующим техническим штатом; Инвестиционный совет призван активизировать работу по привлечению инвестиций в экономику проведение последовательной и скоординированной государственной политики в сфере инвестиционной деятельности и налаживании конструктивного диалога между государством и бизнесом;
- изучить вопрос по упрощению визового режима и других требований для граждан развитых стран и принять меры упрощению режима в одностороннем порядке;
- предпринять меры по либерализации рынка авиа- и железнодорожных перевозок и создать условия для увеличения количества перевозчиков;
- разработать и внедрить программы пост приватизационного мониторинга и поддержки путем привлечения к посредничеству консалтинговых фирм, инвестиционных компаний и коммерческих банков, возможно иностранных;
- содействовать субъектам бизнес сообществ, действующим в Таджикистане в создании различных ассоциаций бизнеса и предусмотреть постепенную передачу отдельных государственных функций, регулирующих деятельность предпринимателей и инвесторов, в ведение данных ассоциаций, и/или осуществление их саморегулирования;
- предусмотреть мониторинг с участием гражданского общества прозрачных и действенных мер государственной поддержки микро-, малого и среднего бизнеса, в том числе по информационному обеспечению и обучению;
- разработать план-график расширения доступности национального рынка услуг для иностранных предприятий транспорта и связи; установить единый прозрачный график энерго-, газо-, водо- и прочего обслуживания субъектов хозяйствования; повысить ответственность обслуживающих организаций за полноту собираемости платы за оказанные услуги;

- упростить процедуры создания кредитных союзов и обществ взаимного страхования предпринимателей;
- разработать предложения по расширению доступности национального рынка услуг для иностранных страховых, лизинговых и иных организаций;
- разработать и реализовать стимулы для МСБ, осуществляющих энергосбережение, импортосбережение и экспорт;
- сократить госрегулирование выращивания хлопка и стимулировать его производство; разработать и реализовать меры по государственному страхованию рисков хлопководческих хозяйств;
- предусмотреть организацию ежегодной выставки продукции субъектов МБ, в том числе ремесленников, и награждение их за новаторство и внесенный вклад;
- совместно с местными органами реализовать меры по созданию сети бизнес - инкубаторов;
- начать введение в стандарте начального, среднего и высшего профессионального образования (по всем специальностям) увеличения обучения основам предпринимательства и иностранным языкам (русский и английский языки).

#### **10. Формирование благоприятных экономических, организационных, правовых и иных условий развития отечественного экспорта, его диверсификация и повышение эффективности:**

- выполнить анализ стран таджикского экспорта по видам продукции и услуг, усовершенствовать механизмы предоставления финансовой, налоговой, информационно-консалтинговой и другой поддержки отечественным экспортерам, в первую очередь при экспорте в соседние страны;
- изучить возможности и продвигать инвестиционные проекты по переработке и экспорту продукции из алюминия, хлопка и иного сырья;
- завершить процесс создания регионального энергетического консорциума;
- провести переговоры и продвигать инвестиционные проекты по строительству экспортных ЛЭП и увеличению экспорта электроэнергии;
- изучить возможности и создать условия для увеличения экспорта образовательных и медицинских услуг;
- стимулирование создания должной инфраструктуры туризма, в том числе строительство гостиниц, деловых центров и пр.;
- рассмотреть меры по упрощению процедуры пересечения границ для импортеров и экспортеров, упростить процедуры по таможенному и пограничному оформлению грузов;
- модернизировать таможенные структуры и пограничные контрольно-пропускные пункты и внедрить информационные технологии, время работы основных пограничных и таможенных постов сделать круглосуточным;
- создание условий для упрощенного въезда и выезда, а также условий пребывания и перемещения на рынках труда иностранных государств, активизация политического диалога с целью защиты прав и интересов трудовых мигрантов на территориях иностранных государств;

- мониторинг и оценка результатов приграничной торговли, проведение переговоров и увеличение числа пунктов приграничной торговли.

### **11. Развитие торгово-экономического сотрудничества с соседними странами, вступление в ВТО:**

- выполнить инвентаризацию подписанных двух- и многосторонних соглашений и договоров, обеспечить эффективный мониторинг и оценку их исполнения;
- выполнить анализ результативности регулярно проводимых заседаний межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству и представить предложения по улучшению их деятельности;
- проведение переговоров с потенциальными инвесторами для развития транзитного потенциала и соединение страны в Азиатские шоссейные дороги;
- принятие мер по созданию эффективной региональной транспортной инфраструктуры и улучшить конкуренцию на рынке транспортных услуг;
- продвигать вопросы о создании однотипного механизма регулирования экономики и торговли в рамках Евразийского экономического сообщества и установлении общих таможенных тарифов в ЕврАзЭС;
- отменить таможенный контроль на внутренних границах;
- создать эффективно функционирующие институты для практической реализации региональных программ и проектов сотрудничества;
- активизировать действия по увеличению участия Таджикистана в восстановлении Афганистана;
- реализация вопроса о совместном использовании Таджикистаном и Афганистаном ресурсов бассейна реки Пяндж;
- решить вопрос унификации национального законодательства с основополагающими принципами многосторонней торговой системы;
- создать потенциал по управлению процессами глобализации, включая подготовку специалистов в области международной торговли и права;
- создать условия для реализации соглашений по ТБТ, СФС и ТРИПС, образовать информационный центр;
- открыть представительство Таджикистана в ВТО;
- гармонизировать и упростить таможенные процедуры и другие меры на границе.

#### **4.4. Ожидаемые результаты**

Предполагается, что реализация намечаемых мер функционального блока в рамках ССБ позволит достичь следующих предварительных результатов:

С учётом принятия вышеперечисленных мер на среднесрочную перспективу рассматривается основной вариант развития национальной экономики, с учетом изменения внешних и внутренних условий и факторов экономического развития. Среднегодовые темпы роста ВВП по этому варианту увеличатся с 6,7% в 2005 году до 7-9% в течение всего прогнозируемого периода.

Это характеризуется развитием на основе реализации действующих или уже начатых инфраструктурных проектов и повышения загрузки существующих мощностей.

Будет продолжено проведение реформ в секторах экономики, создание условий для добросовестной конкуренции, устранение излишних бюрократических барьеров для развития предпринимательской деятельности и как следствие улучшение притока инвестиций, более активное развитие предпринимательства, в первую очередь малого предпринимательства, и коммерческой деятельности. Будут предприняты начальные меры по обеспечению полноценной защиты законно приобретенных прав собственности. Будут исполняться действующие приоритетные проекты, в том числе завершится первый этап строительства намеченных Рогунской и завершено строительство Сангтудинских ГЭС- 1 и ГЭС- 2, высоковольтных линий электропередач. В промышленности, главным образом в цветной металлургии- будет осуществлена модернизация ТадАЗа, строительство первой очереди нового алюминиевого завода в Хатлонской области, строительство целого ряда текстильных предприятий и развития сферы услуг, включая строительства гостиничных комплексов.

Основными факторами, влияющими на высокий рост также будут прогнозируемые высокие цены на хлопок и алюминий, сочетающиеся с разрешением хлопковых долгов, а также сокращением барьеров для торговли в регионе. Увеличится экспорт электроэнергии (главным образом, в летний период), а также продукции из хлопка, ювелирной продукции. Несколько снизятся объемы импорта.

Возросшее региональное сотрудничество в торговле и транзитных вопросах значительно повлияют на преодоление географической изоляции Таджикистана, и будут содействовать его экономической диверсификации. Будут реализованы условия для транзита товаров через Таджикистан в соседние страны.

Ниже приводятся ожидаемые основные макроэкономические показатели:

Наименование показателей	Единица измерения	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Численность населения (на конец года)	тыс. человек	6919,6	7071	7221	7368,8	7535
Номинальный ВВП	млн. сомони	7201,1	8392	9960	10980	13010
	млн.долл.США	2310,6	2590	2951	3114	3658
Номинальный ВВП на душу населения	сомони	1051,3	1186,8	1337,8	1490	1727
	долл.США	337,3	366,3	408,7	422,6	485,5
Реальный ВВП в ценах 2005 года	млн. сомони	7201,1	7820,4	8446	8995	9805
Реальный прирост ВВП	%	6,7	8,6	8,0	6,5	9,0

Индекс-дефлятор ВВП	%	10,6	107,2	106,8	106,8	<b>107,0</b>
Среднегодовая инфляция за пятилетие	%	7,1	6,0	6,0	6,0	<b>6,0</b>
Потребление к ВВП	%	80,6	80,5	80,4	80,3	<b>80,2</b>
Валовое накопление к ВВП	%	17,5	17,6	17,7	17,8	<b>17,8</b>
Валовые внутренние сбережения в % к ВВП	%	6,8	7,0	7,1	7,2	<b>7,3</b>
Экспорт товаров и услуг к ВВП	%	39,6	47,6	46,5	47,1	47,5
Импорт товаров и услуг к ВВП	%	57,6	66,0	65,1	65,2	65,5
Чистый экспорт к ВВП	%	-18,2	-14,8	-15,0	-14,4	14,2
Счет текущих операций к ВВП	%	-4,9	-3,5	-3,8	-3,6	-3,5
Резервы в месяцах импорта		2,0	2,2	2,2	2,3	2,3
Широкий показатель денежной массы к ВВП	%	7,3	7,7	7,9	8,4	8,5
Среднегодовой официальный курс, в сомони за 1 долл.США	сомони	3,1166	3,2400	3,2735	3,5261	3,5569
Доходы к ВВП	% млн. сомони	18,1 1300	17,9 <b>1510</b>	<b>18,3</b> <b>1651,5</b>	<b>18,6</b> <b>1854</b>	<b>19,0</b> <b>2472</b>
в том числе налоговые поступления к ВВП	% млн. сомони	16,6 1195,2	16,5 <b>1383,7</b>	17,0 <b>1515,9</b>	17,5 <b>1699,7</b>	<b>18,0</b> <b>2277</b>
Расходы (без учета внешнего фин-я ПГИ) к ВВП	% млн. сомони	18,3 1318,8	18,4 <b>1542,7</b>	<b>19,3</b> <b>1696,9</b>	<b>19,6</b> <b>1904,5</b>	<b>20,0</b> <b>2537</b>
Дефицит (-),	%	-0,2	-0,5	<b>-1,0</b>	<b>-1,0</b>	<b>-1,0</b>

профицит (+)						
Расходы (с учетом внешнего финансирования ПГИ) к ВВП	% млн. сомони	22,0 1583,4	22,4 1878	23,3 2060,9	23,6 2308,5	24,0 3057
Дефицит (с учетом внешнего финансирования ПГИ) (-), профицит (+)	%	-3,9	-4,5	-5,0	-5,0	-5,0
Государственный долг к ВВП	%	38,9	45,6	46,6	47,5	48,7
Выплаты в счет долга к ВВП	%	2,1	1,9	2,0	2,2	2,5
Обслуживание государственного долга к ВВП	%	3,2	2,1	1,8	2,0	2,2

#### 4.5. Оценка финансовых затрат

Общая стоимость мероприятий по **макроэкономическому развитию** в период 2007-2009 гг. предварительно определилась в размере \$40,9 млн., в том числе: бюджетные средства: \$3,55 млн.; техническая помощь: \$0,17 млн. (не определено \$0,17 млн.); гранты \$23,28 млн. (определено \$17,1 млн.); льготные кредиты Правительству \$13,9 млн. (определено \$11,7 млн.). Обеспеченность финансированием 79,1%.

Для успешной реализации мер, предусмотренных для **реформирования системы государственного управления**, на период 2007-2009 годы необходимо \$20,0 млн., из них: гранты \$20,0 млн. (определено \$10,0 млн.). Обеспеченность в финансировании составляет 50%.

Общая стоимость мероприятий по **улучшению инвестиционного климата, развитию частного сектора и предпринимательства** в период 2007-2009 гг. предварительно оценивается в сумме \$22,07 млн., из них: техническая помощь \$18,374 млн. (не определено \$12,60 млн.); гранты \$3,7 млн. (не определено \$ 3,7 млн.). Дефицит финансирования составляет 73,84%.

Для успешной реализации мер, предусмотренных по **развитию регионального сотрудничества и интеграция в мировую экономику** на период 2007-2009 годы общая потребность составляет \$34,45 млн., из них: бюджетные средства - \$15,0 млн.; гранты \$19,45млн. (не определено \$14,45млн.). Дефицит финансирования составляет 14,51%.

#### 5.ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ БЛОК

Развитие Производственного блока (агропромышленного комплекса (АПК), промышленности, энергетики, инфраструктуры) в Таджикистане позволит создать материальные основы для стабильного высокого экономического роста страны и

сокращения, посредством этого, уровня бедности населения. Одновременно развитие АПК, промышленности, энергетики и инфраструктуры создаст возможности для большей внутренней занятости, диверсификации экспорта, повысит доступность и качество как своих, так и иных (водоснабжение, санитария, здравоохранение, социальная защиты, экология) социальных услуг для населения, что прямо связано с уровнем реализации всех задач ЦРТ в Таджикистане.

### **5.1. Текущая ситуация и проблемы**

Блок обеспечения экономического роста Таджикистана переживает сложный период своего развития, обусловленный последствиями системного кризиса и прошедшей гражданской войны, удаленностью страны от морских путей и международного рынка, ограниченностью внутреннего рынка, недостаточным опытом рыночного менеджмента, расторжением прежних производственных связей, ростом цен, накоплением сложных отраслевых проблем, отставанием в проведении и недостаточной эффективностью экономических и институциональных реформ, снижением уровня производственного и человеческого потенциала.

Слабость общей и отраслевой политики, незавершенность либо недостаточная эффективность процессов приватизации, неполнота законодательства, снижение качества услуг общей (транспортировка, газо-, электро-, тепло- и водоснабжение) и ограниченная доступность частной (кредитование, страхование, лизинг, рынок ценных бумаг) инфраструктуры, значительное налоговое бремя (выше, чем в соседних странах), невысокий уровень производительности труда (даже с учетом низкого уровня заработной платы) ухудшают условия использования существующих возможностей и приводят к задержке развития или фактической ликвидации имеющихся производств (значительно снизились объемы производства и переработки табака, коконов шелкопряда, фактически прекратилось производство холодильников, арматуры и других видов продукции). Объективная необходимость поэтапного повышения тарифов на энерго- и водоснабжение в условиях высокой энергоемкости производства, как ожидается, еще более ухудшат условия производства, что обуславливает необходимость ускоренного проведения эффективных реформ.

За исключением некоторых сфер, где проявили интерес иностранные инвесторы (производство алюминия и электроэнергии, производство и первичная переработка хлопка), в других сферах ограничено использование производственных мощностей. Слабость законодательства ограничивает распространение микро- и малых предприятий производственного характера.

Производство под воздействием бремени проблем (недостаток рыночного опыта, квалифицированных кадров, оборудования и сырья) переориентировалось на выпуск более простых изделий, что не только снижает доходы от производства, но и делает его более уязвимым под воздействием внешнего рынка.

Важнейшими факторами устойчивого развития блока являются гидроэлектроэнергетика, инфраструктура и ирригация. Выработка гидроэлектроэнергии является базой для организации производства двух важнейших экспортных энергоемких товаров – алюминия и хлопка (на

Таджикский алюминиевый завод (ТадАЗ) затрачивается около 40%, на ирригационные цели - 15% общего производства электроэнергии). Горный рельеф и неразвитость инфраструктурных объектов приводит к делению небольшого рынка страны на еще мелкие локальные рынки.

В современных условиях сокращение поставок газа, производства угля и повышение их цен обусловили рост электропотребления. Сезонное ограничение поставок электроэнергии и газа до 6-8 часов в сутки привели к формированию сезонности для всех видов производства. Дефицит энергоресурсов, особенно в зимнее время, стал причиной неполного функционирования учебных и медицинских учреждений, особенно на селе, остановки насосных станций по подаче питьевой воды и соответственного роста инфекционных заболеваний.

Указанные общие проблемы развития производственного блока могут быть дополнены специфическими условиями деятельности и проблемами в различных его отраслях.

В пострыночный период многоотраслевая **промышленность** страны пришла к значительному спаду: объем промышленного производства в 1996 году по сравнению с 1991 годом снизился до 34,2%, а в 2004 году, несмотря на высокие темпы роста последних лет, – 63,6%, что, несомненно, отразилось на уровне бедности населения. Потребности внутреннего рынка более чем на 60% обеспечиваются за счет импорта.

Спад промышленного производства и недостаточные темпы его восстановления были обусловлены отсутствием четкой промышленной политики, разрывом прежних кооперативных связей, ослаблением возможностей государственного управления, недостаточностью опыта и знаний в области промышленного менеджмента, высоким уровнем износа оборудования, невысоким качеством производимой продукции, отсутствием учета промышленной политики в процессе приватизации, ухудшением условий финансирования, транспортировки, газо- и электрообеспечения и другими факторами.

В 2004 году только 63% существующих промышленных предприятий числилось в качестве действующих. Из них большая часть действующих предприятий была акционирована (61,5%), однако из-за слабости корпоративного законодательства, отсутствия рынка ценных бумаг, неудовлетворительного менеджмента со стороны государства как основного акционера и иных причин они не проявляют улучшенных результатов. К настоящему времени приватизировано свыше 63,5% промышленных предприятий (из которых значительная часть отказалась от промышленной деятельности в пользу торговли), доля негосударственного сектора составляет в общем объеме производства 41,8%.

В промышленности с удельным весом свыше 40% доминирует государственный алюминиевый завод (ТадАЗ), чья экспортная деятельность зависит от внешнеторговых цен алюминия, тарифов на электроэнергию, транспортных затрат за сырье (прежде всего глинозем) и продукции (алюминия), а также трудовые затраты.

Серьезные проблемы имеются у других крупных промышленных предприятий - нехватка инвестиций, слабый менеджмент, недостаточный спрос на

производимую продукцию, огромные затраты на перепрофилирование и т.д., что обусловило снижение их объемов производства. В 2004 году мощности по производству цельномолочной продукции использовались на 7,2%, животного масла – 1,6%, холодильников – 6,3%, обуви – 0,8%, сборных железобетонных конструкций – 4%. Производство тканей по сравнению с 1991 годом сократилось в 8,9 раз, чулочных изделий – 8,6 раз, обуви – 17,2 раз, ковров – 15,2 раз, мебели – в сотни раз. Даже некоторые предприятия с иностранными инвестициями, обладающие значительными льготами, демонстрируют невысокий уровень рентабельности.

Реализуемые процессы приватизации фактически приводят к ликвидации имеющихся предприятий, потере места национального промышленного производства на внутреннем рынке. Незавершенность приватизации, слабость корпоративного законодательства ухудшают условия управления предприятиями.

Высокие транспортные расходы и рост цен на нефтепродукты, сахар и другие материалы сокращают производство на промышленных предприятиях. Отсутствие государственного строительства обусловило приостановление производства в промышленности строительных материалов. Недостатки государственной поддержки мукомольной промышленности привело к сокращению внутренней переработки импортного зерна, что связано с простаиванием имеющихся крупных мелькомбинатов, сокращением кормовой базы животноводства.

Уровень сырьевой направленности промышленности возрос и в настоящее время составляет более 58,0%. Из-за нехватки энергоресурсов, в первую очередь электроэнергии, производство в большинстве промышленных предприятий фактически носит сезонный характер.

Сейчас большая часть производимого сырья вывозится без переработки. Учитывая высокие транспортные расходы, обосновано увеличение доли переработки внутри страны хлопка и другого сырья (по оценкам, для пряжи при железнодорожной перевозке издержки транспортировки снижаются на 25%, при перевозке ткани – на 50%, по сравнению с перевозкой хлопка).

Основные проблемы легкой промышленности связаны с: (1) устаревшим оборудованием, трудным доступом к капиталу; (2) нерегулярным энергоснабжением; (3) слабым менеджментом; (4) ростом затрат швейного производства из-за повышенного налогообложения; (5) невысокой производительностью рабочей силы (составляет только 45% от уровня Китая, ниже, чем в Польше и Индии); (6) излишним регулированием внутренних цен хлопка. В горнорудной промышленности проблемы инвесторов связаны с гарантиями возврата вложенного капитала, ограниченностью доступа к геологическим данным, высоким уровнем налогообложения, сложными процедурами лицензирования. Подобные проблемы относятся и к другим отраслям промышленности.

Функционирует около 40 приватизированных хлопкоочистительных заводов, однако на практике конкуренция среди хлопкоочистительных заводов весьма ограничена.

В последние годы в связи с низкой исходной базой рост промышленного производства происходил высокими темпами (в среднем, около 10%). Основные источники роста были разными: если вначале рост был связан с восстановлением мира в Таджикистане, рост нынешний связан с денежными поступлениями от мигрантов и повышением внутреннего спроса.

Несмотря на значительный спад, незадействованные мощности и низкую исходную базу, существующая структура промышленного производства, система экономических институтов и ожидаемое повышение тарифов на электро-, газо-, тепло- и водоснабжение не позволяет ей развиваться темпами выше 10% в год. Доля отраслей, которые при нормальном энергоснабжении могут развиваться темпами выше 10% (пищевая, легкая, химическая, строительные материалы) занимают в структуре промышленного производства 45,6%. Доминирующие отрасли (электроэнергетика, металлургия) без создания новых производств, как правило, не могут расти темпами выше 5-6%.

Таджикистан обладает значительными ресурсами для промышленной переработки (сельскохозяйственное сырье, лекарственные травы, уголь, золото, драгоценные камни, другие минеральные ресурсы) и инфраструктурой для развития новых производств регионального значения (в перспективе, после решения проблем энергоснабжения).

Большая часть предприятий может быть использована в качестве базы для создания совместных производств или промышленных площадок для новых предприятий. Намечаемое строительство новых ГЭС и других объектов увеличивает внутреннюю потребность в строительных материалах, позволяет размещать в стране энергоемкие производства. Обоснованная политика по глубокой переработке внутреннего сырья (в первую очередь, хлопка и иной сельскохозяйственной продукции) может привести к созданию новых предприятий (в первую очередь с рабочими местами для женщин) и увеличению экспорта, однако при этом необходимо учитывать высокую конкуренцию на внешнем рынке и невысокую производительность труда.

Имеются возможности значительно увеличить производство в пищевой промышленности, в частности консервов и фруктовых соков (пользующихся спросом на российском рынке). Для иных рынков Таджикистан может быть конкурентоспособен в вывозе соковых концентратов, высушенных овощей, свежих и замороженных экологически чистых фруктов и овощей, упакованных джемов.

Большим потенциалом может обладать переработка лекарственных трав, которые имеют низкие транспортные расходы по сравнению со своей стоимостью. Исследование по лекарственным травам Таджикистана было проведено в советское время, поэтому для их использования требуется тщательная оценка всех существующих лечебных трав.

И, наконец, горнорудная промышленность - это сектор с потенциальным средним темпом роста. Имеющийся потенциал горнорудной промышленности при создании необходимых условий (поддержки инвесторов, совершенствования законодательства, в том числе по вопросам лицензирования, повышения качества информационных услуг) даст возможность восстановить имеющиеся производства

или создать на их основе крупные предприятия по добыче и переработке ресурсов (драгоценных камней, металлов, концентратов, поваренной соли и др.).

Уровень продовольственной безопасности страны в значительной степени определяется эффективностью и устойчивостью развития **агропромышленного комплекса** (АПК) страны. Сельскохозяйственное производство, составляющее 21% от ВВП, является также сырьевой базой для промышленности (в основном первичной переработки). Свыше 60% пахотных земель являются искусственно орошаемыми, в том числе около 20% от них – посредством машинного орошения. Тарифы на электроэнергию и подачу воды являются заниженными, однако, несмотря на это, уровень рентабельности сельского хозяйства остается низким.

На селе проживают 66% населения страны и 77% от общего количества бедных, которые из-за низкой производительности труда и недостаточности доходов вынуждены выезжать на заработки в другие страны в качестве трудовых мигрантов. При этом сельские домохозяйства, обладающие 22% пахотной земли, производят свыше 50% всей продукции сельского хозяйства.

Хлопок остается основной товарной культурой, обеспечившей в 2004 году 11% ВВП и около 20% валютных поступлений от экспорта. В пострыночный период из-за нерешенности проблем хлопководства (в том числе низкая урожайность, излишнее регулирование и рост долгов) повысилось производство менее ценных культур, в результате чего производство продовольственной пшеницы увеличилось почти вдвое и теперь сельское хозяйство обеспечивает более 50% потребности в ней. Однако из-за недоступности транспортных услуг продовольственные рынки иных сельскохозяйственных культур (в частности, продукции садо- и овощеводства) ограничены, что препятствует увеличению их производства.

Завершается реформирование колхозов и совхозов, на базе которых создаются индивидуальные и коллективные хозяйства. Однако эффективность земельных реформ недостаточна, поскольку производитель (в первую очередь производитель хлопка) не имеет свободы выбора производства и реализации продукции, его права на пользование землей ограничены, земельные паи фермерских хозяйств сохраняются в поле коллективного управления, доступ к земле затруднен. Это обусловило нерациональное использование земли, вследствие чего 16% орошаемых земель засолено.

Кроме того, в результате реформ осталась бесхозной значительная часть сельской инфраструктуры (автодорог, ирригационных систем), деградация которой ограничивает рост производства.

Неэффективная технология, длительные сроки (до 200 дней) и высокие тарифы (более \$140 за 1 тонну) за хлопкоочистку приводят к дополнительным потерям и снижению доходов производителей хлопка.

Невысокая эффективность приватизированных перерабатывающих иную продукцию предприятий (консервных заводов), несмотря на имеющийся спрос на продукцию в других странах, не стимулирует модернизацию или создание новых производств.

Приватизация животноводческих предприятий и пастбищ в два раза сократила посев кормовых культур, разрушила прежнюю систему отгонного животноводства, на 20-30% снизила продуктивность общественного производства (приплод на 100 голов коров составляет 60 телят, на 100 овцематок – 80 ягнят, надой молока – до 2-4 литров в день). Недостаточность кормов и неудовлетворительное ветеринарное обслуживание обуславливают ежегодный падеж крупного рогатого скота на 14%, рост случаев болезней скота и птицы (бруцеллез, туберкулез, ящур, оспа и чума птиц).

Свыше 30% орошаемых земель не приносит потенциальной отдачи, что требует особого внимания в связи с ожидаемым ростом тарифов (на электроэнергию и воду) и необходимостью восстановления насосных станций по подаче воды. Из каждых 4 насосов 3 не действует, что не позволяет производить подачу воды в требуемых объемах и на проектные уровни. Значительные инвестиции необходимы для реабилитации ирригационных систем, организации водопользования и восстановления дренажных сетей. Склоновые земли подвергаются водной эрозии.

Не до конца решены проблемы передачи пользователям воды локальных ирригационно-дренажных систем, в том числе посредством создания общественных организаций водопользователей. Из-за низких тарифов невысокую инвестиционную привлекательность имеют магистральные ирригационные системы.

Низкая эффективность поддерживаемой государством деятельности в области семеноводства и племенного дела не оказывает воздействия на уровень производительности сельскохозяйственного производства. Условия сельскохозяйственного производства ухудшаются также вследствие того, что на содержании хозяйств остается социальная инфраструктура. Недостаток на селе рабочих мест вынуждает руководителей хозяйств сохранять избыточную численность работников.

Низкая производительность сельского хозяйства и бедность населения обусловили сокращение объемов потребления основных продуктов питания до 25% от физиологических норм, в первую очередь мяса и мясопродуктов (в 9,4 раза ниже норм), яиц (в 6,6 раз), молока и молочных продуктов (5,1 раза). В отдельных регионах (Хатлонская область, ГБАО, Раштская долина) потребности населения в белках, в основном за счет белков растительного происхождения, удовлетворяется на 12-15% от нормы, а углеводов (в основном за счет употребления хлебопродуктов) – превышает норму на 70%.

Анализ рациона питания населения показал снижение содержания в нем также ряда витаминов (А, В2 и др.) и минеральных веществ (кальций, железо и др.). Это привело к росту пище зависимых заболеваний среди населения Таджикистана (38% детей в возрасте от 6 месяцев до 5 лет и 41% женщин репродуктивного возраста страдают железодефицитной анемией, 64% и 57% - йод дефицитным заболеваниям, соответственно). Распространенность А-витаминной недостаточности среди детей составляет 51,8%.

В 2004 г. на продовольствие затрачивалось 71-74% дохода домохозяйств, около 350.000 человек страдало от хронического недоедания. Частота

распространенности острого недоедания среди детей от 6 месяцев до 5 лет по республике в 2004 году составляла 7,6%, хронического - 31,4%.

В Таджикистане не создана система мониторинга за нарушениями питания, в реализуемой политике не используется показатель минимальной продовольственной корзины, что осложняет своевременное установление причин и реализацию мер ликвидации недоедания.

Будущее развитие Таджикистана и темпы сокращения бедности его населения всецело зависят от способности страны рационально использовать свои энергетические ресурсы. Развитие **энергетики** позволит не только увеличить объемы и качество услуг для других производственных секторов, которые в настоящее время из-за дефицита функционируют не на полную мощность, но и повысить доступность энергетических услуг для населения, повысить качество других социальных услуг (водо- и теплоснабжение, образование, здравоохранение), улучшить экологические условия, что соответствует задачам 1-2, 3-5, 10-11 ЦРТ.

Таджикистан обладает значительными запасами гидроэнергетических ресурсов: здесь формируется 55% водных ресурсов региона Центральной Азии. Общие потенциальные запасы гидроэнергоресурсов страны составляют 527 млрд.кВт.часов в год (в основном на юге страны). Современный уровень производства электроэнергии составляет 6,5% от технически пригодного гидроэнергетического потенциала. В структуре топливно-энергетического баланса страны гидроэнергетические ресурсы составляют более 90%. Значительный гидроэнергетический потенциал страны позволяет использовать его для увеличения экспорта и создания водно- и промышленно-энергетических комплексов регионального значения.

Электроэнергосистема страны фактически состоит из трех отдельных подсистем – в Согдийской области, на юге страны (включая Хатлонскую область, г.Душанбе и РРП) и ГБАО.

В настоящее время производится 16,5-17 млрд.кВт/ч. электроэнергии в год, из которых около 99% является гидроэлектроэнергией. Основная часть этой гидроэлектроэнергии вырабатывается на Нурекской ГЭС, которая имеет малый объем водохранилища, что не позволяет в полной мере использовать существующие мощности. За последние 25 лет, из 300 метров высоты плотины заилены около 50 метров. И хотя остается неясным вопрос, существуют ли надежные способы удаления ила, Нурекская ГЭС может производить, по крайней мере, еще 30 лет, поддерживая энергобаланс страны.

Основным преимуществом электроэнергии, вырабатываемой на Нурекской ГЭС, является ее низкая себестоимость, обусловленная покрытием инвестиционных затрат еще в советские времена и текущей себестоимостью 0,3 цента США. Такая цена электроэнергии очень низка в сравнении с оптовым тарифом в 2 цента США за 1 кВт/ч. на экспорт электроэнергии в Афганистан. По оценке ВБ, при использовании в рознице указанного экспортного тарифа Нурекская ГЭС могла бы приносить прибыль в размере более \$200 млн. ежегодно,

что равняется 10% ВВП 2004 года. Однако при увеличении тарифов необходимо решить проблему поддержки уязвимых групп населения.

Низкие тарифы также ведут к ухудшению технического состояния производства, повышению дефицита и потерь, росту спроса на электроэнергию, особенно со стороны домохозяйств, усугубляемые высокой энергоемкостью и значительными неплатежами за электроэнергию. В зимний период, эти факторы совместно с сезонным пиком спроса на электричество, уменьшением проточности р.Вахш и спадом выработки на Нурекской ГЭС обуславливают частое отключение электроэнергии.

Для обеспечения экспорта электроэнергии следует протянуть линии электропередачи до таких стран, как Пакистан, Афганистан, Иран, Юг Казахстана, Индию, Китай и заключить договора по экспорту электроэнергии. Сейчас Таджикистан экспортирует электричество в очень ограниченном объеме в Афганистан и Узбекистан на бартерной основе (при оценочной стоимости \$0,01/кВтч). Значительный гидроэнергетический потенциал страны также позволяет использовать его для создания водно- и промышленно-энергетических комплексов регионального и международного значения.

В связи со слабостью механизмов коммерческого и технического управления активами и огромной стоимости активов Нурекской и Байпазинской ГЭС (превышающих ВВП Таджикистана), результаты срочной приватизации могут быть ограниченными, поэтому их приватизация может быть осуществлена только в долгосрочной перспективе.

Самым крупным промышленным потребителем электроэнергии является Таджикский алюминиевый завод (ТадАЗ), на которого приходится около 40% общей нагрузки, что позволяет утверждать, что экспорт алюминия является скрытым экспортом электроэнергии. Таджикистан, обходя трудности прямого экспорта электроэнергии, косвенно экспортирует 4-5 млрд.кВт/ч. в год посредством энергоемкого производства алюминия и его экспорта (20-25% от производства).

Насосные станции (действует 1 насос из 4), как единственный способ подачи воды, используются для орошения около 290 тыс.га сельскохозяйственных земель. Потребление электроэнергии в ирригационных целях составило 15%, что вдвое выше потребления другими промышленными предприятиями (кроме ТадАЗа). Поэтому повышение энергоэффективности ирригационной инфраструктуры не только улучшит саму ирригацию, но и обеспечит эффективность использования энергии.

Имеющиеся разведанные запасы нефти, газа и конденсата составляют менее 1% суммарных ресурсов, которые оцениваются 1033 млн.тонн. условного топлива.

В 2004 году по сравнению с 1991 годом произошло снижение добычи газа в 2,6 раза, нефти (включая газовый конденсат) - в 5,7 раз, выработки электроэнергии - на 7%, добычи угля - в 3,4 раза. Из-за недоступности (дефицита и роста цен) снизились потребление природного газа в 4 раза, нефтепродуктов в 6 раз, угля более чем в 50 раз. Однако из-за недостатка средств буровые работы сократились со 100 тысяч до 1-2 тысяч метров в год, поэтому работа по открытию новых месторождений и новых залежей нефти и газа не ведется. Для увеличения добычи

нефти и газа требуются большие затраты, связанные с применением новых технологий, сложными горно-геологическими условиями и глубиной залегания более 5-7 км.

Прогнозные запасы углей в настоящее время оцениваются в 4,5 млрд. тонн, из которых добывается незначительная часть (в 2005 году добыто всего 100 тыс. тонн). Хотя запасы угля имеются практически во всех регионах страны, добыча большей их части осложняется труднодоступностью залежей и геологической глубиной месторождений. Многие угледобывающие предприятия, ведущие добычу угля открытым способом, испытывают дефицит в основных средствах и карьерной технике.

В стране имеются только 2 ТЭЦ – Душанбинская и Яванская, которые можно было бы модернизировать с целью использования угля. Теплоснабжение, функционирующее на импортируемом газе и мазуте, осуществляется только в г. Душанбе и обеспечивает теплом 60-70% населения города. Однако отсутствие теплоизоляции труб и устаревшее оборудование повышают энергозатраты.

Несмотря на значительные запасы энергетических ресурсов, Таджикистан импортирует практически все их виды, затрачивая валютные средства (более \$100 млн. в год), поэтому проблема обеспечения энергоресурсами в стране стоит весьма остро.

Сокращение поставок газа, производства угля и повышение цен на энергоносители обусловили возросшее потребление электроэнергии домашними хозяйствами, сезонное ограничение (лимитирование) потребления электроэнергии и газа до 6-8 часов в сутки (дефицит электроэнергии в зимний период составляет 3-3,5 млрд. кВт часов). Дефицит энергоресурсов, особенно в зимнее время стал причиной неполного функционирования учебных и медицинских учреждений, особенно на селе, остановки насосных станций по подаче питьевой воды и соответственного роста инфекционных заболеваний. Промышленное производство в стране приобрело сезонный характер, что обусловило сокращение объемов производства и рабочих мест.

Низкий тариф и невысокий уровень сбора платежей за энергетические услуги, ненадежность энергообеспечения не могут служить достаточным стимулом для эффективного функционирования и развития энергетики. Для обеспечения инвестиционной привлекательности энергетики принято решение о повышении тарифов на электроэнергию до \$0,021/кВтч к 2010 году, что обеспечивает рентабельность производства. Однако до завершения строительства новых ГЭС необходимо обеспечить рациональное использование имеющихся ресурсов электроэнергии.

Важнейшими элементами **инфраструктуры** являются железнодорожный (более 80% общего объема внешнеторгового товарооборота, примерно 50% поездок трудовых мигрантов в Россию, более одной трети всех грузов), автомобильный (более 95% внутренних перевозок) и авиационный транспорт, а также отрасль связи. Удаленность страны от международного рынка и ограничения внутренней инфраструктуры негативно влияют на условия производства, внешней и внутренней торговли страны, ограничивают доступность

для населения, особенно в отдаленных районах страны, важнейших социальных услуг. Необходимость реформирования и устойчивого развития инфраструктурных отраслей в Таджикистане истекает из задач 1-3, 5-8, 10-11 ЦРТ.

**Таджикская железная дорога (ТЖД)** состоит из 34 предприятий и обслуживает три ветки, которые соединяют Таджикистан через Узбекистан со всеми странами бывшего Советского Союза: южная ветка с терминалом в Яване, центральная ветка с терминалом в Душанбе и северная ветка с терминалом в Ходженте.

ТЖД для восстановления и модернизации нуждается в существенном реформировании и инвестировании. Внутренняя железнодорожная сеть не развита. Согласно исследованиям, за 1995-2002 гг. производительность труда ТЖД снизилась на 60% из-за уменьшения вдвое объемов перевозки и увеличения персонала на 20%. Уровень производительности труда в ТЖД в 2002 году составлял примерно 190 единиц перевозки (тонно-километров и пассажиро-километров) на одного работника, против, в среднем, 600 единиц в других странах Центральной Азии.

Международные железнодорожные пассажирские перевозки страдают от плохого качества предоставляемых услуг, связанного с устареванием подвижного состава, плохим санитарным состоянием вагонов, переполнением и низкой частотой поездов. Из-за ветхого состояния и просрочки сроков эксплуатации подлежат к списанию большое число локомотивов и вагонов. Просрочен срок капитального ремонта 142 км пути из имеющихся 950,7 км, поэтому, несмотря на убытки, скорость движения поездов на некоторых участках снижается до 15-20 км/час. Системы сигнализации, связи и СЦБ сильно изношены и устарели. Между станциями Курган-Тюбе и Куляб отсутствуют линии связи и электроснабжения. До 85% грузоперевозок ТЖД осуществляет вагонами иностранных компаний.

В связи с особенностями географического расположения страны большая роль во внутренних перевозках принадлежит **автомобильному транспорту**, который является также основным потребителем нефтепродуктов. Горный ландшафт делит небольшой рынок страны на еще меньшие рынки, причем в зимний период ограничены перевозки в горные районы. В дополнение к этому, судя по исследованиям, из-за неофициальных платежей на контрольно-пропускных пунктах стоимость внутренних автомобильных грузовых перевозок повышается до 20%.

В стране эксплуатируется более 30 тыс.км автодорог, построенных в 1960-1990 гг., из которых свыше 16 тыс.км составляют местные и ведомственные дороги. Все автодороги требуют капитального ремонта, однако имеющиеся объемы средств недостаточны. Приватизация земли оставила без содержания большую часть сельских дорог.

Международный автотранспорт из-за визовых требований, сложных процедур на границе, несовершенной структуры парка автомобилей по типуажу, неразвитой экспедиторской деятельности и других причин обеспечивает менее 5% внешних перевозок. Это также связано со специфичной структурой экспорта, при которой вывоз основных товаров и трудовых мигрантов производится железнодорожным транспортом. Импорт более диверсифицирован и требует более

подходящего грузового автотранспорта. Не до конца решены проблемы транзита в регионе Центральной Азии, в том числе связанные с техническими требованиями к автомашинам и неофициальными платежами.

В авиаперевозках преобладает **ГУАП «Точикистон»**, использующий большое количество советских самолетов, вспомогательные службы, инфраструктуру аэропортов, а также службу управления воздушным движением и стационарные сооружения. Авиапарк предприятия состоит из 31 самолетов и вертолетов, причем средняя выработка назначенных ресурсов по самолетам Ту-154М составляет 50%, а по самолетам Ту-154Б 90-95%. Уровень эксплуатации самолетов в связи с высоким расходом и повышением цены на топливо сравнительно очень низок, поэтому реализуются меры по их замене самолетами западного производства (соглашение с ЕБРР, намерения иных инвесторов). Количество персонала работников предприятия превышает необходимый показатель, по крайней мере, в два раза. Система реализации авиабилетов нуждается в улучшении.

Объем перевезенных авиапассажиров превысил 500 тыс. человек, причем основными клиентами являются рабочие-мигранты, направляющиеся в Россию. Международные маршруты предприятия основываются на 17 соглашениях о воздушном сообщении с другими государствами.

ГУАП «Точикистон» имеет более высокий тариф, чем другие авиакомпании в регионе, хотя некоторые авиакомпании также обслуживаются советскими самолетами. Тарифы на внутренних линиях не покрывают прямых расходов предприятия. Недостаток конкуренции и плохое регулирование обостряют непрозрачные сделки между авиаперевозчиками, аэропортом и управлением воздушного движения, что обуславливает большую задолженность предприятия. В 2006 году принято решение о реструктуризации предприятия.

**Сектор связи** имеет широкие перспективы для развития с учетом низкой транспортной емкости, высокой трудоемкости и высокого уровня ожидания роста данного сектора на мировом рынке.

Полностью завершена модернизация большинства телефонных сетей, более 70% емкости устаревших аналоговых АТС заменено цифровыми АТС. Уровень оцифрованности городской телефонной сети составляет 80%. Национальным телевидением охвачено 98% населения. Почтовая связь имеет разветвленную сеть предприятий, однако из-за убыточности находится на дотации государства.

В целях скорейшей интеграции удаленных районов в ИКТ-пространство разработан инвестиционный проект «Транспортная сеть телекоммуникаций». Единая волоконно-оптическая сеть соединит телекоммуникации всех регионов страны. Применение современных ИКТ-технологий позволит предоставлять большой спектр мультимедийных услуг, включая распространение электронных версий печатных изданий, трансляцию программ теле- и радиовещания, видео конференц-связь и пр. Завершается строительство таджикского участка трансазиатско-европейской телекоммуникационной магистрали (ТАЕ), охватывающей более 20 стран Европы и Азии. Динамично развивается сеть мобильной сотовой связи, где 9 операторов оказывают услуги сотовой связи свыше 400 тыс. абонентам. На стадии утверждения находится проект концепции "Создание

электронного правительства". В 2006 году начата реструктуризация ОАО "Точиктелеком" и "Телерадиоком".

В целом, в сравнении с другими странами, ИКТ-технология в Таджикистане недостаточно развита, действуют лишь немного ИКТ-компаний. Несмотря на сравнительно малое число Интернет-пользователей в Таджикистане, «условия входа» в ИКТ-бизнес имеют высокие барьеры, т.к. деятельность в данном секторе требует значительных инвестиций. Одним из способов снижения данных затрат было бы открытие ИКТ-инкубаторов

Для развития ИКТ-сектора в Таджикистане, необходимо повысить кадровый потенциал и создать инфраструктуру, требующую значительных затрат. Сравнительным преимуществом Таджикистана является широкое распространение русского языка и низкие затраты на оплату труда.

В связи изложенным, определены следующие **общие основные проблемы** в блоке обеспечения экономического роста:

- Влияние последствий системного кризиса и прошедшей гражданской войны; удаленность страны от морских путей и международного рынка; ограниченность внутреннего рынка; расторжение прежних производственных связей; рост цен;

- Слабость разработки и реализации государственной политики; отставание в проведении и недостаточная эффективность экономических и институциональных реформ; наличие большого числа внутренних и внешних административных барьеров; слабость механизмов привлечения инвестиций и внедрения инноваций; снижение уровня производственного и человеческого потенциала; незавершенность либо недостаточная эффективность приватизации; неполнота законодательства; снижение качества услуг общей инфраструктуры (транспортной, газо- и электроснабжения); значительное налоговое бремя;

- Недостаточный опыт рыночного менеджмента; низкая производительность труда; не диверсифицированная структура производства; значительное устаревание основных фондов наряду с высокой капиталоемкостью восстановления или создания нового производства; недостаточные объемы и качество услуг общей и частной инфраструктуры; ожидаемое повышение тарифов на электроэнергию и водоснабжение; недостаточный уровень развития микро- и малого бизнеса производственной направленности;

- Среди **специфических проблем** Блока определены:

- Неэффективный менеджмент государственных промышленных предприятий, обуславливающий низкий уровень использования существующих мощностей и рост запасов произведенной продукции; слабость приватизационных процедур и корпоративного управления, фактически приводящие к утере имеющегося потенциала; низкое внимание к проблемам привлечения инвестиций в горнорудную промышленность;

- Высокий уровень конкуренции в секторах международного рынка, которые считаются отраслями специализации промышленности (легкая и пищевая промышленность, возможно, горнорудная и фармацевтическая промышленность);

сезонный характер производства, обусловленный дефицитом электроэнергии и природного газа;

- Ограниченность возможностей сельского хозяйства в связи с высокими затратами на транспортировку и ирригацию; нерешенность проблем финансирования транспортных и ирригационных систем; непрозрачность и сложность процедур, ограниченный доступ к земле; низкая отдача от государственных семеноводческих и племенных хозяйств; высокий уровень заболеваемости и падежа животных и птицы; сохранение сельских социальных объектов как нагрузки на хозяйства;

- Наличие серьезных проблем в хлопководстве, в том числе связанных с высоким уровнем долгов, излишним регулированием производства и реализации продукции; высокий уровень вмешательства госорганов и слабая защищенность собственника; низкая урожайность хлопка-сырца и эффективность хлопкоочистки;

- Высокий уровень сельской бедности, связанный с сокращением потребления основных видов продуктов питания; нехватка в рационе отдельных групп населения микроэлементов и витаминов, что вызывает рост заболеваемости;

- Наличие общего дефицита электроэнергии (особенно в зимний период), обусловленного низким уровнем тарифов, большим размером потерь, ограниченностью использования иных энергоносителей, нехваткой производственных мощностей; высокая энергоемкость производимой продукции и потребления домохозяйств; высокая себестоимость поставки тепловой энергии; отсутствие четкого графика поставки энергоресурсов; отсутствие электроэнергии в отдаленных районах, обусловленный ростом цен на ГСМ; сохранение проблем по транзиту излишков электроэнергии в летний период;

- Высокая капиталоемкость мероприятий по модернизации и строительству крупных ГЭС, разработке и добыче природного газа, угля, нефти, производству альтернативных видов энергии; высокая стоимость строительства линий электропередач для осуществления экспорта электроэнергии; необходимость проведения переговоров и подписания соглашения по экспорту электроэнергии;

- Низкая рентабельность государственных унитарных предприятий транспорта (ТЖД и ГУАП «Точикистон»), слабое управление и отсутствие прозрачности, недостаточный уровень качества оказываемых потребителям услуг, отсутствие четкой политики государства в данной отрасли, отсутствие условий для привлечения частного сектора;

- Сохранение проблем транзита при транспортировке через страны Центральной Азии; недостаточная проработанность возможностей транзита через Таджикистан в другие страны; ограниченность возможностей для вовлечения в сектор частного сектора; низкая отдача вложенных в инфраструктуру средств; убыточность почтовой связи.

## **5.2. Задачи развития производственного блока на 2007-2009 годы**

Первоочередные задачи развития производственного блока в рамках ССБ основаны на следующих долгосрочных общих и специфических приоритетах:

### **Долгосрочные общие приоритеты:**

1. Развитие производственного блока как целостной системы: переориентация отраслевой политики на достижение национальных целей и приоритетов; развитие конкуренции; сокращение излишних административных барьеров; диверсификацию и модернизацию производства; повышение экспортного потенциала; защиту прав потребителей и охрану окружающей среды;
2. Повышение эффективности использования имеющихся ресурсов: электроэнергии, земли, природных ископаемых, основных производственных фондов и инфраструктуры; повышение общего уровня производительности труда; создание благоприятных условий для развития микро-, малого и среднего бизнеса;
3. Продвижение наиболее важных инвестиционных проектов

### **Долгосрочные специфические приоритеты:**

1. Повышение энергетического потенциала страны (развитие энергетики рассматривается как локомотив ускоренного и устойчивого роста экономики в целом);
2. Повышение производительности сельскохозяйственного производства и укрепление частного сектора на селе через: (а) повышение эффективности производства хлопка и разрешение хлопковых долгов; (б) развитие предпринимательства в сельском хозяйстве и реализация гарантий и прав землепользования; (в) восстановить и развить ирригационные системы;
3. Особая поддержка частного сектора и инвестиций в селективных промышленных кластерах. Это предусматривается осуществить, в частности, посредством: создания благоприятных условий для глубокой переработки производимой продукции; совершенствование законодательства и упрощения процедур лицензирования, в том числе в горно-добывающей промышленности и телекоммуникационном секторе;

С учетом приведенных долгосрочных общих и специфических блочных приоритетов НСР на основании данных секторальных разделов определены следующие общие и специфические первоочередные задачи развития производственного блока в рамках ССБ:

### **Среднесрочные общие первоочередные задачи:**

1. Укрепление потенциала органов, ответственных за разработку и реализацию политики, проведение регулирования в соответствующей отрасли, укрепление отраслевой политики и межотраслевой координации, формирование системы мониторинга и оценки осуществляемых действий.
2. Улучшение общих условий производственной деятельности.
3. Повышение эффективности использования имеющихся ресурсов.
4. Отбор и продвижение важнейших инвестиционных проектов.

### **Среднесрочные специфические задачи:**

1. Рациональное использование имеющихся электроэнергетических и иных энергетических ресурсов, в том числе посредством реализации инвестиционных проектов, быстро повышающих потенциал энергетики;
2. Повышение эффективности хлопководства и разрешение хлопковых долгов;
3. Укрепление основ сельского предпринимательства, в том числе по производству продовольствия, повышение прав землепользования, улучшение сельской инфраструктуры, в том числе ирригационных систем;
4. Реализация мер поддержки селективных групп производственного предпринимательства.

### **5.3.Меры**

Для реализации приведенных основных задач ССБ на 2007-2009 годы предусматривается выполнить комплекс различных мероприятий, в том числе:

#### **1. Укрепление потенциала органов, ответственных за разработку и реализацию политики, проведение регулирования в соответствующей отрасли**

- Реформирование соответствующих центральных и местных исполнительных органов, уточнение их полномочий, восстановление кадрового потенциала, повышение технической оснащенности и квалификационного уровня сотрудников для реализации задач соответствующего органа;
- Укрепление отраслевой политики и повышение межотраслевой координации, разработка программ развития, формирование системы мониторинга и оценки осуществляемых действий;
- Мониторинг эффективности реструктуризации крупных производств, анализ деятельности приватизированных предприятий;

#### **2. Улучшение общих условий производственной деятельности.**

- Совершенствование законодательства, направленное на создание благоприятных условий для производственной деятельности, в том числе законодательства о конкуренции, собственности, проверках, лицензировании, внешнеэкономическом регулировании и пр. Будут приняты меры по укреплению корпоративного управления;
- Повышение активности государственных органов по расширению торгово-экономических связей с другими странами, в том числе по диалогу с потенциальными импортерами электроэнергии, по разделению вод бассейна реки Амударья, привлечению инвестиций, поощрению инноваций и ресурсосбережения, стимулированию модернизации основных фондов, продвижению инвестиционных проектов, расширению перечня выпускаемой продукции, в первую очередь на экспорт;
- Регулярное определение и сокращение излишних административных барьеров для производства и ввоза-вывоза продукции (не менее чем 1 раз в год);
- Осуществление комплекса мер по организации здорового питания, в том числе связанных со смягчением недоедания, обеспеченности питания микроэлементами и витаминами;

- Разработка нормативно-правовых актов, связанных с защитой прав потребителей и охраной окружающей среды, не превышающих требования других государств;

### **3. Повышение эффективности использования имеющихся ресурсов.**

- Переориентация соответствующих государственных органов на исследование факторов снижения производительности труда и смягчения их воздействия, в том числе посредством всемерной поддержки инвестиций;

- Рационализация использования вырабатываемых объемов электроэнергии в условиях дефицита, поддержка строительства малых и модернизации крупных ГЭС, разработка долгосрочной программы развития энергетического сектора до 2025 года;

- Учет долгосрочной секторальной политики при проведении приватизации, совершенствование приватизационных процедур, в том числе в отношении земли и иных природных ресурсов;

- Восстановление и развитие объектов транспорта и электроэнергетики (в том числе за счет бюджетных средств) для поддержки реального производства. Начать долгосрочное реформирование Таджикской железной дороги; Обеспечить рациональную реструктуризацию ГУАП «Тоҷикистон», ОАО "Тоҷиктелеком" и "Телерадиоком", предусматривающую эффективную деятельность их составляющих;

- Поддержка предпринимательства во всех отраслях производственного блока как фактора повышения эффективности использования человеческого потенциала, установление организационно-правовых форм и форм регулирования микро-, малого и среднего производственного бизнес;

### **4. Отбор и продвижение важнейших инвестиционных проектов.**

- Разработка и применение общих методов отбора первоочередных инвестиционных проектов, в том числе межотраслевого и регионального характера;

- Проведение обследований и технико-экономических обоснований, организация переговоров и подготовка стимулов для привлечения внутреннего и внешнего финансирования инвестиционных проектов;

- В целях улучшения инвестиционной привлекательности этих видов производства постепенная рационализация тарифов на поставку электро- и теплоэнергии, природного газа и воды, регулируемых тарифов на перевозку. Одновременный поиск средств для возмещения потерь социально уязвимых слоев населения;

- Стимулирование строительства Рогунской и Сангтудинских ГЭС 1-2, линий электропередач «Юг-Север», иных экспортных линий электропередач. Продвижение новых перспективных проектов, в том числе по производству альтернативных видов энергии (солнечной, ветровой) для обеспечения удаленных районов страны. Реализация этапов инвестиционных транспортных проектов по строительству туннелей «Шахристан», «Шар-шар», автодорог «Душанбе-граница Кыргызстана», «Душанбе-Айни-Худжанд-граница Узбекистана», «Шогун-Зигар», автодороги в Афганистан для доступа в Иран и Пакистан. Реализация очередных

мероприятий планов реструктуризации «Барки Точик», Таджикской железной дороги, авиационного предприятия и телекоммуникационной сети;

#### **5. Рациональное использование имеющихся электроэнергетических и иных энергетических ресурсов.**

- Повышение эффективности деятельности энергосистемы, в том числе посредством постепенного с 2007 года выравнивания тарифов на электроэнергию, сокращения квазифискального дефицита, разработки и реализации законопроекта о регулировании энергетических тарифов;

- Исследование возможностей снижения дефицита электроэнергии для населения и экономики (до завершения строительства новых ГЭС) посредством постепенного снижения поставки электроэнергии в зимний период на ТадАЗ;

- Реализация инвестиционного проекта по сокращению энергетических (электрических и газовых) потерь, осуществление мер по энергосбережению и сокращению энергоемкости производства и потребления;

- Расширение доступа к альтернативным источникам энергии, в том числе к природному газу, теплоэнергии, углю, моторному топливу и пр. Разработка стимулов по разведке и добыче нефти и природного газа и организации сети заправочных станций на газе (соглашение с Газпромом), добыче и транспортировке угля для населения, восстановления тепловых станций;

- Реализация программы перевода автотранспортных средств на альтернативные виды энергоресурсов и на энергосбережение;

#### **6. Повышение эффективности хлопководства и разрешение хлопковых долгов**

- Проведение исследований, переговоров, разработка и поэтапная реализация эффективных методов разрешения хлопковых долгов с тем, чтобы сохранить экономический интерес к производству хлопка;

- Внедрение международного стандарта определения цены хлопка-волокна, в том числе посредством создания специальной структуры;

- Разработка путей сокращения вмешательства в процесс выбора производимой сельхозкультуры, внедрение новых прозрачных методов кредитования производства хлопка, повышение конкуренции между хлопкоочистительными заводами. С 2007 года начать эксперимент в отдельных районах по исключению планирования производства хлопка;

- Рационализация процедур экспорта хлопка-волокна, в том числе с учетом изменения функций товарно-сырьевой биржи;

- Поддержка хлопководства посредством внедрения высокоурожайных сортов хлопка, изменения форм регулирования хлопководства, в том числе посредством упрощения и снижения уровня налогообложения;

#### **7. Укрепление основ сельского предпринимательства, в том числе по производству продовольствия.**

- Исследование проблем, возникших при создании фермерских хозяйств на базе колхозов и совхозов, внесение изменений в земельное законодательство в целях укрепления прав владения дехкан на землю;

- Разработка и реализация стратегий защиты потребительского и продовольственного рынка. Поддержка обслуживающих сельское хозяйство структур, в том числе лизинговых, создание центров по оказанию маркетинговых услуг, включая маркетинг продовольственного рынка;
- Провести инвентаризацию объектов социальной инфраструктуры, транспорта, ирригации и пр., оставшихся бесхозными после приватизации земли и передать их в ведение соответствующих структур, в том числе АВП;
- Выполнить анализ качества оказываемых услуг ветеринарии, селекции и семеноводства, определить пути повышения качества указанных услуг, в том числе с использованием частного сектора;
- Разработать предложения по установлению единого земельного налога на сельскохозяйственные предприятия (предусматривающего отказ от взимания иных налогов на сельскохозяйственную деятельность юридических лиц);
- Установление упрощенного налогообложения и регулирования для микро- и малых сельскохозяйственных предприятий, в том числе для предприятий, оказывающих услуги (лизинг, ремонт техники и пр.);
- Поддержка любых видов предприятий, производящих продовольствие для внутреннего рынка, в первую очередь детского питания, повышение требований к производству по фортификации муки, йодированию соли и насыщению необходимыми витаминами;

#### **8. Реализация мер поддержки селективных групп производственного предпринимательства.**

- Улучшение законодательства в части гарантирования инвестиций, стимулирования внутренней переработки производимого в стране сырья, регулирования использования недр и другого промышленного производства, сокращения лицензирования и иных барьеров, установления квот на внутреннюю переработку алюминия и др.;
- Исследование, разработка и продвижение программ повышения глубокой внутренней переработки алюминия, хлопка, кожи и другого сырья, увеличения объемов производства строительных материалов;
- Разработка и реализация планов реструктуризации крупных производств. Инвентаризация существующих производственных мощностей для создания на их базе совместных производств или использования их в качестве производственных площадок для создания новых предприятий. Изучение возможностей для создания 8-10 крупных промышленных и промышленно-энергетических комплексов регионального значения (с учетом строительства новых ГЭС);
- Облегчить доступ инвесторов к геологической и иной информации о выявленных залежах минеральных ресурсов, пересмотреть налогообложение, регулирование и контроль в горнорудной промышленности, с разработкой, при необходимости, кодекса о недрах;
- Исследование необходимости и введение ограниченных протекционистских мер для защиты внутреннего производства.

#### 5.4. Ожидаемые результаты

Предполагается, что реализация намечаемых действий отраслей производственного блока в рамках ССБ позволит в 2009 году достичь следующих предварительных результатов:

##### В промышленности:

- Завершить строительство первой фазы и начать эксплуатацию 7 частных новых производств по глубокой переработке хлопка-волокна, предусмотрев переработку до 30% производимого хлопка;
- Создать на частной основе новые производства по переработке драгоценных металлов и камней, завершить строительство первой фазы нового цемкомбината (Шаартуз);
- Провести переговоры и создать на базе отдельных производств региональные промышленные и энерго-промышленные комплексы (например, с участием Анзобский ГОК).

##### В сельскохозяйственном производстве:

- Разработать и начать реализацию конкретного механизма по погашению хлопковых долгов. Начать в 5-6 районах страны эксперимент по отказу от планирования производства хлопка;
- Завершить приватизацию сельскохозяйственной земли, принять законопроект по укреплению прав пользования землей, использованию земли в качестве залога банковского кредита. Начать создание ассоциаций по совместному использованию воды, сельскохозяйственной техники;
- Увеличить объемы производства табака, меда, плодоовощной продукции на экспорт. Организовать лизинговые компании по поставке сельскохозяйственной техники в каждой области;

##### В энергетике:

- Улучшить использование электроэнергии в зимний период за счет поэтапной рационализации тарифной политики (начиная с 2007 года), сокращения потерь и энергосбережения, ввода в действие микро- и малых ГЭС, постепенного перевода автотранспорта на моторное топливо, расширения использования угля и иных видов энергии (газа);
- Повысить техническое состояние основных фондов и увеличить производство электроэнергии к 2009 году до 20,5-21,0 млрд. кВт час в год, в том числе за счет уменьшения технологических и коммерческих потерь, модернизации действующих ГЭС и строительства малых ГЭС. Будет введено в эксплуатацию по одному агрегату Сангтудинских ГЭС-1 и -2, продолжено строительство ЛЭП «Юг-Север», а также продолжены переговоры и изыскания по строительству экспортных ЛЭП. По прогнозам, экспортный потенциал страны может достигнуть в летний период в 2009 г. – 2-2,5 млрд.кВт.часов в год;
- Строительство новых ГЭС позволит улучшить мелиоративное состояние новых земель, что имеет как экономическое, так и социальное значение в условиях высокого демографического роста страны.

##### В транспортно-коммуникационном секторе:

- Будет осуществлено поэтапное строительство основных автодорог. Завершится реструктуризация ГУАП «Точикистон», ОАО Точиктелеком" и "Телерадиоком", продолжится реформирование ТЖД;
- Начнется внедрение системы «электронного правительства», значительно улучшится доступность к сети интернет и мобильной сотовой связи.

### 5.5. Финансовые затраты

**Промышленность.** На 01.10.2005 определены внутренние и внешние инвестиции в сумме около \$1 млрд., которые будут направлены на развитие цветной металлургии (\$700 млн.) и легкой промышленности (\$314 млн.). Ведутся переговоры с Чехией по строительству цемкомбината в Шаартузе (\$105 млн.).

На 2007-2009 годы общие потребности промышленности в финансировании оценены в сумме \$1321,8 млн., из них: ПИ - \$1317,4 млн. (дефицит - \$789,4 млн.); гранты - \$1,1 (дефицит - \$1,1 млн.); ТП – \$3,3 млн. (дефицит - \$3,3 млн.). Финансирование обеспечено на 39,9%.

**Продовольственная безопасность и АПК.** По мерам в области сельского хозяйства и обеспечению продовольственной безопасности потребность в финансировании в рамках ССБ рассчитана в сумме \$75,126 млн., из них: льготные кредиты Правительству \$1,5 млн. (дефицит - \$1,5 млн.); ПИ - \$35,019 млн. (дефицит - \$35,019 млн.); гранты - \$29,14 млн. (дефицит - \$9,491 млн.); ТП – \$9,467 млн. (дефицит - \$2,517 млн.). Финансирование обеспечено на 35,4%.

**Энергетика.** На 01.10.2005 года реализуемые (начинаемые) инвестиционные проекты с использованием внешней помощи и прямых инвестиций составляют \$1150 млн., из них: (1) концессия электрических сетей ГБАО –\$26,5 млн.; (2) строительство I-очереди Рогунской ГЭС – \$560 млн.; (3) строительство Сангтудинской ГЭС 1 – \$250 млн.; (4) строительство Сангтудинской ГЭС 2 – \$180 млн.; (5) проект «Реабилитация энергетического сектора» – \$62,4 млн. (фаза - 1) и – \$20 млн. (фаза II); (6) проект «Строительство Малых ГЭС в сельских местностях» - \$9,2 млн.; (7) проект “Реабилитация Душанбинских городских электрических сетей” – \$13 млн.; (8) строительство ЛЭП-765 кВ “Рогун-Хорог-Ваханский коридор-Пешавар” (намечаемый, в соответствии с Меморандумом между Правительством Республики Таджикистан и Исламской Республики Пакистан); (9) проект “Сокращения энергетических потерь” в электроэнергетическом и газовом отраслях энергетики (намечаемый, в соответствии с соглашением с ВБ, \$30 млн.).

Финансирование мер по реализации мероприятий ССБ на 2007-2009 годы рассчитаны в сумме \$1806,14 млн., из них: ПИ \$1128,59 млн. (определено - \$ 566,09 млн.); льготные кредиты Правительству \$ 572,2 млн. (дефицит -0); ТП – \$9,95 млн. (дефицит - \$3,95 млн.); гранты – \$3 млн. (дефицит - \$0,4 млн.); бюджетные средства \$ 90 млн.; собственные средства - \$2,4 млн.

**Инфраструктура.** Затраты на осуществление мер ССБ в инфраструктурном комплексе рассчитаны в сумме \$450,6 млн., в том числе: льготные кредиты Правительству \$363,27 млн. (дефицит - \$26,5 млн.); ПИ \$42,8 млн. (дефицит – \$37,8 млн.); гранты - \$28,2 млн. (дефицит - \$0,2 млн.); ТП – \$2,6 млн. (дефицит -

\$2,6 млн.); бюджетные средства - \$12,23; собственные средства - \$1,5. Обеспеченность финансированием составляет 85,1%.

## 6. СОЦИАЛЬНЫЙ БЛОК

Переходный период, характеризующийся серьезными политическими и экономическими проблемами, привел к резкому ухудшению состояния социального блока (здравоохранения, образования и науки, социальной защиты населения, водоснабжения, санитарии и жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), экологии и гендера), сокращению доступа населения к качественным социальным услугам и ухудшению условий жизни.

В первую очередь это связано с отсутствием значимых и взаимоувязанных реформ в социальном блоке, недостаточным финансированием социальных секторов, ухудшением их кадрового потенциала и материально-технической базы. Ограничение бюджетного финансирования социального блока связано с тем, что в современных условиях уровень ВВП составил лишь 56% от уровня 1991 года, доходы бюджета уменьшились с 50% от ВВП в 1991 г. до 18% в 2005 г., с одновременным прекращением внешних субвенций (достигали до 40% от всех расходов бюджета) и повышением расходов на новые государственные нужды.

До сих пор не приняты базовые законы о государственных минимальных социальных стандартах (который должен определить перечень услуг, гарантированно финансируемых за счет средств государственного бюджета), и о минимальном потребительском бюджете (повышающем социальные гарантии с учетом инфляции).

Имеются проблемы с разграничением полномочий органов разработки, реализации политики и регулирования деятельности в секторах социального блока, укреплением их кадрового потенциала. Органы, контролирующие качество оказываемых услуг, для повышения объективности должны быть выведены за рамки отраслевых министерств и ведомств.

Хотя в последние годы положение несколько изменилось (социальные затраты государства в 2006 году превышают 50% расходов бюджета, принято большое количество новых законов и программ), однако значительных подвижек в этой сфере не наблюдается и доступность социальных услуг остается недостаточной, в том числе из-за отсутствия секторальных приоритетов и соответствующего распыления выделенных средств. Более того, в связи с демографическим фактором необеспеченная потребность в социальных услугах растет, что ставит под угрозу перспективное экономическое развитие Таджикистана.

Сложное регулирование и высокие административные барьеры препятствуют развитию частного сектора, который мог бы взять на себя часть спроса в услугах социальной сферы и повысить возможности государства в предоставлении гарантированных социальных услуг.

Значительная внешняя помощь, направляемая на восстановление потенциала социального блока, ориентирована на решение текущих чрезвычайных проблем и

при отсутствии правильного выбора долгосрочных приоритетов используется не всегда рационально.

## **6.1. Образование**

### **6.1.1. Текущая ситуация и основные проблемы**

Таджикистан вступил в переходный период с относительно высоким образовательным потенциалом человеческих ресурсов и развитой структурой образовательных учреждений, доставшиеся ему от прежней советской системы, которые обеспечивали высокий совокупный коэффициент охвата детей системой общего среднего образования и гендерное равноправие в его получении. В прошлом финансирование системы образования поддерживалось на относительно высоком уровне через прямые и косвенные субсидии, поступающие из союзного бюджета. Образование было бесплатным на всех уровнях и обязательным на уровне общего среднего образования.

В переходный период остро встала проблема сохранения достижений в области образования и их дальнейшее развитие с учетом новых политических и социально-экономических условий, укрепления государственной независимости, возрождения национальной истории и культуры, традиций и нравственности древнего таджикского народа в сочетании с мировым развитием и общечеловеческими ценностями. Решение этих задач было серьёзно осложнено последствиями разрушительной гражданской войны.

В 2004-2005 учебном году в Таджикистане функционировали 492 дошкольных учреждений (с охватом 61,9 тыс. детей), 3775 общеобразовательных школ (около 1,7 млн.детей), включая 53 частных (18,9 тыс.детей), 128 учреждений начального и среднего профессионального образования (около 54 тыс.человек), 35 ВУЗов (118,4 тыс.студентов). Численность населения, представленного детьми школьного возраста составляли почти 40% населения страны. Численность сельских школ составляет более 85% от всех школ, и они охватывают 72% учащихся.

Правительством страны утвержден План реализации реформы системы образования на 2004-2009 годы, на основании которого с января 2005 года осуществляется изменение структуры управления и финансирования в образовательных школах пяти городах и районах страны и проводится эксперимент по апробации внедрения подушевого финансирования. В 2005 году разработана «Национальная стратегия развития образования на 2006-2015 гг.», которая направлена на решение целей и задач ЦРТ и ОДВ. Для реализации начального этапа данной секторальной стратегии выделяются средства из Каталитического фонда программы Инициативы Ускоренной Реализации (FTI).

Вместе с тем достижение ЦРТ и целей программы «Образования для всех» невозможно без кардинального реформирования, с учетом проблем системы образования.

Система образования является зависимой от неформальных платежей и международной помощи, поскольку государственное финансирование резко снизилось. Объем государственных расходов на образование в 1991 году составлял

8,9% ВВП или 23,6% от общих государственных расходов, эти показатели соответственно в 2004 году составили 3,2 и 17,1%. Фактический уровень финансирования составляет по оценкам около 30% от потребностей. Расчеты показывают, что для минимального удовлетворения потребностей на содержание и развитие системы образования, с учетом демографического фактора необходимо, довести уровень годовой доли расходов на образование в ВВП до 6-7%.

Высокий естественный прирост населения повышает спрос на услуги образования. Среднегодовой темп роста населения превышает 2%. Согласно экспертным оценкам количество учащихся в системе общего среднего образования с 2003 по 2015 годы может увеличиться на 40%, с 1,8 млн. до 2,3 млн. При таких высоких темпах прироста населения существующие возможности системы образования неспособны удовлетворить потребности по обеспечению всеобщего среднего образования всем детям.

Ощущается острая нехватка ученических посадочных мест, состояние зданий и сооружений образовательных учреждений является неудовлетворительным. В целом по стране учащиеся 80% школ занимаются в 2-3 смены, в 2004-2005 учебном году в общеобразовательных школах страны не хватало более 600 тыс. посадочных мест. По данным проведенных исследований 87% общеобразовательных школ не имеют адекватных санитарных условий, в 26% школ отсутствует система отопления, в 24% – нет водопровода, в 35% – нет туалетов.

Качество обучения и воспитания, уровень знаний и навыков учащихся и студентов значительно отстают от требований времени. До настоящего времени не разработаны научно- обоснованные учебные планы и программы на всех уровнях образования, отвечающих потребностям национальной экономики. Отсутствие современных учебников, учебных пособий, научно-методических материалов усугубляет положение для проведения занятий и усвоения учебной программы. Лишь 30% учащихся общеобразовательных школ страны имеют полный набор учебников, 10% учащихся - только по некоторым предметам. Не хватает учебников на таджикском, русском, узбекском и туркменских языках.

В высшем профессиональном образовании не всегда учитываются национальные приоритеты в увязке с потребностью по подготовке кадров страны, и как следствие наблюдается избыточная подготовка кадров по отдельным специальностям (например, педагогических) и острая нехватка геологов, энергетиков, лётчиков и т.д.

Положение усугубляется низкой квалификацией преподавателей: 30% учителей начальных классов имеют среднее специальное и общее среднее образование, 9,5% учителей общеобразовательных школ имеют общее среднее образование и не хватает более 8 тыс. преподавателей. Одной из причин нехватки педагогических кадров является низкая заработная плата и, как следствие, отток высококвалифицированных специалистов. Среднемесячная заработная плата работников образования за 2005 год составила около 76,4 сомони (\$24,4), что ниже, чем в среднем по стране.

Вовлечение учителей в трудовую миграцию порождает значительный отток квалифицированных кадров из сектора образования; осложняет проблемы

воспитания детей без отцов, отодвигает проблему образования детей на второй план. Только 30% мигрантов после своего возвращения сделали или делают различного рода инвестиции в образование детей.

Высокий уровень бедности населения препятствует посещению школы детьми из бедных семей. Уровень посещаемости общих средних школ снизился до 88% в 2003 году в сравнении с 99% в 1991 году и снижение продолжается. Общая посещаемость школы мальчиками в 2003 году снизилась до 6%, а девочек - до 18%, особенно среди учащихся 5-11 классов городов и близлежащих к ним населенных пунктов, в сравнении с 4% и 7% соответственно в сельских школах.

Проведенные исследования показывают, что около 60% родителей отмечают непосильность расходов, связанных с обучением детей; 13,7% обследуемых детей не посещали начальную школу (1-4 кл.) и 11,7% старшие (5-11) классы. Высокая распространенность недоедания, анемия и инфекционные заболевания также являются одной из причин непосещения школ детьми. Организация бесплатного школьного питания в начальных классах положительно влияет на посещаемость занятий. Согласно оценкам, около 40% учащихся школ из бедных районов, одной из главных мотиваций посещения школы является бесплатное школьное питание.

За последние годы увеличился гендерный разрыв по показателям школьной посещаемости, особенно на уровне 9-11 классов. В сельских районах число девочек, бросивших школу, в 2 раза превысило число мальчиков, а в городах этот показатель увеличился в 3 раза.

В настоящее время имеются затруднения в области планирования и управления отрасли образования, такие как: отсутствие единого процесса принятия решений; низкий кадровый потенциал по разработке мер политики и управления, системы оценки результатов обучения учащихся и студентов, мониторинга эффективности работы образовательных учреждений.

Образовательным учреждениям не хватает современных электронных технологий, компьютеров и доступа к Интернету, их использование затруднено в связи с нехваткой специалистов и перебоями с подачей электроэнергии. До настоящего времени не разработана концепция по внедрению и развитию частного сектора в образовании, особенно в дошкольном и высшем профессиональном образовании.

Существующие недостатки отражаются в неэффективном управлении физическими и человеческими ресурсами, что в свою очередь обуславливает неэффективное использование ограниченных финансовых ресурсов.

Следствием всех этих проблем является снижение доступа и равенства к получению образования, связанное с низким уровнем охвата образованием и низким уровнем посещаемости.

#### **Основные проблемы в системе образования:**

- управление системой образования, как на центральном, так и на местном уровнях осуществляется не в должной мере для выполнения новых требований и удовлетворения потребностей в образовательных услугах;
- недостаточный учет приоритетов при финансировании уровней системы образования;

- в секторе образования из-за наличия высоких административных барьеров ограничено участие частного сектора;
- в профессиональных начальных, средних и высших образовательных учреждениях страны, а также за рубежом, осуществляется подготовка по специальностям, которые не всегда востребованы, в то время, как ощущается нехватка специалистов по отдельным специальностям
- снижение качества образования, обусловленное отсутствием современных учебников, учебно-методических пособий, электронных технологий и доступа к Интернету, а также нехваткой квалифицированных педагогических кадров и переобучением учителей;
- экономические трудности населения, в первую очередь сельского населения, ограничивают его возможности воспользоваться услугами сектора образования;

### **6.1.2. Основные задачи развития сектора образования**

В соответствии с приоритетами НСР:

- институциональное и экономическое реформирование системы образования;
  - повышение потенциала сектора образования по оказанию услуг,
- среднесрочными задачами ССБ на 2007-2009 годы в секторе образования являются:

1. Повысить эффективность распределения и использования финансовых ресурсов на всех уровнях образования с приоритетом общего среднего образования;
2. Конкретизировать полномочия и повысить потенциал центральных и местных органов, ответственных за разработку и реализацию политики в области образования, а также за регулирование в образовании;
3. Улучшить условия для развития частного сектора на всех уровнях образования;
4. Усовершенствовать подготовку и переподготовку кадров; развивать нормативно-методическую базу;
5. Обеспечить развитие инфраструктуры и материально-технической базы общеобразовательных учреждений.

### **6.1.3. Меры**

В рамках ССБ на 2007-2009 годы намечается осуществить следующие мероприятия:

**1. Повысить эффективность распределения и использования финансовых ресурсов на всех уровнях образования с приоритетом общего среднего образования:**

- доработать и утвердить «Концепцию финансирования системы образования РТ до 2015 года», «Положение о платных образовательных услугах», разработать новую систему оплаты труда работников образования;

- разработать нормативно-правовую базу и установить механизм институциональной автономии и финансовой независимости всех видов образовательных учреждений;
- разработать систему отчетности по распределению и использованию финансовых ресурсов, в том числе внебюджетных по всем уровням образования;
- продолжить эксперимент и внедрить новые формы финансирования образования, в том числе, подушевое финансирование;
- разработать программу поэтапного внедрения информационной системы управления образованием и финансовыми ресурсами.

## **2. Конкретизировать полномочия и повысить потенциал центральных и местных органов, ответственных за разработку и реализацию политики в области образования, а также за регулирование в образовании:**

реформировать структуру центральных и местных органов, ответственных за разработку и реализацию политики в области образования, а также за регулирование в образовании;

принять меры по повышению потенциала Минбразования, региональных органов управления, подведомственных учреждений;

интегрировать в органы управления школ систему вовлечения общественности и родителей;

совершенствовать нормативную и правовую базу в части внедрения и использования современных информационных технологий, создать портал Минобразования.

## **3. Улучшить условия для развития частного сектора на всех уровнях образования:**

- пересмотреть нормативно-правовую базу по стимулированию развития частного сектора, в том числе в части лицензирования и аккредитации, способствующих привлечению дополнительных инвестиций, продолжить опыт по развитию сети частных образовательных учреждений на всех уровнях образования;

- провести анализ, дать оценку и предложения по совершенствованию политики в области высшего образования;

- предусмотреть дополнительные стимулы развития сети негосударственных ДООУ, общеобразовательных школ, внешкольных образовательных центров, учреждений начального и среднего профессионального образования.

## **4. Усовершенствовать подготовку и переподготовку кадров; развивать нормативно-методическую базу:**

- реализовать меры по сокращению нехватки учительских кадров в школах, в том числе за счет внедрения бюджетного кредитования, подготовки в ВУЗах по двум специальностям, переподготовки учителей для преподавания по двум и более школьным предметам;

- изучить и расширить в стандарте общего среднего образования удельный вес занятий по первичной производственной подготовке и изучению русского и английского языков;

- совершенствовать систему повышения квалификации учителей и администрации образовательных учреждений;
- обновить содержание государственных стандартов общеобразовательной школы, начального, среднего и высшего профессионального образования с учетом их взаимосвязи;
- разработать и издать необходимые наименования учебников для общеобразовательных школ;
- разработать и реализовать программу по профилактике ВИЧ/СПИДа и здоровому образу жизни среди школьников;
- продолжить процесс компьютеризации и информатизации образовательных школ и других учреждений образования;
- создать службу по разработке критериев оценки качества обучения, независимый национальный центр оценки качества образования, научно - методический центр по подготовке и изданию учебников, республиканский методический центр, осуществляющий координацию работы всех методических кабинетов системы образования.

##### **5. Обеспечить развитие инфраструктуры и материально-технической базы общеобразовательных учреждений:**

- провести картирование состояния, имеющихся объектов образования в разрезе всех уровней с предложениями об эффективном использовании с учётом перспектив территориально-административного развития;
- улучшить энерго-, водо- и теплоснабжение образовательных учреждений;
- продвигать инвестиционные проекты по строительству новых школ, дополнительных пристроек (классные комнаты), отдельных санузлов, реконструкции и ремонту, приобретению школьной мебели, оборудования для пищеблоков;
- разработать целевую программу развития бесплатного школьного питания с учетом региональных особенностей страны, организовать одноразовое бесплатное горячее питание для учащихся начальных классов;
- оказать адресную материальную помощь для приобретения учебно-письменных принадлежностей, одежды, обуви сиротам, детям из бедных и малообеспеченных семей;
- облегчить доступ к получению начального, среднего и высшего профессионального образования путём установления квот для детей-сирот и социально-уязвимой части населения;
- обеспечить прием девушек и юношей из сельской местности в высшие учебные заведения по квоте с последующим трудоустройством по месту жительства;
- установить социальные стипендии девушкам из бедных семей, обучающихся в вузах страны.

### **6.1.4. Ожидаемые результаты**

ССБ на 2007-2009 годы в секторе образование предусматривает:

- органы государственного управления в отрасли образования работают по новой более эффективной структуре, пересмотрена нормативно-правовая база осуществляемой реформы, начался процесс обновления и внедрения государственных стандартов образования на всех уровнях;
- путём реализации программы школьного питания бесплатным одноразовым горячим питанием будет охвачено около 180 000 учащихся начальных школ, параллельно осуществится исследование по эффективности данного мероприятия, будет оказана материальная помощь 20 000 детям для приобретения учебных принадлежностей, обуви и одежды;
- созданы национальный центр оценки качества образования, научно-методический центр по подготовке и изданию учебников, республиканский научно-методический центр по координации методических служб образования страны;
- разработаны и изданы около 70 наименований учебников, подготовлены и переподготовлены более 600 учителей, прошли повышение квалификации около 3200 учителей и 800 администраторов образования, построено 60 школ, отремонтированы более 450 школ, приобретена школьная мебель, оборудование для 270 школ, обеспечены около 100 школ чистой водой, насосами, построено туалетов для более 100 школ, а также продолжен процесс компьютеризации и принятие программ по тепло- и энергообеспечению школ.

### **6.1.5. Оценка финансовых затрат**

Общая стоимость мероприятий ССБ по развитию образования в период 2007-2009 гг. предварительно оценивается 115,3 млн. долл. США, из них: бюджет 21,9 млн. долл. США, льготные кредиты 28,5 млн. долл. США, гранты, техническая помощь 28,9 млн. долл. США, дефицит- 36,1 млн. долл. США или (31,3%).

## **6.2. Наука**

### **6.2.1. Текущая ситуация и основные проблемы**

Научный потенциал страны представлен 76 академическими, отраслевыми научно-исследовательскими институтами и учреждениями. Из них вузовская наука представлена 29 ВУЗами и 6 их филиалами.

В республике создана база для проведения научных исследований по многим направлениям: Академия наук, Таджикская академия сельскохозяйственных наук, Таджикская академия педагогических наук, научно-исследовательские учреждения и высшие учебные заведения; подготовлены научные кадры, сформированы научные школы по ряду отраслей естественных, медицинских, сельскохозяйственных и общественных наук.

Принят ряд нормативно-правовых актов, определяющих национальную политику в сфере науки, направленную на поддержку научного потенциала и развитие научных исследований.

В 2005 году в научно-исследовательских институтах в сфере науки страны работали 9120 сотрудников, в том числе имеющие ученую степень 3865 человек, из них докторов наук 688 и кандидатов наук 3177. В аспирантуре обучаются 870 аспирантов, число докторантов составляет 20.

В Таджикистане в 2005 году функционировали 25 диссертационных советов, в том числе 11 докторских и 14 кандидатских. В настоящее время защита диссертаций проходит по 41 специальности, в том числе по естественным и техническим наукам по 22 специальностям, по общественным – 19. В 2004 г. было защищено 292 диссертаций (24 докторских и 268 кандидатских) и в 2005 г. соответственно 54 (7 и 47).

Научные разработки и рекомендации востребованы в отраслях экономики страны. Так, Институтом химии был разработан и внедрён на Душанбинском арматурном заводе метод использования анодных огорков ТадАЗ в качестве металлургического топлива при плавке чугуна взамен завозимого кокса, экономический эффект которого составил 200 тыс. долл. США при годовом объеме литья 3 тыс. тонн. Также разработана и внедрена в технологические процессы Анзобского ГОК технология переработки ртутно-сурьмяного концентрата, позволившая расширить освоение запасов Джижирутского месторождения. Институтом геологии совместно с институтом сейсмостойкого строительства и сейсмологии создана электронная версия карты сейсмического районирования Таджикистана; изучены геолого-структурные особенности района Рогунской ГЭС, учитываемые при составлении ТЭО Рогунской ГЭС.

Институтом физиологии растений и генетики созданы новые селекционные сорта средневолокнистого хлопчатника и посеяны в Хатлонской области; более 20 тысяч пробирочных растений и микроклубней картофеля для получения семенного материала картофеля, свободного от вирусных, бактериальных и других болезней переданы хозяйствам Ганчинского, Файзабадского, Джиргатальского, Муминабадского районов.

Разработка системы информационно-коммуникационных сетей Физико-технического института имеет хорошие перспективы в плане охвата как учреждений биологического профиля, так и других научно-исследовательских структур.

Вместе с тем, в секторе науки существует ряд проблем, на решение которых будет направлено основное внимание в долгосрочный период:

В условиях ограниченных финансовых возможностей страны неэффективно используются имеющиеся ресурсы. Исследования ведутся по излишне многим направлениям естественных, технических, медицинских, сельскохозяйственных, гуманитарных и общественных наук.

Отсутствие республиканских комплексных научно-технических программ приводит к тому, что научные разработки ведутся без учёта приоритетности и практической целесообразности и не обеспечены необходимыми кадрами. Научный потенциал страны пока еще не ориентирован на решение приоритетных проблем устойчивого развития.

Научные достижения в условиях слабой координации структур внутри сектора, а также отсутствия должной интеграции науки с реальным сектором

экономики теряют актуальность и практическую ценность. Обособленное функционирование научных и образовательных структур снижает возможность подготовки высококвалифицированных кадров в научной и научно-технической сферах, совместного использования научной, опытно-экспериментальной и приборной базы академического, вузовского и отраслевого секторов науки в исследовательском и учебном процессах.

Дефицит высококвалифицированных научных кадров ощущается во многих секторах науки. Особенно остро ощущается недостаток в области точных, естественных, технических, биологических, горно-геологических и сельскохозяйственных наук.

Недостаточное финансовое обеспечение сферы науки замедляет развитие науки. Общий объем бюджетного финансирования сферы науки в 2005 году составил 2,7 млн. долларов США или 0,1% от ВВП.

Материально-техническая база проведения научных исследований была частично разрушена в годы гражданской войны и нестабильности. Оборудование и приборы физически и морально устарели и не отвечают современным стандартам мировой науки и техники.

Одной из причин, также сдерживающих развитие науки в стране, является отставание в формировании информационной инфраструктуры, основанной на использовании новейших информационно-коммуникационных технологий. По этой причине разработки ученых Таджикистана не находят должного выхода в международное научно-информационное пространство, теряются приоритеты.

Недостаточный уровень международного научно-технического сотрудничества ограничивает использование мирового опыта, как в науке, так и в практике. Следует признать, что выполнение уже подписанных договоров и соглашений оставляет желать лучшего.

#### **Основные проблемы в науке:**

- Ограниченное привлечение потенциала науки для разработки республиканских комплексных научно-технических программ, направленных на решение важных проблем социально-экономического развития страны;
- Ограниченное финансирование и неэффективное использование ограниченных финансовых средств;
- Недостаточное материально-техническое обеспечение науки;
- Отставание формирования информационной базы в сфере науки;
- Дефицит высококвалифицированных научных кадров;
- Недостаточный уровень международного научно-технического сотрудничества.

#### **6.2.2. Основные задачи по развитию науки**

В соответствии с главными приоритетами НСР:

1. Эффективное использование существующего материально-технического и научного потенциала, с учётом приоритетных направлений;
2. Развитие материально-технической базы сектора науки и ее вхождение в процессы глобализации;

3. Углубление международного научного и научно-технического сотрудничества.

среднесрочными задачами ССБ на 2007-2009 годы в секторе науки являются:

1. Совершенствование нормативной и правовой базы, направленной на дальнейшее развитие науки;
2. Концентрация научного потенциала страны на приоритетных направлениях исследований, способствующих экономическому развитию страны.
3. Развитие материально-технической базы науки. Подготовка высококвалифицированных научных кадров.

### **6.2.3. Меры**

В рамках ССБ на 2007-2009 годы намечается осуществить следующие мероприятия:

**1. Совершенствование нормативной и правовой базы, направленной на дальнейшее развитие науки:**

- разработка и утверждение концепции развития, и программы реформирования отрасли науки;
- разработка плана мероприятий по эффективной связи между научными разработками и практикой
- совершенствование правовой базы для предоставления налоговых и таможенных льгот для стимулирования и поддержки научной деятельности.

**2. Концентрация научного потенциала страны на приоритетных направлениях исследований, способствующих экономическому развитию страны:**

- установление распределение средств и финансирование на конкурсной основе на научные программы и поэтапное введение контрактной системы оплаты труда в сфере приоритетных научно-технических и опытно-конструкторских разработок;
- создание благоприятных условий для инвестирования в науку средств промышленными предприятиями, банками, международными организациями и предпринимателями, по обеспечению множественности источников финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- селекция новых высокоурожайных, адаптивных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур;
- использование методов генной инженерии и биотехнологии в сельском хозяйстве;
- переход к использованию экологически безопасных, ресурсосберегающих интенсивных сельскохозяйственных технологий;
- внедрение устойчивой и экологически сбалансированной системы ведения сельского хозяйства применительно к природно-хозяйственным зонам республики;
- совершенствование структуры земле - и водопользования, оптимизация соотношения объемов производства продовольственных и технических культур,

развитие хлопководства, зернового хозяйства, животноводства, плодоводства и др. отраслей сельского хозяйства;

- предупреждение особо опасных болезней сельскохозяйственных животных, разработка методов профилактики и лечения с использованием новых препаратов;
- разработать практические рекомендации по комплексному и рациональному использованию водных ресурсов Таджикистана и трансграничных водных ресурсов;
- разработка кадастра использования нетрадиционных возобновляемых экологически чистых источников энергии (солнца, ветровой энергии, энергии малых рек, геотермальных источников и биомассы), новые методы их преобразования и аккумулирования;
- разработка экологически чистых технологий комплексной переработки минерально-сырьевых ресурсов и утилизации отходов, технологий очистки сточных вод и нейтрализации выбросов промышленных предприятий;
- разработки по созданию современных химических технологий и материалов, их применению в промышленности;
- разработки по использованию малоотходных, ресурсосберегающих технологий комплексной переработки минерально-сырьевых ресурсов, а также по освоению технологий переработки вторичных ресурсов;
- разработка новых высокоэффективных лекарственных препаратов на основе местного сырья;
- продолжение мониторинга биологического разнообразия и биологической безопасности;
- разработка рекомендаций по радиационной безопасности биосферы, населения и окружающей среды;
- разработки по использованию новых информационно-коммуникационных технологий для получения непрерывной оперативной сейсмологической информации, рекомендации по сейсмической безопасности Нурекской, Рогунской, Сангтудинских ГЭС-1 и ГЭС-2 и других крупных строящихся объектов;

### **3. Развитие материально-технической базы науки. Подготовка высококвалифицированных научных кадров:**

- ремонт, восстановление и модернизация материально-технической базы институтов АН, ТАСХН и высших учебных заведений;
- ремонт и модернизация астрономических обсерваторий Института астрофизики АН (Гиссарская астрономическая обсерватория, Международная астрономическая обсерватория «Санглох», Солнечный астрономический наземный комплекс «Памир»);
- восстановление республиканской сети сейсмических станций;
- реконструкция Душанбинского, Хорогского, Худжандского, Кулябского ботанических садов, Ботанического сада ТГНУ, биологических станций, музеев и стационаров;

- обеспечение научно-исследовательских организаций приборами, оборудованием, реактивами;
- формирования информационной базы в сфере науки, подключение всех научно-исследовательских учреждений к сети Интернет и создание центров информационно-коммуникационных технологий в сфере науки;
- интеграция академической и прикладной науки с вузовской, совершенствование системы подготовки высококвалифицированных научных кадров;
- совершенствование подготовки научных кадров через аспирантуру;
- введение контрактной системы оплаты труда молодых научных специалистов.

#### **6.2.4. Ожидаемые результаты**

Предполагается, что реализация намеченных мероприятий, в секторе науки в рамках ССБ на среднесрочный период позволит достичь следующих предварительных результатов:

- Пересмотрена нормативно-правовая база направленная на дальнейшее развитие науки, внедрена контрактная система оплаты труда в сфере приоритетных НИОКР, в том числе для оплаты труда молодых научных специалистов;
- Произведена селекция новых высокоурожайных и адаптивных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, разработки по использованию генной инженерии, экологически безопасных ресурсосберегающих технологий, комплексного и рационального использования водных ресурсов, экологически чистых технологий переработки минерально-сырьевых ресурсов и утилизации отходов, по нейтрализацию выбросов промышленных предприятий, внедрения современных химических технологий и их применение в промышленности, разработки высокоэффективных лекарственных препаратов на основе местного сырья, а также рекомендаций по радиационной безопасности населения, биосферы и окружающей среды, по сейсмической безопасности Нурекской, Рагунской, Сангтудинской ГЭС и других крупных строящихся объектов.
- Отремонтированы, восстановлены и модернизированы институты АН РТ и ТАСХН, астрономических обсерваторий Института астрофизики, сети сейсмических станций, ботанических садов, биологических станций и музеев;
- научно-исследовательские учреждения науки подключены к сети Интернет и созданы центры ИКТ в сфере науки.

#### **6.2.5. Оценка финансовых затрат**

Общая стоимость мероприятий ССБ по развитию науки на период 2007-2009 годы предварительно оценивается 14,9 млн. долларов США, из них: бюджет 2,8 млн. долл. США, дефицит 12,1 млн. долл. США или 81,3%.

## 6.3.Здравоохранение

### 6.3.1. Текущая ситуация и основные проблемы

Таджикистан, обретя независимость, унаследовал достаточно слабую экономику, которая глубоко отразилась на уровне жизни и здоровья населения. Система здравоохранения, в новых экономических условиях по многим параметрам не может быть эффективной. Государственные расходы на сектор здравоохранения снизились с 4,5% от ВВП в 1991г. до 1,3% в 2005 году и составили только \$3,5 на душу населения. В этих условиях здравоохранение становится все более зависимым от неофициальных частных платежей. В 2003 году общий объем расходов на здравоохранение составил \$ 12 на душу населения. При этом, частные выплаты составляют 70%, по сравнению с 16% государственных расходов и 13% расходов, финансируемых за счет внешних источников. Такой низкий уровень государственных расходов недостаточен для обеспечения нормального функционирования существующей системы, и тем более для удовлетворения самых насущных потребностей беднейших категорий населения.

Первичная медико-санитарная помощь, будучи доступной, для всех социально-экономических групп населения, систематически испытывала неравенство в планировании, развитии и распределении ресурсов.

Несмотря на то, что отмечается рост доступа к использованию медицинской помощи, по подсчетам, сделанным в 2003 году около половины тех, кто страдал от острых заболеваний, не воспользовался услугами здравоохранения. Неудивительно, что беднейшие слои населения пользуются услугами здравоохранения гораздо реже, чем группы с более высокими доходами. Согласно исследования уровня жизни в Таджикистане (2003г.) из числа нуждающихся в помощи, около 50% не могут получить ее из-за отсутствия денег, 33% занимаются самолечением и 11% надеются, что проблема исчезнет сама собой.

На данном этапе состояние физической инфраструктуры, оснащенности медицинских учреждений техникой и изделиями медицинского назначения представляет серьезную проблему. Более 65% зданий медицинских учреждений приходится на постройки 1938 - 1980 годов. Около 55% зданий медицинских учреждений расположены в приспособленных помещениях, 95% медицинской техники морально изношено, а часть находится в нерабочем состоянии, оснащённость учреждений здравоохранения санитарным транспортом составляет только 20%.

Ощущается нехватка квалифицированного медицинского персонала, особенно в сельской местности, имеющиеся медицинские кадры не соответствуют предъявляемым требованиям. За период 1990-1999гг. сектор здравоохранения из-за низкой заработной платы покинули около 10000 врачей и 39000 работников со средним медицинским образованием. Из-за отсутствия механизмов бюджетного кредитования выпускники медицинских учебных заведений не заинтересованы работать по специальности. В настоящее время на 100 000 населения приходится 200 врачей и чуть больше 400 медсестер, что в два раза ниже средних показателей по СНГ.

В последние пять лет, расходы на лекарственные средства в среднем составляли 15% от общего бюджета здравоохранения. Фактически в 1999 и 2005 годах бюджетные средства на приобретение лекарственных средств были выделены соответственно 0,29 и 0,10 долларов США на душу населения, что значительно ограничивает доступ к качественным лекарственным средствам. Используется большое количество не сертифицированных и некачественных лекарственных средств. Цены на лекарственные средства высокие и их закупка со стороны медицинских учреждений проводится нерационально. Объем отечественного производства лекарственных средств составляет около одного процента от общего потребления. Тенденция роста производства основных лекарственных средств началась в последние три года. Для развития на базе местного сырья фармацевтической промышленности следует глубоко изучить имеющиеся возможности и создать стимулы для привлечения в эту сферу частного сектора.

Из-за высоких административных барьеров и недостаточной государственной поддержки медленно развивается сеть частных медицинских учреждений, которые могли бы удовлетворить часть спроса на медицинские услуги. В настоящее время в республике зарегистрировано всего лишь 14 юридических и 60 физических лиц, занимающихся частной медицинской практикой.

В настоящее время в республике отмечаются довольно высокие показатели материнской и детской смертности. Основными факторами риска здоровья матери и ребенка является слабая и недостаточно скоординированная система мер по охране и улучшению репродуктивного здоровья, а также безопасного материнства.

Согласно предварительным данным Министерства здравоохранения за 2005 г. показатель младенческой смертности составил 17,0 на 1000 живорожденных, что далеко не отражает реальную картину. По оценкам за 2000 г. этот показатель составил 89,0, а среди детей в возрасте до 5 лет - 118 на 1000 живорожденных. Это самый высокий показатель среди республик бывшего Советского Союза.

Материнская смертность в 2005 году по официальным данным составила 40,1 на 100 тыс. живорожденных. По оценочным данным в 2003г. уровень материнской смертности в Таджикистане составил 120 на 100 тыс. живорожденных. Высок удельный вес родов без квалифицированной медицинской помощи (две трети всех родов вследствие слабого доступа к репродуктивным услугам происходят дома); качество перинатальных медицинских услуг низкое. Несоответствующее качество перинатальных и постнатальных услуг, а также низкая осведомленность населения в основных вопросах безопасного материнства представляют серьезные препятствия для снижения уровня материнской смертности.

Таджикистан в настоящее время находится на ранней стадии развития эпидемии ВИЧ/СПИДа. Однако, в стране существуют реальные условия широкого распространения ВИЧ-инфекции, обусловленные увеличением числа потребителей инъекционных наркотиков, недостаточным доступом населения к необходимой информации по вопросам, связанным с профилактикой СПИДа и болезнью передаваемых половым путём, миграционными процессами. По состоянию на

декабрь 2005 года официально зарегистрировано 506 случаев ВИЧ-инфекции. Однако, по оценкам, реальное число ВИЧ-инфицированных в 10 раз превышает официальную статистику и составляет 6800 случаев.

Несмотря на снижение заболеваемости малярией на 80%, ситуация в стране остается весьма серьезной. Возобновление передачи тропической малярии и ее распространение по стране является особо важной проблемой. В 2004г. было зарегистрировано 3577 случаев малярии (в том числе 152 случая тропической малярии). Общее число симптоматических и бессимптомных случаев малярии в стране может достигать 250 000 - 300 000 случаев. К числу факторов, препятствующих улучшению маляриологической ситуации в Таджикистане можно отнести следующие: серьёзный недостаток эпидемической и чрезвычайной готовности, недостаточный эпиднадзор, нехватка инсектицидов, неукомплектованность оборудованием, материалами и кадрами, а также низкий уровень навыков по профилактике малярии.

Согласно официальным данным в 2004 году число лиц пораженных гельминтозами составила 15799. Однако, реальное число зараженных гельминтами в республике может превышать данные официальной статистики в 40-50 раз. Проведенным в 2004 году исследованием установлено, что почти 63% детей в возрасте от 6 до 11 лет в равнинной зоне инфицированы одним и более видами кишечных паразитов. Оценка интенсивности выявила, что 5% всех обследованных детей страдают от умеренной и тяжелой формы паразитарной инфекции, вызванной энтеробиозом и геминолипидозом. За последнее десятилетие резко снизился уровень обязательных массовых обследований населения, в особенности декретированных групп (детские ясли-сады, школы), что в большой степени повлияло на выявление и санирование носителей гельминтозов.

В стране, несмотря на предпринимаемые меры, проблема туберкулеза по-прежнему остается довольно серьезной. Заболеваемость в динамике растет и в 2005г. составляла 75,9 на 100 000 населения. Однако, официальная статистика в полной мере не отражает реальную картину. По оценкам, реальный уровень распространения туберкулеза в 2001г. составлял около 114 на 100 000 населения, превышая данные официальной статистики в 2 раза. Смертность от туберкулеза за период 1991-2005гг. возросла соответственно с 3 до 7,0 на 100 000 населения.

Неблагополучная эпидемиологическая ситуация по-прежнему обусловлена высоким уровнем бедности среди населения, медленным повышением потенциала противотуберкулёзной службы, слабым доступом населения к противотуберкулёзным мероприятиям, недостаточно развитой системой эпидемиологического надзора.

Служба иммунизации республики сталкивается с различными трудностями, такими как нехватка вакцин, оборудования холодовой цепи, усугубляемыми ухудшением качества оказываемых медицинских услуг в стране. По данным статистики в 2000-2003 годах уровень охвата иммунизацией достиг 95%. Однако, из-за отсутствия достаточного количества вакцин, ревакцинация подростков и взрослого населения не проводится, что представляет определенную угрозу возникновения новой вспышки вакциноуправляемых инфекций в стране.

Заслуживают внимания проблемы и других, наиболее распространенных инфекционных заболеваний, в частности передающихся водным и пищевым путем, зоонозных инфекций, требующих проведения скоординированных мероприятий по их предупреждению.

Основные проблемы в секторе здравоохранения обусловлены целым рядом причин, которые можно подразделить на три группы:

- специфичные проблемы, вызывающие высокую детскую и материнскую смертность, а также распространение социально опасных инфекций;
- проблемы системного характера, в том числе касающиеся управления и финансирования первичного звена и специализированных служб;
- проблемы выходящие за рамки сектора здравоохранения и требующие мульти-секторального общегосударственного подхода.

### **6.3.2. Основные задачи**

В соответствии с приоритетами НСР:

1. Реформирование государственной политики в области финансирования и управления здравоохранением предусматривающее развитие частного сектора и привлечение инвестиций;

2. Улучшение охраны материнства и детства;

3. Приостановление распространения ВИЧ/СПИДа, сокращение инфекционных заболеваний и ликвидация некоторых вакциноуправляемых инфекций;

4. Улучшение доступности, качества и эффективности медицинских услуг населению,

первоочередными задачами ССБ сектора здравоохранения являются:

1. Реформа системы здравоохранения, предусматривающая совершенствование финансирования и управления, рационализацию деятельности служб ПМСП, развитие системы частного здравоохранения;

2. Улучшение здоровья матери и ребенка, а также сокращение материнской и детской смертности;

3. Борьба с распространением ВИЧ/СПИДа, сокращение инфекционных заболеваний и некоторых вакциноуправляемых инфекций;

4. Повышение уровня кадрового потенциала, улучшение состояния материально-технической базы здравоохранения и обеспечение беспереывных поставок качественных лекарственных средств.

### **6.3.3. Меры**

***1. Реформа системы здравоохранения, предусматривающее совершенствование финансирования и управления, рационализацию деятельности служб ПМСП, а также развитие системы частного здравоохранения направлены на:***

- выработку обоснованного среднесрочного бюджета здравоохранения ориентированного на достижение конкретных результатов в сфере здоровья населения;

- разработку и утверждение Закона о медицинском страховании граждан;
- совершенствование и внедрение Базовой программы оказания медико-санитарной помощи;
- разработку структуры семейной лечебной практики;
- построение потенциала планирования и управления ПМСП;
- разработку плана реализации долгосрочной стратегии финансирования здравоохранения с учетом нужд бедных слоев населения;
- обеспечение результативности внедрения и оценки влияния государственной политики на здравоохранение с вовлечением государственных структур и НПО;
- повышение эффективности информационного обеспечения органов управления здравоохранением;
- повышение эффективности государственного регулирования и рационализация системы закупок лекарственных средств и медицинских товаров;
- упрощение механизма лицензирования медицинских услуг, а также оказание содействия деятельности производителей медицинских услуг и товаров;
- внедрение утвержденных механизмов платных услуг в системе здравоохранения;
- внедрение системы защиты прав потребителей медицинских услуг;
- подготовка предложений Правительству по вопросам упрощения налоговых и таможенных процедур;
- проведение исследований фармацевтического рынка и оборота лекарственных средств;

**2. Улучшение здоровья матери и ребенка, а также сокращение материнской и детской смертности предусматривает:**

- расширение спектра и доступа к услугам по безопасному материнству, особенно в сельских районах;
- пересмотр программы подготовки и переподготовки медицинских работников принципам безопасного материнства и репродуктивного здоровья, внесение изменений в соответствующие нормативно-правовые документы, регламентирующие работу медицинского персонала;
- расширение доступа и улучшение качества медицинских услуг по вопросам неонатальной помощи во всех учреждениях первичной медико-санитарной помощи;
- интегрирование вопросов ПС/РП/БМ в школьную программу по «ЗОЖ» в старших классах;
- улучшение качества услуг по планированию семьи, их мониторинга и повышение осведомленности населения в вопросах, относящихся к ПС и РП;
- улучшение качества прогнозирования потребности и эффективности управления контрацептивными ресурсами на национальном и региональном уровнях;
- улучшение статуса питания матерей и детей;

- изучение факторов и причин высокого уровня материнской, детской заболеваемости и смертности;
- совершенствование системы учета и регистрации случаев материнской и детской смертности путем внедрения аудита и создания регистра случаев смерти матери и ребенка;
- расширение практики применения исключительного грудного вскармливания и питания детей раннего возраста;
- поэтапный переход на международные критерии, относящиеся к перинатальному периоду и совершенствованию системы регистрации рождений и смерти детей, рекомендованные ВОЗ;
- расширение внедрения стратегии ВОЗ/ЮНИСЕФ по интегрированному ведению болезней детского возраста;

**3. Борьба с распространением ВИЧ/СПИДа, сокращение инфекционных заболеваний и некоторых вакциноуправляемых инфекций предусматривает:**

- повышение информированности и изменения рискованного поведения среди молодежи, ПИН, РКС, МСМ, мигрантов, заключенных и других групп высокого риска;
- налаживание устойчивой системы доступа и охвата лиц, нуждающихся в антиретровирусной терапии;
- внедрение устойчивой системы дозорного эпиднадзора (ДЭН);
- повышение уровня информированности населения о профилактике и борьбе с малярией; реализация мер по борьбе с малярией;
- укрепление и усовершенствование системы эпидемиологического надзора;
- усиление комплексных мероприятий по дегельминтизации населения с целью снижения гельминтной нагрузки и удержания её на низком уровне;
- увеличение охвата населения доступными и качественными противотуберкулёзными медицинскими услугами;
- достижение и поддержание высокого уровня охвата (>95%) иммунизацией детей по всем вакциноуправляемым инфекциям на национальном и территориальном уровнях;
- улучшение эффективности служб ФЗОЖ;

**4. Повышение уровня кадрового потенциала, улучшение состояния материально-технической базы здравоохранения и обеспечение беспереывных поставок качественных лекарственных средств направлены на:**

- подготовку семейных врачей и медсестер в пилотных районах;
- строительство, ремонт, оснащение медицинским оборудованием, транспортом лечебно-профилактических учреждений;
- поставка медикаментов и расходных материалов.

### 6.3.4. Ожидаемые результаты

Реализация намечаемых мероприятий, в секторе здравоохранения в рамках ССБ позволит обеспечить:

- Совершенствование нормативно-правовой базы, предусматривающее, в том числе принятие и реализацию Закона «О медицинском страховании граждан», базовой Программы оказания медико-санитарной помощи, Стратегии финансирования, стратегии по закупке и распределению лекарственных средств; создание единой системы взаимосвязанных баз данных;
- Развитие системы защиты прав потребителя медицинских услуг;
- Упрощение системы лицензирования и иного регулирования медицинских услуг;
- Развитие частного сектора, что в свою очередь повысит качество медицинских услуг населению, уменьшит нагрузку на бюджет здравоохранения;
- Создание государственных и частных фондов медицинского страхования, а также оплату поставщиков медицинских услуг на уровне госпитальной службы по факту пролеченного случая, а на уровне ПМСП путем подушевого финансирования;
- Обучение более 75% специалистов на уровне учреждений ПМСП вопросам безопасного материнства и основам экстренной акушерской помощи;
- Снижение уровня материнской и детской смертности;
- Приостановление распространения ВИЧ/СПИДа, сокращение уровня инфекционных заболеваний и ликвидацию некоторых вакциноуправляемых инфекций;
- Проведение исследования фармацевтического рынка и оборота лекарственных средств;
- Улучшение доступности и качества предоставляемых медицинских услуг посредством строительства 130-ти Домов здоровья, 61-го СЦЗ, 7-ми поликлиник, 3-х ЦРБ, 1-ой ГБ, 2-х СЭС; капитальный ремонт 72-ух ДЗ, 84-х СЦЗ, 17-ти поликлиник, 11-ти ЦРБ, 2-х ГБ, 1-ой СЭС; оснащение медицинским инвентарем, оборудованием 202-ти ДЗ, 145-ти СЦЗ, 24-х поликлиник, 14-ти ЦРБ, 6-ти ГБ, 3-х СЭС; транспортом 145-ти СЦЗ, 24-х поликлиник, 14-ти ЦРБ, 9-ти ГБ, 26-ти СЭС.

### 6.3.5. Оценка финансовых затрат

Общая стоимость мероприятий по сектору здравоохранения в рамках ССБ на период 2007-2009 гг. предварительно оценивается 103,7 млн. долл. США, из них: определены источники финансирования по бюджету -21,1 млн. долл. США, льготные кредиты ПРТ- 10,5 млн. долл. США, гранты, гуманитарная и техническая помощь - 37,1 млн. долл. США, дефицит- 35,0 млн. долл. США или 33,8%.

## **6.4. Социальная защита населения**

### **6.4.1. Текущая ситуация и основные проблемы**

Уровень рождаемости в республике остается высоким, что обуславливает значительные темпы прироста трудовых ресурсов. В условиях экономического кризиса это ведет к высокому уровню безработицы в стране. По официальным данным уровень безработицы составляет 2,1%, однако реальные показатели намного выше и по оценкам специалистов составляют примерно 30% экономически активного населения республики.

Расходы на выплату пенсий составляют около 80 процентов средств ФСЗН. Пенсии по старости рассчитываются с учетом трудового стажа и среднего размера заработной платы за определенный период времени. Начиная с 1 июля 2003 года, был установлен возраст выхода на пенсию, который действует в настоящее время: для мужчин - 63 года, для женщин - 58 лет. Получающих пенсию по старости насчитывается более полумиллиона человек. Полный размер пенсии составляет около 55 процентов от среднего размера заработной платы за последние два года, и имеет верхние и нижние пределы. Средний размер пенсий очень низкий (8,60 доллара США). Существуют также другие виды пенсий, такие как пенсии по инвалидности, в связи с потерей кормильца, социальные пенсии.

Современный этап развития таджикского общества, характеризующийся ростом скрытой безработицы, ощутимой дифференциацией социального положения и ограниченными экономическими возможностями основной части населения, ставит перед Правительством в качестве доминирующего приоритета снижение уровня бедности населения, и как одну из составляющих его – кардинальную реформу системы социальной защиты населения Таджикистана.

Реальностью республики является существование «трехчастного» рынка труда, который практически в равных долях формируют официальная занятость, занятость в неформальном, в т.ч. теневом секторе экономики и трудовая миграция, в значительной степени нерегистрируемая.

Наличие значительного по своим масштабам теневого сектора, к которому можно отнести и деятельность, осуществляемую нерегистрируемыми трудовыми мигрантами за пределами Таджикистана, имеет далеко идущие и неоднозначные последствия как для развития финансово-экономической системы республики в целом, так и для системы социальной защиты населения. Возникла и успешно функционирует неформальная система социальной поддержки населения, в т.ч. беднейших его слоев, финансовую основу которой составляют денежные поступления от трудовых мигрантов, работающих за пределами республики, доходы от неофициальной занятости, социальные трансферты внутри семей. Активизация трудовой миграции выступает также мощным фактором, сдерживающим распространение безработицы в республике.

Официальные трудовые доходы в настоящее время не являются доминирующим звеном в структуре доходов семей. Приблизительно 75% семей пользуются доходами из нескольких источников, удельные веса которых примерно соответствуют удельным весам соответствующих сегментов рынка труда, описанных выше.

Объемы расходов на систему социальной защиты населения остаются крайне невысокими. Ослабление возможностей государства в проведении активной политики управления доходами населения привело к диспропорциям между имеющимися финансовыми ресурсами государства, предназначенными на выплату пенсий и пособий и ожидаемыми населением размерами этих выплат.

Система социальной защиты населения, унаследованная от советских времен, не претерпела значительных изменений за период с момента получения независимости. В рамках системы все еще предусматривается широкий спектр пособий и льгот, сохраняемых для ряда категорий граждан, однако декларируемые объемы социальных гарантий не учитывают финансовых возможностей государства. В связи с ограниченностью бюджетных средств невозможно поддерживать функционирование существующей системы, которая отличается сложностью, отсутствием прозрачности, адресности и не отвечает современным требованиям. До сих пор не принят закон о минимальном государственном социальном стандарте.

Пенсионная система несовершенна, необоснованна с экономической точки зрения, а ограниченность государственных средств не позволяет ее обеспечивать. Фактический размер пенсионных пособий слишком низкий в связи с низким уровнем заработной платы. Размеры социальной помощи, в частности, в рамках программы денежных компенсаций для детей, низкие, а программа недостаточно ориентирована. Хотя программа денежных компенсаций конкретно направлена на оказание помощи детям из бедных семей, посещающих школу, она, как представляется, неэффективна, что не в последнюю очередь связано с тем, что методика, используемая для определения 25 процентов детей из самых бедных семей, является не оптимальной, так как не основывается на критериях бедности. Нормативные акты, принятые Правительством, предусматривают широкий спектр критериев, которых школьные комиссии строго не придерживаются. Административные сложности создают трудности для бенефициаров в деле получения денежных компенсационных выплат. Вполне очевидно также, что пособия, предоставляемые ФСЗН и программой ДКВ, недостаточны.

Хотя законы предусматривают различные неденежные льготы, на практике бенефициары редко получают их. Неденежные формы социальной помощи включают бесплатный проезд, регулярное санаторно-курортное лечение, дотации на коммунальные услуги. Методология обеспечения адресности с учетом прав и категорий граждан не всегда на деле означает, что бенефициары обязательно представляют бедные слои населения. Такая система обеспечения адресности приводит к ситуации, которая предусматривает значительное количество тех, кто имеет право на получение социальной помощи, что создает трудности для Правительства в деле обеспечения реализации указанных прав. Учреждения опеки не имеют возможности охватить всех нуждающихся в их услугах.

Система социальной защиты нуждается в реформировании. Необходимо модернизировать систему пособий/льгот в рамках социальной помощи, чтобы привести ее в соответствие с имеющимися бюджетными ресурсами. Необходимо пересмотреть и рационализировать широкий спектр пособий/льгот и прав на них. В конечном итоге, привилегии, как таковые, необходимо упразднить. Методы

обеспечения адресности социальной помощи необходимо усовершенствовать, чтобы нуждающиеся могли получать эту помощь. Адресность должна обеспечиваться с учетом критериев, отражающих уровень доходов и уровень бедности, а не с учетом категорий и прав. Необходимо модернизировать и упростить порядок администрирования процесса оказания социальной помощи. Такое реформирование приведет к снижению количества льгот и льготников, тем самым увеличится размер социальной помощи до уровня, который можно считать достаточным.

Основные проблемы, стоящие перед системой социальной защиты, можно свести к следующему:

- система социальной защиты населения не отвечает современным требованиям и нуждается в реформировании;
- адресность предоставляемых денежных компенсаций неудовлетворительна, а программы денежных компенсаций и выплаты пенсий нуждаются в усовершенствовании;
- размер заработной платы и социальных выплат неприемлемо низок, а операционная эффективность системы социальной защиты низка;
- несоответствующая общепринятым стандартам организация жизнеобеспечения инвалидов, престарелых, детей с ограниченными возможностями, в том числе обслуживаемых в стационарных учреждениях.

К числу основных проблем существующей системы профессионального образования следует отнести:

- недостаточную гибкость традиционной системы начального профессионального образования, ее оторванность от потребностей рынка труда, в том числе внешнего;
- несоответствие профессионального стандарта обучения современным требованиям рынка труда, в том числе внешнего;
- физически и морально устаревшая учебная материально-техническая база учебных заведений начального профессионального образования;
- отсутствие сети современных учебных центров по подготовке и переподготовке рабочих кадров;
- несовершенство механизма финансирования подготовки и переподготовки безработных граждан;
- отсутствие механизмов стимулирования частного сектора в процессе подготовки и переподготовки кадров.

Основными проблемами, существующими в сфере функционирования рынка труда и трудовой миграции являются:

- отсутствие эффективно действующей активной политики на рынке труда, направленной на содействие эффективной занятости, стимулирование экономического роста, повышение уровня жизни, удовлетворение потребностей в рабочей силе и снижение уровня безработицы;
- низкое качество и конкурентоспособность трудового потенциала страны;

- недостаток средств на внедрение методов учета реального уровня безработицы и других показателей в области труда;
- необходимость совершенствования законодательства о занятости;
- недостаточная эффективность действия институциональных механизмов управления миграцией;
- наличие значительного теневого сектора в сфере трудовой миграции;
- социально-правовая незащищенность трудовых мигрантов и низкая их квалификация.

#### **6.4.2. Задачи развития сектора социальной защиты населения**

В соответствии с приоритетами НСР

- повышение эффективности системы социальной защиты населения;
- адаптация системы начальной профессиональной подготовки кадров к требованиям рынка труда;
- обеспечение эффективной занятости населения и реализация целей миграционной политики;
- обеспечение доминирующей роли контрактных отношений, улучшение условий и охраны труда,  
первоочередными задачами ССБ сектора социальной защиты населения являются:
  - реформирование системы социальной защиты, в том числе действующей пенсионной системы, повышение эффективности и обоснованности предоставления базовых социальных услуг путем кардинального улучшения адресной поддержки.
  - совершенствование системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров, восстановление систем профориентации молодежи;
  - разработка и принятие государственной программы занятости населения, нацеленной на стимулирование создания новых рабочих мест, поддержку малого предпринимательства и совершенствование деятельности служб занятости;
  - укрепление системы регулирования трудовой миграции, в том числе ее институциональных аспектов, согласование мер по целевому экспорту рабочей силы с государственными органами других стран;
  - повышение роли контрактных отношений, улучшение условий и охраны труда; формирование организационных основ социального партнерства (трипартизм).

#### **6.4.3. Меры**

В части мер, направленных на совершенствование системы социальной защиты населения, предполагается сосредоточить внимание на:

- разработке концепции пенсионной реформы и новой редакции Закона о пенсиях;
- создании методик расчета базовых социальных индикаторов;

- разработке и заключении двух и многосторонних межгосударственных соглашений по вопросам регулирования социального страхования и пенсионного обеспечения, в том числе граждан Республики Таджикистан работающих за границей;

- мерах по увеличению заработной платы в отраслях социальной сферы;
- изменении механизма начисления и уплаты страховых взносов фермерским (дехканским) хозяйствам, установление регулярного субсидирования выплат пенсий в районах с большой долей сельскохозяйственного производства; предоставление налоговых льгот хозяйствам, осуществляющим добровольное пенсионное страхование членов через НПФ (негосударственные пенсионные фонды);

- развитию и внедрении центров мониторинга показателей в системе социальной защиты и занятости населения;

- реабилитация и развитие системы стационарных учреждений, разработку нормативов жизнеобеспечения инвалидов и престарелых, содержащихся в стационарных учреждениях;

- рационализацию и развитие деятельности подсобных хозяйств в стационарных учреждениях.

С целью создания эффективной системы предоставления социальных услуг будет разработана "Стратегия для современной системы социальных услуг в Таджикистане на 2006-2010 гг.", в которой предлагается создание многоуровневой системы социальной опеки.

***В области профессионального образования намечено осуществить:***

- разработку и принятие «Плана действий по реализации реформы начального профессионального образования и обучения на 2006-2015 годы»;

- восстановление полной системы профессиональной ориентации молодежи и взрослого населения;

- создание сети центров по профессиональной подготовке и переподготовке безработных граждан и трудовых мигрантов, в том числе в рамках учебных заведений начального профессионального образования;

- усовершенствование механизмов финансирования системы профессиональной подготовки и переподготовки безработных граждан и трудовых мигрантов;

- создание независимого органа по контролю и обеспечению качества начального профессионального образования и обучения;

- стимулирование мер профподготовки кадров через частные учебные заведения, усовершенствование механизмов привлечения работодателей в процесс подготовки и переподготовки рабочих кадров;

- формирование современной системы профессиональных стандартов рабочих профессий с учетом потребностей рынка труда;

- укрепление материально-технической, учебно-методической базы и кадрового потенциала системы начального профессионального образования и обучения.

***Механизм реализации государственной программы занятости предусматривает:***

- развитие системы служб занятости в целях повышения эффективности государственной политики занятости, создание на национальном уровне четко отлаженной системы взаимодействия служб занятости всех уровней по реализации этой политики.

- создание условий поддержки самозанятости и малого предпринимательства для безработных;

- проведение регулярных мониторингов спроса и предложения на рынке труда, в том числе для определения реального уровня безработицы;

- координацию активных программ, осуществляемых в регионах, и внедрение позитивного опыта в другие регионы страны;

- внедрение системы модульного обучения в процессе обучения и переобучения безработных граждан;

- разработку и внедрение системы превентивных мер, направленных на предотвращение (или смягчение) напряженности на рынке труда и ориентированных, прежде всего, на группы населения, испытывающие трудности при трудоустройстве – молодежь, женщин, лиц с ограниченной трудоспособностью, работников старших возрастных групп, высвобождаемых работников и т.д.;

- подготовку и повышение квалификации специалистов, оказывающих услуги безработному населению, и как следствие – рост профессиональной мобильности работников служб занятости;

- создание сети социально-деловых центров (СДЦ);

***Основой Стратегии должна стать развитая система информационных и консультационных услуг, включающая:***

- формирование внутрирегиональных банков данных о спросе на труд (вакансий);

- формирование региональных банков данных о предложении труда – для работодателей;

- расширение источников информации (обследование рабочей силы, обследование бюджетов домашних хозяйств, обследование промышленных предприятий, обследование сельских рынков труда, административная статистика служб занятости, специальные обследования различных групп занятых и безработных);

- расширение сети потребителей информации, предоставление этой информации разработчикам государственных программ, прежде всего, инвестиционных, предполагающих создание новых рабочих мест;

Намечена разработка и реализация целевых программ занятости молодежи и женщин, направленных на устранение гендерного дисбаланса в сфере труда.

На повышение адаптации к рынку труда уязвимых категорий населения, поддержание дохода малоимущих категорий граждан должно быть направлено совершенствование системы общественных работ. Приоритетное направление программы - организация общественных работ на селе.

Важнейшими условиями повышения результативности программ на рынке труда являются: ориентация их на конкретные, достаточно узкие целевые группы населения; учет специфики региональных (местных) рынков труда при отборе программ.

***Значительное внимание следует уделить программам адаптации длительно безработных к рынку труда, включающих в себя:***

- специальные программы профессионального обучения, в том числе навыкам поиска работы и навыкам общения с работодателями при трудоустройстве и т.п.;
- создание Клубов ищущих работу;
- специальные программы общественных работ, направленные на восстановление способности к труду и возвращение трудовых навыков.

***Для эффективной реализации целей миграционной политики необходимо:***

- создание банков данных и обеспечение оперативного обновления содержащейся в них информации о предприятиях, заинтересованных в привлечении иностранной рабочей силы, объеме и профессионально-квалификационном составе их спроса на рабочую силу, условиях найма иностранных работников (с учетом размера квот устанавливаемых принимающими странами);
- создание информационных систем, содержащих информацию о гражданах Таджикистана, желающих выехать на временную работу за пределы страны;
- разработать механизмы правовой поддержки трудовых мигрантов;
- заключение ежегодных договоров/контрактов с предприятиями-реципиентами, имеющими квоту на привлечение иностранной рабочей силы, о направлении им работников из Таджикистана в соответствии с согласованными условиями трудовой деятельности и социальной защиты (включая условия индивидуальных трудовых контрактов);
- организовать консультирование и профессиональное обучение граждан Таджикистана, желающих заключить трудовой договор/контракт для временной работы на предприятиях за пределами страны;
- развитие структур, оказывающих содействие в оформлении гражданам Таджикистана документов, необходимых для обеспечения их въезда, пребывания и временной трудовой деятельности на территории иных стран, включая проездные документы, а также продления, при необходимости, срока их пребывания в странах-реципиентах;

Предполагается повысить роль социальных партнеров (в первую очередь - профсоюзов и работодателей) в решении проблем трудовых отношений; развивать систему договорного регулирования социально-трудовых отношений, включая механизм разрешения трудовых споров, повышение гибкости рынка труда, вопросы организации рабочего времени, заработной платы, защиту работников от дискриминации при найме и увольнении, социальную защиту безработного населения. Реализация этих целей потребует: совершенствования трудового

законодательства и законодательства о занятости, законодательной базы по разрешению коллективных трудовых споров цивилизованными способами; повышение ответственности работодателей за нарушение коллективных договоров; создание Общественного Консультационного Совета содействия занятости, состоящего из представителей органов исполнительной власти, объединений профсоюзов, иных представительных органов работников, объединений работодателей для повышения эффективности работы по вопросам занятости.

#### **6.4.4. Ожидаемые результаты**

Реализация намеченных мероприятий в рамках ССБ будет нацелена на оказание адресной помощи наиболее уязвимым слоям населения и позволит повысить уровень их социальной защиты, создаст задел в области институционального потенциала для совершенствования данной сферы. Развитие системы социального обслуживания, особенно при активном участии общин, будет способствовать более глубокой социальной интеграции социально уязвимых категорий граждан (людей с ограниченными возможностями, престарелых, сирот).

Отмеченные меры также обеспечат социально- правовую защищенность трудовых мигрантов за границей, улучшение управления миграционными процессами, снижение уровня безработицы в республике, особенно среди молодежи, и подготовку квалифицированных рабочих кадров, в соответствии с требованиями современного рынка труда, а также повысят роль социальных партнеров в решении проблем труда и социальной защиты населения.

Учитывая, что создание рабочих мест является одним из наиболее эффективных путей сокращения бедности, принятые меры Правительства обеспечат развитие частного сектора и привлечение инвестиций в плане расширения сферы применения труда.

#### **6.4.5. Оценка финансовых затрат**

Общая стоимость мероприятий по развитию сектора социальной защиты населения 2007-2009гг. оцениваться в размере \$33,3 млн., из них обеспечены финансированием \$16,5млн., из которых около \$7,7 млн. - бюджетные ассигнования, не определены, источники финансирования на сумму \$16,8.

### **6.5. Водоснабжение, санитария и жилищно-коммунальное хозяйство**

#### **6.5.1. Текущая ситуация и основные проблемы**

Основной целью реформ в данном секторе является создание экономических и организационных механизмов для реализации первого этапа полного восстановления систем водоснабжения, санитарии и жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) в республике. Необходимо обеспечить участие гражданского общества и бизнеса в реформировании жилищно-коммунального хозяйства. Главной задачей на этом этапе реформы является формирование у населения чувства собственника, заинтересованности в управлении жилищным фондом. Это позволит улучшить качество предоставляемых услуг и повысить инвестиционную

привлекательность сектора при обеспечении эффективной адресной помощи малообеспеченным семьям.

В качестве источников водоснабжения в Таджикистане используются в основном поверхностные и подземные воды, половина которых с повышенной жёсткостью и минерализацией. Доступ к системам водоснабжения (функционирующим и не функционирующим) около 4,01 млн. человек, или 59%, в т.ч. в крупных городах и поселках городского типа 93%, в сельской местности 47%. Из имеющихся в стране 699 централизованных систем водоснабжения, 113 не функционируют, а 358 не отвечают санитарным требованиям.

Из 1,75 млн. городских жителей 1,5 млн. или 87% получают воду из централизованных систем водоснабжения, которая не отвечает стандартам питьевой воды. В сельской местности централизованной питьевой водой обеспечено 20% населения, остальное население потребляет воду из различных источников (родники, колодцы с ручным насосом, арыки, каналы, атмосферные осадки и др.), которые не соответствуют достаточному уровню санитарно-гигиенических требований. В основном водоводы в сельской местности работают с грубейшими нарушениями правил технической эксплуатации, из-за чего подавляющее большинство инфекционных заболеваний наблюдается в основном в селах и поселках городского типа.

Тяжелое положение по обеспечению водой существует как в городах, так и в сельской местности. Имеются два основных барьера на пути к развитию системы водоснабжения в сельских районах – это отсутствие системы водопроводов и нерегулярность, также низкое качество электроснабжения.

Вся инфраструктура водоснабжения изношена более чем на 70% и требует восстановления и серьезной реконструкции. Значительные потери воды в системах питьевого водоснабжения в виде утечки из водопроводных систем (в среднем 50-60%) обусловлены изношенностью коммуникаций, что не только снижает степень водоснабжения населения, но и в следствие эксфильтрации загрязненных грунтовых вод опасно в эпидемиологическом отношении и представляет прямую угрозу здоровью населения.

Канализационные сооружения в республике доступны 23% городского населения и 5% жителям сельской местности. Из 62 городов, районных центров и поселков городского типа только 52 имеют централизованную систему водоснабжения и лишь 28 - систему канализации. В большинстве населенных пунктах не осуществляется сбор и утилизация твердых бытовых отходов, что приводит к загрязнению окружающей среды, особенно водных источников.

Общая площадь жилого фонда составляет 57,6 млн. кв. метров, в том числе: индивидуальный жилой фонд 52,5 млн. кв. метров, государственный и общественный жилой фонд 5,1 млн. кв. метров. Площадь жилых помещений в городских поселениях составляет 23,8 млн. кв. метров и в сельской местности 33796,4 тысяч кв. метров. В 2005 году централизованно за счет бюджетных средств отремонтировано всего 56,8 тысяч кв. метров, что составляет 0,1% жилого фонда, затраты на капитальный ремонт составили всего 781 тысяч сомони или 244 тыс.долларов США. Площадь ветхих аварийных домов составляет 55,4 тысяч кв. метров.

Оборудование жилого фонда в городской, индивидуальной и сельской местности составляет по: водопроводным сетям – 11622,9 км; канализации – 9969,5 км; централизованному отоплению 6553,6 км; газопроводам – 9466,3 км; горячему водоснабжению – 5500,6 км; телефонным сетям – 3279,5 км;

В постсоветский период из-за недостатка бюджетного финансирования резко ухудшалось качество обслуживания населения, т.к. регламентные работы по эксплуатации домов, систем водоснабжения и санитарии не выполняются или выполняются не в полном объеме.

Основными причинами неудовлетворительного состояния водоснабжения, санитарии и ЖКХ в республике являются затруднения, вызванные развалом единой хозяйственной системы и гражданской войной, которые ухудшили инфраструктуру сектора. Низкий уровень официальных бюджетных ассигнований и трудности по сбору оплаты у пользователей коммунальных услуг, по существу сократили оборотные средства в данной сфере и сильно ограничили внутреннее финансирование, которого оказалось недостаточным для выполнения существенных требований капитальных инвестиций.

В процессе приватизации сельскохозяйственных предприятий часть объектов водоснабжения, санитарии и ЖКХ остались бесхозными. ГУП «Хочагии манзилию коммунали», созданное на базе прежнего органа государственного управления, в настоящее время не имеет полномочий по разработке политики. Эти функции не были закреплены ни за одним органом государственного управления. В результате в секторе отсутствует координация между различными структурами по разработке и реализации политики.

Для повышения качества услуг ЖКХ и усиления стимулов рационального использования воды, населением, предприятиями и учреждениями необходимы структурные реформы, а также реконструкция, восстановление, строительство водозаборных сооружений, водопроводных линий и создание альтернативных систем водоснабжения.

По существу в республике частный бизнес не участвует в обслуживании жилищного фонда канализации и системы водоснабжения. Основными препятствиями открытия рынка конкурентоспособных услуг в этой сфере являются: отсутствие проработки организационно-финансовых вопросов при передаче управления этих объектов частным структурам, а также неотработанность механизма проведения первоочередных мероприятий для обеспечения работы частных компаний.

Выход частных предприятий на рынок жилищно-коммунальных услуг сдерживается наличием несоответствующей законодательной базы и административными барьерами.

Сложившееся состояние в водоснабжении, санитарии и ЖКХ, свидетельствует о кризисном положении отрасли, и требует для нормального функционирования, увеличения финансирования по всем источникам и инвестиционным проектам.

Отсутствует полноценная нормативно-правовая база регулирования отношений в сфере содержания, эксплуатации, ремонта и восстановления объектов водоснабжения, санитарии и жилищно-коммунального хозяйства. В частности

отсутствуют: Закон «О питьевой воде и водоснабжении»; Закон «О товариществах собственников жилья», Государственный стандарт «О питьевой воде». Необходимо пересмотреть Жилищный кодекс Республики Таджикистан в части регулирования отношений собственников жилья между собой и иными субъектами.

Предполагается осуществить мероприятия, направленные на восстановление, повышение качества и обеспечение нормального функционирования систем водоснабжения, санитарии и жилищно-коммунального хозяйства.

Одной из основных задач ЦРТ, является снижение к 2015 году вдвое количества людей, не имеющих устойчивого доступа к питьевой воде, услугам санитарии, а приоритетной задачей определено обеспечение населения республики безопасной для здоровья питьевой водой и санитарными условиями.

Основными проблемами сектора являются:

- функции по разработке и регулированию политики в секторе ни за одним органом государственного управления не закреплены, отсутствует координация между органами, ответственными за разработку и реализацию политики в секторе, нет комплексных программ и планов, направленных, в том числе, на восстановление систем водоснабжения, санитарии и ЖКХ:
  - несоответствующая нормативно-правовая база; наличие в сельской местности бесхозных объектов;
  - отсутствие устойчивого электроснабжения, что препятствует бесперебойной работе объектов;
  - неудовлетворительное техническое состояние существующих объектов водо-, энерго- и теплоснабжения, санитарии и ЖКХ;
  - отсутствие четкой и прозрачной политики по вопросам адресной социальной защиты населения при оплате услуг водо-, энерго, теплоснабжения и иных жилищно-коммунальных услуг;
  - недостаточно эффективное использование внутренних и внешних инвестиций, отсутствие тарифной политики, предназначенной для обеспечения рентабельности оказания услуг, недостаточный институциональный и функциональный потенциал сектора по сбору платы за услуги;
  - ухудшение качества жилищно-коммунальных услуг с одновременным увеличением нерациональных затрат;
  - отсутствие мер по развитию социальной сферы и инженерной инфраструктуры сельских муниципальных образований (джамоатов);
  - практическое отсутствие в сельской местности систем централизованной канализации, сбора и утилизации твердых бытовых отходов;
  - несоответствие темпов роста населения условиям проживания;
  - необеспеченность сектора квалифицированными кадрами;

### **6.5.2. Задачи сектора**

Основные задачи сектора в рамках ССБ определены, исходя из следующих приоритетов НСР:

1. Реформирование системы в целом через совершенствование

секторальной политики и создание новых институтов собственников;

2. Повышение инвестиционной привлекательности отрасли и привлечение частного сектора;

3. Развитие локальных систем водоснабжения в сельских населенных пунктах;

4. Восстановление и развитие жилищного фонда, улучшение систем водо – энерго- и теплоснабжения и санитарии, в том числе реконструкция и расширение действующих централизованных систем.

Основными задачами ССБ на 2007-2009 годы являются:

1. Создание институциональных основ по разработке, регулированию и реализации секторальной политики, приведение нормативно-правовой базы в соответствие с рыночными требованиями;

2. Разработка и реализация мер по созданию институтов собственников и развитию частного сектора с привлечением инвестиций;

3. Продвижение инвестиционных проектов по восстановлению, реконструкции систем водоснабжения, санитарии, жилого фонда и развитие инфраструктуры сектора.

### 6.5.3. Меры

Для решения вышеуказанных задач будут предприняты следующие меры:

**1. Создание институциональных основ по разработке, регулированию и реализации секторальной политики, приведение нормативно-правовой базы в соответствие с рыночными требованиями**

- Разделить функции по разработке, регулированию и реализации политики от функций по оказанию услуг в секторе; разработать механизмы межсекторальной координации государственных органов;

- Разработать и принять проекты законов о питьевой воде и водоснабжении, о товариществах собственников жилья, изменения в Жилищный кодекс и иные необходимые нормативные документы;

- Разработать и приступить к реализации Генеральных планов развития территорий;

**2. Разработка, реализация мер по созданию институтов собственников и развитию частного сектора с привлечением инвестиций**

- Создать начальные условия для формирования в стране цивилизованного рынка жилищно-коммунальных услуг, развития конкуренции при предоставлении услуг, привлечению в неё частного сектора и развитию деятельности ассоциаций и товариществ;

- Уточнение полномочий по владению и использованию объектами водоснабжения, санитарии и ЖКХ;

- Осуществить поддержку товариществ и ассоциаций пользователей объектов водоснабжения, санитарии и ЖКХ, в том числе по укреплению потенциала и разработке механизмов свободного выбора производителей услуг;

- Оказать адресную поддержку малоимущим слоям населения по уплате за услуги водоснабжения, санитарии и ЖКХ;

### **3. Продвижение инвестиционных проектов по восстановлению, реконструкции систем водоснабжения, санитарии, жилого фонда и развитие инфраструктуры сектора**

- Установление механизмов отбора наиболее важных инвестиционных проектов;
- Продвижение инвестиционных проектов, предусматривающих реализацию компонентов по водоснабжению, санитарии и ЖКХ, и их мониторинг;
- Приступить к восстановлению и реконструкции БСР (бассейнов суточного регулирования) системы водоснабжения райцентров, городов и внутри домовой сети водоснабжения, реабилитация и строительство систем канализации и очистных сооружений;
- Обеспечить охрану санитарных зон и водозаборных сооружений;

#### **6.5.4. Ожидаемые результаты**

Предполагается, что реализация намечаемых действий по сектору «Водоснабжение, санитария и ЖКХ» в рамках ССБ на 2007-2009 годы позволят достичь следующих результатов:

- Созданы институциональные основы по разработке, регулированию и реализации секторальной политики, в соответствии с рыночными требованиями будет приведена нормативно-правовая база;
- Начата реализация мер по созданию институтов собственников и развитию частного сектора с привлечением инвестиций;
- Поэтапно реализуются инвестиционные проекты по восстановлению систем водоснабжения, санитарии и жилого фонда.
- Начнется процесс создания на базе существующих неэффективных предприятий жилищно-коммунального хозяйства конкурентоспособных государственных, негосударственных и частных компаний
- Улучшит обеспечение граждан услугами водоснабжения, канализации, жилищным фондом и этим повысится жизненный уровень населения республики, в особенности сельских жителей, где будут осуществлено строительство новых локальных систем водоснабжения. В результате реализации этих целей 653,5 тысяч городских жителей и 4458,5 тысяч жителей сельских районов получат устойчивый доступ к качественной питьевой воде и условиями санитарии.
- Начнется процесс создания ассоциаций водопользователей (АВП)

#### **6.5.5. Финансовые затраты**

Планируемые затраты по сектору в целом на период 2007-2009 гг. составляют в 340,280 млн. долл. США, из них: средства бюджета – 44,424 млн. долл. США, льготные кредиты Правительству – 46,653 млн. долл. США, прямые инвестиции – 174,358 млн. долл. США, гранты – 74,453 млн. долл. США, собственные средства – 0,3 млн. долл. США, техническая помощь – 0,1 млн. долл. США. Дефицит составляет 226,351 млн. долл. США или 66,5%.

## 6.6. Обеспечение гендерного равенства

### 6.6.1. Текущая ситуация и основные проблемы

О серьезности намерений и обязательств Правительства Республики Таджикистан по продвижению гендерного равенства говорит сам факт четко прорабатываемой политики и законодательной базы в этой области. Особо следует выделить принятые в последние годы и реализуемые Национальный план действий по повышению статуса и роли женщин на 1998-2005 гг.; Государственная программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 гг.» и дополнение к ней «Доступ сельских женщин к земле»; а также Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», принятый в марте прошлого года. Однако, недостаточная межсекторальная и межведомственная координация, слабость институциональных механизмов по реализации политик обеспечения равных прав и возможностей и неадекватные финансовые ресурсы не позволяют добиться серьезных достижений в этой области.

Под воздействием целого комплекса социальных, экономических и культурных факторов женщина активно вытесняется из общественной жизни. Реализуемая политика достаточно слабо влияет на изменение социальных отношений между мужчинами и женщинами. Юридическое равноправие не обеспечивает фактического равенства мужчин и женщин. Практическая действительность характеризуется явным противоречием между провозглашенной государственной гендерной политикой и реальными процессами в сфере социальных взаимоотношений мужчин и женщин.

Постепенно исчезли достижения советского периода в решении женского вопроса: вовлечение женщин в сферу общественного труда, достаточно высокие показатели по уровню образования, социальная защищенность и т.д. Под воздействием патриархальной идеологии возродились раннее замужество, полигамия и откат в образовании девочек. Все это повлекло за собой снижение социального статуса женщины и ограничение ее активного жизненного пространства. Нарастание бедности семей, резкое сокращение сети детских учреждений, рост цен на бытовые услуги или их полное отсутствие в сельской местности привели к росту загруженности женщин домашним трудом по обслуживанию семьи и воспитанию детей, отчуждению от оплачиваемого труда и общественной жизни. Экономическая активность женщин в силу социально-демографических особенностей развития страны (высокий уровень рождаемости, сегрегация занятости по признаку пола) продолжает сохраняться на более низком уровне, чем у мужчин. Так по данным обследования рабочей силы, проведенного в июле-августе 2005 года, уровень экономической активности мужчин в возрасте 15-75 лет составляет 77,8%, а женщин – 55,4%.

В то же время экономический и социальный кризис, высокий уровень безработицы, особенно среди мужчин, способствующие падению уровня жизни семей, стимулировали женскую активность в сфере занятости. Все чаще женщина принимает на себя не свойственную ей ранее роль кормильца или сокормильца

семьи. И это происходит не только тогда, когда женщина остается вдовой или разведенной с маленькими детьми, но и тогда, когда мужчина - глава семьи не в состоянии материально обеспечить семью. Трудовая активность приводит к изменению традиционного распределения труда и росту экономической активности женщин, в первую очередь в неформальном секторе экономики. В составе наемной рабочей силы (рабочие, служащие, колхозники, работающие за денежное вознаграждение) также быстро растет численность женщин. По данным Госкомитета статистики РТ в 2005 году, по сравнению с 2000 годом численность женщин в составе наемной рабочей силы выросла на 13,4% и составила 508,9 тыс. человек. Доля их возросла с 44,2% до 47,5%. Однако средняя заработная плата женщин в среднем на 49% ниже, чем у мужчин. Это связано с особенностями отраслевой занятости женщин, то есть более высокой концентрацией женщин в низкооплачиваемых отраслях – сельское хозяйство, образование, здравоохранение. Заработная плата в этих отраслях примерно в 4-7 раз ниже, чем в производственных отраслях (промышленность, строительство, транспорт, связь), а занятость женщин в этих отраслях составляет 83%.

Данные Обследования Уровня Жизни Населения в Таджикистане 2004г. показывают в некоторых регионах низкие показатели записи в школу и завершения образования, как среди мальчиков, так и среди девочек. Контингент всех учащихся резко сокращается в возрасте 15 лет, т.е. к концу обязательного 9-летнего обучения. При этом некоторое количество девочек начинает выбывать из школ в возрасте 12 лет ввиду сложившегося восприятия о низкой экономической окупаемости образования, а также стереотипов в понимании традиционной роли женщин. К достижению 20-летнего возраста соотношение юношей и девушек в высших учебных заведениях составляет примерно 4:1.

Однако, несмотря на изменение гендерных ролей в современном обществе, значительное увеличение вклада женщины в экономику страны и бюджет семьи, доступ к ресурсам, социальные и имущественные отношения между мужчинами и женщинами остаются традиционными. Постоянно возникающие противоречия между гендерными стереотипами и реальными ролями выступают немаловажным фактором, сдерживающим процесс изменения социальных отношений между мужчинами и женщинами. Эти противоречия в значительной степени обостряются под воздействием культурно-религиозных традиций таджикского общества. Особенно сказывается это воздействие на статусе сельских женщин, составляющих большую часть женского населения.

Гендерный анализ реализуемой государственной политики и реальных социальных процессов выявил целый ряд проблем, сдерживающих процессы продвижения гендерного равенства и устойчивого развития страны в целом, среди которых можно выделить следующие ключевые проблемы:

- Недостаточно совершенная законодательная база и неадекватный уровень и потенциал институциональных механизмов для реализации норм и принципов гендерного равенства;
- Слабое понимание необходимости внедрения гендерных подходов со стороны государственных служащих на всех уровнях власти;

- Недостаточное подкрепление мероприятий по реализации гендерной политики бюджетными ресурсами;
- Слабая статистическая база в разрезе гендера и система сбора данных ограничивает возможности и результаты гендерного анализа для продвижения гендерного равенства;
- Неравный доступ к ресурсам, в том числе ресурсам управления, и контроль над этими ресурсами;
- Насилие в отношении женщин;
- Недостаточный уровень социального партнерства между государством, гражданским обществом и бизнес-структурами в решении гендерных проблем.

### **6.6.2. Основные задачи**

В НСР определены следующие долгосрочные приоритеты сектора:

1. Создание эффективных механизмов реализации гендерной политики в рамках реформы государственного управления;
2. Обеспечение равного доступа женщин и мужчин к ресурсам в сфере предпринимательства;
3. Преодоление гендерного неравенства в развитии человеческого потенциала.

Исходя из этого, основными задачами ССБ на 2007-2009 гг. являются:

1. Совершенствование законодательной и нормативной базы гендерной политики
2. Совершенствование институциональных механизмов реализации гендерной политики
3. Внедрение новых механизмов формирования бюджета по реализации гендерной политики
4. Совершенствование статистической базы для гендерного анализа и оценки
5. Обеспечение равного доступа женщин и мужчин к ресурсам
6. Профилактика предотвращения насилия в отношении женщин

### **6.6.3. Меры**

1. Совершенствование законодательной и нормативной базы гендерной политики:

- разработка и внесение изменений и дополнений в действующие законодательные и нормативные акты по обеспечению гендерного равенства;
- использование принципа мягкого квотирования в конкурсах на замещение должностей (обязательное представительство мужчин и женщин).

2. Совершенствование институциональных механизмов реализации гендерной политики

- создание в министерствах и ведомствах структурных подразделений или закрепление штатных единиц, ответственных за разработку и реализацию гендерной политики по отраслям;

- трансформация существующего Координационного Совета по вопросам доступа женщин к земле в Межведомственный Совет по гендерной политике (с включением вопросов по предотвращению насилия в отношении женщин);

- повышение представительства женщин в органах государственной власти на уровне принятия решений, которое возможно обеспечить через:

- включение гендерного образования в программы курсов повышения квалификации и проведение обучающих семинаров, тренингов и стажировок по различным гендерным аспектам для госслужащих

3. Внедрение новых механизмов формирования бюджета по реализации гендерной политики

- подготовка необходимой статистической базы для формирования гендерного бюджета и повышение профессиональной компетентности специалистов;

- проведение гендерного анализа существующего бюджета и самого бюджетного процесса;

4. Совершенствование статистической базы для гендерного анализа и оценки

- внедрение гендерных показателей в текущую статистическую отчетность;

- интегрирование гендерной составляющей в механизм мониторинга и оценки всех реализуемых Стратегий, программ и проектов;

5. Обеспечение равного доступа женщин и мужчин к ресурсам

- проведению информационных кампаний, обучающих и просветительских мероприятий;

- расширению доступа к микрофинансовым услугам;

- повышение потенциала женщин-предпринимателей;

- создание Центров модульного обучения, бизнес-школ, бизнес-инкубаторов для женщин по специальностям, пользующимся повышенным спросом на рынке труда;

- расширение возможностей и доступа к среднему и высшему образованию;

- преодоление гендерных стереотипов в общественном сознании;

- расширение действующих информационных рубрик в СМИ, организация курсов подготовки преподавателей по гендерному образованию, изучение международных стандартов и норм по защите прав женщин;

6. Профилактика предотвращения насилия в отношении женщин

- проведение обучающих программ для лиц, работающих с жертвами насилия и трафика;

- создание Национального Аналитического центра при МВД по созданию базы данных и анализу фактов насилия в отношении женщин;

- поддержка действующих и создание новых кризисных центров и приютов в г. Душанбе и областных центрах;

- реализация проектов через СМИ по привлечению внимания общества к проблеме бытового насилия.

#### **6.6.4. Ожидаемые результаты**

- Будут систематизированы и гармонизированы цели, задачи, механизмы и меры гендерной политикой с основными государственными стратегиями и программами - на основе совершенствования законодательной базы и институциональных механизмов реализации гендерной политики через принятие соответствующих поправок, дополнений и изменений в действующее законодательство.

- Получат дальнейшее расширение информационные рубрики в государственных СМИ по гендерным проблемам; организованы курсы подготовки преподавателей по гендерному образованию в Институте повышения квалификации госслужащих; начато изучение международных стандартов и норм по защите прав женщин в курсах по правам человека в вузах. Это позволит повысить гендерную осведомленность государственных служащих на всех уровнях власти, что позволит обеспечить внедрение новых механизмов формирования бюджета по реализации гендерной политики.

- Статистическая отчетность будет дополнена показателями гендерного измерения человеческого развития в систему мониторинга и оценки исполнения нормативно-правовых документов и действующих государственных программ. Это будет способствовать созданию статистической базы для гендерного анализа и оценки реализации принятых стратегий, программ и проектов.

- В результате ожидается усиление роли гражданского общества в реализации гендерной политики.

#### **6.6.5. Оценки финансовых затрат**

В основу оценки финансовых затрат по продвижению гендерного равенства заложены расчеты группы по Оценке Потребностей ЦРТ с учетом приоритетов и задач НСР и ССБ, разработанных группой по продвижению гендерного равенства.

Общая стоимость мероприятий по гендеру в рамках ССБ на период 2007-2009 гг. предварительно оценивается 7,0 млн. долл. США, из них: определены источники финансирования по бюджету- 0,05 млн. долл. США, внешние инвестиции -0,92 млн. долл. США, дефицит- 6,0 млн. долл. США или 86,2%.

### **6.7. Обеспечение экологической устойчивости**

#### **6.7.1. Текущая ситуация и основные проблемы**

Таджикистан имеет относительно хорошо развитые законодательные рамки основных законов в сфере охраны окружающей среды. Но основным недостатком в этом направлении является несовершенство механизмов реализации природоохранного законодательства, так как они часто отражают подходы к управлению окружающей средой, которые существовали в советский период, и не учитывают процесса реструктуризации экономики. В результате не достигается главная задача политики введения экономических инструментов – стимулирования

экологически приемлемой деятельности в промышленности, сельском хозяйстве и других секторах экономики.

В Таджикистане установлено несколько источников финансирования природоохранной деятельности: государственный и местные бюджеты, внебюджетные государственные и местные фонды и инвестиции, сделанные государственными и частными предприятиями. Правительство также выделяет средства на государственные инвестиционные проекты с участием международных финансовых организаций.

Органом, разрабатывающим природоохранную политику, является ГКООСиЛХ. В организационном плане Госкомитет наделен широкими полномочиями в области охраны окружающей среды, гидрометеорологии и устойчивого использования природных ресурсов. Одной из его ключевых задач является эффективная межведомственная координация в соответствующих областях его компетенции. Однако процесс координации межотраслевой экологической деятельности проводится в настоящее время только в рамках проведения мониторинга за ходом выполнения Государственной экологической программы, т.е. в ограниченном объеме. Причина – отсутствие четкого механизма или процедур реализации процесса координации.

Продолжается процесс эрозии земли (как вследствие условий рельефа и климата, так и в результате плохой практики управления землей, в том числе возделывание земли на крутых склонах; рубка леса, зарослей и кустарников, защитных полос; чрезмерный выпас скота и ненадлежащее орошение). По существующим оценкам 82,3% всей земли и 97,9% сельскохозяйственных угодий подвергаются эрозии. Существует проблема засоления и заболачивания почв. Более 15% орошаемых земель засолены, а 2500 га ежегодно теряются.

Продолжается процесс обезлесения, культивации и чрезмерного перевыпаса склонов, открытой добычи полезных ископаемых, существует большое количество прорывоопасных горных озер и водохранилищ, что в целом усугубляет нестабильность, в особенности, горных территорий. Крутые горные склоны и нестойкий почвенный покров способствуют образованию большого количества оползней.

Сложной остается ситуация с хранением и утилизацией отходов. Большинство отходов в стране, основную часть которых составляют опасные и радиоактивные, вырабатываются горнодобывающей промышленностью. Они составляют 77% всех промышленных отходов. Особенно опасными являются хвостохранилища, которых в республике насчитывается 22. Восемь хвостохранилищ находятся в плохом состоянии и требуют немедленной реконструкции. Отсутствуют специальные мощности по переработке токсичных и опасных отходов.

В последнее десятилетие сельскохозяйственные экосистемы, которые находятся во всех природных зонах, значительно увеличились, что, в отсутствие надлежащего управления, привело к разрушению плодородного верхнего слоя, засолению, затоплению и оползням.

Согласно официальным данным особо охраняемые территории занимают 21,6% территории страны. Однако современные охраняемые территории охватывают площадь только около 7% ценных экосистем.

В Таджикистане издана Красная Книга, в которую включены 226 видов флоры и 162 вида фауны. Однако с 1988 года Красная Книга не переиздавалась.

Продолжается процесс загрязнения водных ресурсов. Качество поверхностных вод подвергается влиянию диффузного загрязнения от сельского хозяйства и точечного загрязнения бытового или промышленного происхождения, так как практически сточные воды не очищаются.

Значительные запасы подземных вод находятся во всех основных речных бассейнах. Они загрязняются в результате сброса промышленных стоков от крупных предприятий и в результате коммунально-хозяйственной деятельности. Сельское хозяйство загрязняет подземные воды из-за использования удобрений и пестицидов, так же как и сброс высокоминерализованных вод от ирригации.

Состояние канализационных систем также постоянно ухудшается. Стареющие трубопроводы и нехватка своевременного технического обслуживания являются причинами серьезных проблем, влияющих на состояние окружающей среды.

В настоящее время водное законодательство не включает концепции управления водосборными бассейнами, которая подразумевает глубокие изменения в сторону децентрализации как принятия решений, так и финансирования. Также оно не предоставляет достаточно стимулов для охраны и сохранения вод.

Вопросы регулирования использования и охраны водными ресурсами разделены в соответствии с Постановлением правительства от 2002 года между пятью специально уполномоченными государственными органами. Однако до сегодняшнего дня сотрудничество между ними, особенно в обмене данными, остается на низком уровне.

В стране существует девять водохранилищ. Эти сооружения нуждаются в тщательном мониторинге и техническом обслуживании, так как они расположены в сейсмоопасных зонах. Помимо этого возрастает накопление твердых частиц, которые вымываются во время сезонных дождей и аккумулируются в водохранилищах, уменьшая тем самым их вместимость.

Несмотря на то, что качество воздуха в городах и сельской местности за последнее десятилетие улучшилось (главной причиной этого является падение промышленного производства), тем не менее основными стационарными загрязнителями воздуха в стране являются предприятия горнодобывающей и химической промышленности, металлургии, легкой промышленности. Выбросы передвижных источников составляют приблизительно 70% всех выбросов в атмосферный воздух. В прошлом система мониторинга атмосферного воздуха насчитывала 21 станцию и измерения проводились по 10 загрязнителям. В настоящее время всего только четыре станции (три в Душанбе и одна в Курган-Тюбе) проводят измерения уровня загрязнения воздуха.

До сих пор не проведен анализ, какой эффект оказал процесс приватизации на состояние окружающей среды. Государственные органы охраны окружающей

среды ни в каком качестве не вовлечены в процесс приватизации. Владельцы приватизированных предприятий и дехканских (фермерских) хозяйств, образованных на базе бывших колхозов и совхозов, часто не имеют информации о прошлых экологических обязательствах предприятий и хозяйств, а также о своих нынешних обязательствах и ответственности в области охраны окружающей среды.

Уровень экологических знаний остается недостаточным. Учебные программы, разработка которых предусмотрена Государственной программой экологического воспитания и образования населения, не включают в процесс обучения по предмету «экология» вопросы, связанные с предотвращением загрязнения окружающей среды. Проводится мало курсов подготовки для должностных лиц по экологическим предметам, таким, как управление природными ресурсами, предотвращение и ограничение загрязнений, управление отходами и экономика окружающей среды. Важной задачей системы повышения уровня экологического образования является содействие получению знаний о сельскохозяйственных практиках, которые снижают эрозию земель, гарантируют безопасное и эффективное использование пестицидов и удобрений.

Основными проблемами, тормозящими развитие экотуризма, являются почти полное отсутствие инфраструктуры, нехватка хорошо подготовленных менеджеров и проводников, а также тот фактор, что эти территории пока мало известны.

Постоянным препятствием для реализации международных соглашений является отсутствие необходимого финансирования мероприятий для выполнения взятых обязательств.

Одним из наиболее важных инструментов охраны окружающей среды является экологический мониторинг. В настоящее время состояние экологического мониторинга характеризуется следующими моментами:

- Ослабление наблюдения и оценки компонентов окружающей среды, промышленного и муниципального загрязнения окружающей среды, результатов использования природных ресурсов сельским хозяйством.
- Неадекватное управление данными и информацией об окружающей среде и снижение уровня подготовки экологической отчетности.
- Действующие стандарты по охране окружающей среды основываются на основе советских ГОСТов и не обновлялись с 1989 года

Тем не менее, за последнее десятилетие Таджикистану удалось сохранить минимальную гидрометеорологическую сеть, подготовить экологические оценки в области биоразнообразия, изменения климата, опустынивания и предотвращения использования ОРВ.

В Таджикистане зарегистрировано около 4000 источников загрязнения. Согласно Закону «Об охране природы» все загрязнители обязаны проводить наблюдения за своими выбросами и сбросами. Фактически только несколько предприятий имеют экологические лаборатории, оборудованные для мониторинга и обучения персонала. В настоящее время, при отсутствии собственных лабораторий, предприятия заключают контракты на проведение этих работ с аналитическими лабораториями ГКООСиЛХ РТ. Однако эти лаборатории в своей деятельности также сталкиваются с большими трудностями. Главным образом это

происходит из-за нехватки средств, персонала оборудования, запасных частей и химических реагентов.

До сих пор не составлен и не издан кадастр источников загрязнений.

Статистическая отчетность по окружающей среде в Таджикистане не охватывают данных о выбросах парниковых газов, а также отходах производства и потребления.

Институты гражданского общества в Таджикистане представлены традиционными советами старейшин, махаллинскими советами и джамоатами, а также НПО. В настоящее время в стране существуют около 90 официально зарегистрированных НПО, функционирующих в области охраны окружающей среды, хотя только около 30 из них проводят активную деятельность. Что касается общин, то они, в основном, занимаются обеспечением своих сел питьевым водоснабжением и проведением работ по санитарной очистке и озеленению территорий.

Закон об охране природы и Государственная программа экологического воспитания и образования населения, принятая в 1996 году, создают основу для всестороннего экологического воспитания в Таджикистане. Но принятые этими документами меры реализуются крайне неэффективно.

В области международного сотрудничества многосторонние экологические соглашения (МЭС) являются актуальными для решения экологических задач, с которыми сталкивается Таджикистан - трансграничное загрязнение воздуха, управление водными ресурсами и горными экосистемами. Таджикистан является Стороной девяти природоохранных Конвенций. Разработан региональный план действий по окружающей среде. Принимается активное участие в реализации разработанной Стратегии стран ВЕКЦА, в процессе Окружающая среда для Европы.

Тем не менее, в области обеспечения экологической устойчивости существуют следующие проблемы:

1. Стихийные бедствия являются одной из основных причин деградации окружающей среды, в том числе и потери биоразнообразия.

2. Эрозия в Таджикистане является широко распространенным явлением (как вследствие условий рельефа и климата, так и в результате плохой практики управления землей).

3. Слабое управление отходами, включая отходы горнодобывающей и других отраслей промышленности, медицинские, бытовые и другие муниципальные отходы.

4. Не решены вопросы с охраной и управлением биоразнообразия, сохранение экосистем и ООПТ в республике.

5. Продолжается процесс загрязнения водных ресурсов Таджикистана.

6. Система экологического мониторинга нуждается в коренном реформировании.

### 6.7.2. Основные задачи

Исходя из приоритетов НСР:

1. Укрепление институционального потенциала по окружающей среде с целью обеспечения экологической устойчивости;
2. Решение проблем стихийных бедствий путем предупреждения и профилактики возможных ситуаций;
3. Решение проблем, связанных с различными формами деградации земельных ресурсов;
4. Улучшение управления отходами и местами их складирования;
5. Охрана и управление биоразнообразием и сохранение экосистем;
6. Улучшение управления водными ресурсами;

Основными задачами в обеспечения экологической устойчивости в рамках ССБ на 2007-2009 годы являются:

1. Развитие и гармонизация природоохранного законодательства с другими правовыми и нормативными актами, совершенствование финансовых и экономических механизмов обеспечения экологической устойчивости.
2. Разработка соответствующих механизмов межсекторальной координации политики, планов и действий по охране окружающей среды, устойчивому использованию природных ресурсов и лесному хозяйству.
3. Разработка комплексных программ: по рациональному использованию и охране земельных ресурсов; реабилитации всех сетей мониторинга окружающей среды; обеспечение реализации Государственных Программ по восстановлению лесных ресурсов и ООПТ.
4. Обеспечение восстановления, разработки и внедрения природоохранных технологий, проектов по сооружению санитарных свалок для захоронения отходов и осуществление реконструкции хвостохранилищ, находящихся в аварийном состоянии, согласно международным стандартам.
5. Повышение экологической осведомленности и знаний у руководителей различного уровня, развивать экологическое воспитание и образование населения, увеличивая потенциал учебных центров; развитие сети экологического туризма.

### 6.7.3. Меры

1. Развитие и гармонизация природоохранного законодательства с другими правовыми и нормативными актами, совершенствование финансовых и экономических механизмов обеспечения экологической устойчивости:

- Проведение анализ действующего природоохранного законодательства и приведение в соответствие действующих механизмов по реализации природоохранного законодательства к современным требованиям и международным стандартам;
- Разработка предложений по списанию внешнего долга на решение вопросов в области охраны окружающей среды и устойчивого развития; пересмотр размеров платежей, тарифов и штрафов за загрязнение окружающей среды

- Пересмотр структуры экологических фондов и создание соответствующих механизмов для эффективной координации использования средств природоохранных фондов с целью обеспечения прозрачности принятия решений и целенаправленного распределения средств на наиболее приоритетные природоохранные проекты

- Разработка Концепции экологической безопасности

2. Разработка соответствующих механизмов межсекторальной координации (со стороны ГКООСиЛХ) политики, планов и действий по охране окружающей среды, устойчивому использованию природных ресурсов и лесному хозяйству.

- Пересмотр структуры управления окружающей средой на межведомственном и внутриведомственном уровнях

- Обеспечение учета экологического фактора и финансирования природоохранных мероприятий на всех уровнях планирования и включение положений о природоохранных обязательствах при разработке программ секторального развития экономики (в том числе в соглашения о приватизации)

3. Разработка комплексных программ: по рациональному использованию и охране земельных и водных ресурсов; реабилитации всех сетей мониторинга по окружающей среде; обеспечение реализации Государственных Программ по восстановлению лесных ресурсов и ООПТ:

- Разработка предложений по стимулированию предотвращения и сокращения загрязнения окружающей среды (программа и методические руководства); разработка и реализация программ по предотвращению деградации земель

- Разработка правовых документов по процедурам проведения ОВОС и по пересмотру Водного Кодекса

- Развитие интегрированных и биологических методов борьбы с вредителями, создание необходимой информационной базы и производства биологических агентов для борьбы с вредителями. Разработка каталога пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории РТ

- Организация лесоустроительной службы и проведение лесовосстановительных работ с широким привлечением местных общин

- Разработка законов об экологическом мониторинге и о правовом регулировании генно-инженерной деятельности; восстановление и развитие системы экологического мониторинга и территориальной схемы национальной экологической сети в электронном и картографическом вариантах на основе КФС

- Восстановление и расширение сети комплексных стационаров (эталонных участков) в различных природных районах и зонах для установления фактического сезонного и погодичного изменения видового разнообразия и запаса кормов на пастбищах.

4. Обеспечение восстановления, разработки и внедрения природоохранных технологий, проектов по сооружению санитарных свалок для захоронения отходов и осуществление реконструкции хвостохранилищ, находящихся в аварийном состоянии, согласно международным стандартам:

- Разработка классификаторов по отходам
- Реконструкция и строительство локальных очистных сооружений промышленных и сельхозпредприятий предприятий и КОС
  - Создание научно-производственных баз по ремонту и выпуску ПГОУ, комплектующих и оборудования по контролю состояния атмосферного воздуха; модернизация действующих и ввод новых ПГОУ на промышленных предприятиях
  - Внедрение технологий по утилизации и уничтожению ОРВ, СОЗ и других запрещённых к применению опасных химических веществ; строительство межрайонных полигонов по складированию токсичных отходов и реабилитация хвостохранилищ радиоактивных отходов; строительство мусороперерабатывающих заводов в гг. Душанбе и Худжанд, а также реабилитация Вахшского и Канибадамского полигонов захоронения ядохимикатов, пришедших в негодность и запрещённых к применению.
    - Реализация программы по развитию ООПТ
    - Содействие развитию частного предпринимательства во внедрении методов и технологий чистого производства.

5. Повышение экологической осведомленности и знаний у руководителей различного уровня, развивать экологическое воспитание и образование населения, увеличивая потенциал учебных центров; развитие сети экологического туризма:

- Внедрение элементов экологического образования в общую систему начального, среднего, профессионально-технического и высшего образования
- Развитие сети учебных центров и их потенциала для целей непрерывного повышения квалификации и подготовки кадров в системе природоохранных и других контрольных органов, включая природопользователей всех уровней (в том числе обучение фермеров методам ведения агропроизводства с учетом экологических факторов)
- Исследование путей создания и поддержки экологического туризма на территории страны, в том числе в ООПТ

#### **6.7.4. Ожидаемые результаты**

В результате реализации мер по данному сектору в среднесрочном периоде ожидается выполнение следующих мероприятий:

- Будет завершен обзор действующего природоохранительного законодательства и разработаны проекты соответствующих законов, концепций, программ, каталогов, перечней и методических руководств (в том числе законы об экологическом мониторинге и о правовом регулировании генно-инженерной деятельности), Программы по восстановлению и развитию системы экологического мониторинга с учётом внедрения компьютерных сетей и современных информационных технологий (ГИС); территориальной схемы национальной экологической сети в электронном и картографическом вариантах на основе КФС с целью обеспечения эффективной координации деятельности и использования средств природоохранных фондов на наиболее приоритетные природоохранные проекты.

- Разработаны Программы: по списанию внешнего долга на решение вопросов в области охраны окружающей среды и устойчивого развития; по пересмотру размеров платежей, тарифов и штрафов за загрязнение окружающей среды. Приведены в соответствие вопросы лицензирования и выдачи разрешительных документов с требованиями природоохранных нормативов и стандартов.

- Пересмотрены структуры управления окружающей средой на межведомственном и внутриведомственном уровнях и структуры экологических фондов. Лесоустроительная служба создана и наметилась тенденция к увеличению площадей, занятых лесными насаждениями

- Начаты реконструкция и строительство локальных очистных сооружений промышленных и сельхозпредприятий предприятий и КОС, внедряются технологии по утилизации и уничтожению ОРВ, СОЗ и других запрещённых к применению опасных химических веществ. Созданы научно-производственные базы и начата модернизация и налажено производство ПГОУ. Начато строительство и реконструкция хвостохранилищ и заводов по переработке твердых отходов.

- Развитие интегрированных и биологических методов борьбы с вредителями, создание необходимой информационной базы и разработаны Схемы и рекомендации по созданию благоприятных правовых и инвестиционных условий по природоохранным мероприятиям, в том числе по сохранению водных ресурсов.

- Элементы экологического образования внедрены в программы обучения всех уровней, создана сеть по обучению руководителей госструктур и предпринимателей всех уровней основам экологической устойчивости. Проведено исследование по возможностям местного потенциала для развития экологического туризма.

#### **6.7.5. Оценка финансовых затрат**

Общая стоимость мероприятий по экологической устойчивости в рамках ССБ на период 2007-2009гг. предварительно оценивается 234,1 млн. долл. США, из них: определены источники финансирования по бюджету- 57,5 млн. долл. США, частные вложения 5,7 млн. долл. США, внешние инвестиции -91,1 млн. долл. США, дефицит- 79,8 млн. долл. США или 34,1%.

### **7. ФИНАНСИРОВАНИЕ ССБ**

#### **Потребность в финансировании.**

Правительство отмечает недостаточность собственного финансового и человеческого потенциала для реализации предусмотренных действий ССБ без участия международного сообщества. В связи с этим, Правительство подчеркивает важность продолжения конструктивного диалога с донорами, направленного на максимизацию эффективности использования средств собственного «бюджета развития» и иных привлеченных средств. Правительство также отмечает необходимость установления партнерских отношений с частным сектором и гражданским обществом в реализации задач и мер ССБ.

Проект Тысячелетия ООН оказал содействие Республике Таджикистан в оценке финансовой потребности 5 социальных секторов для достижения ЦРТ на период до 2015 года, в определенной степени использованных секторальными группами для расчета потребности. Правительство намерено обратиться к международным организациям с просьбой о технической помощи для проведения (уточнения) финансовых оценок по мероприятиям всех 12 секторов НСР и ССБ.

В соответствии с расчетами секторальных групп определена общая предварительная потребность в средствах для реализации ССБ по видам финансирования в объеме 4582,27 млн.долл.США, из которых 2 705,88 млн.долл.США являются прямыми инвестициями (дефицит 1610,38 млн.долл.США), льготные кредиты Правительству 1042,63 млн.долл.США (дефицит 30,20 млн.долл.США). Общий дефицит в средствах, включая в прямых инвестициях, составляет 44,88%.

Сектора	Общая потребность	Бюджет РТ	Тех. помощь		Гранты ПРТ		Льготные кредиты ПРТ		Прямые инвестиции		Собственные средства	Дефицит по сектору	Дефицит от потребности, %
			потребность	дефицит	потребность	дефицит	потребность	дефицит	потребность	дефицит			
Макроэкономическое развитие	40,90	3,55	0,17	0,17	23,28	6,18	13,90	2,20	0,00	0,00	0,00	8,55	20,90
Реформа госуправления	20,00	0,00	0,00	0,00	20,00	10,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10,00	50,00
Улучшение инвестиционного климата, развитие частного сектора и предпринимательства	22,07	0,00	18,37	12,60	3,70	3,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	16,30	73,84
Региональное сотрудничество и интеграция в мировую экономику	34,45	15,00	0,00	0,00	19,45	5,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5,00	14,51
Промышленность	1321,80	0,00	3,30	3,30	1,10	1,10	0,00	0,00	1317,40	789,40	0,00	793,80	60,05
Агропромышленный комплекс	75,13	0,00	9,47	2,52	29,14	9,49	1,50	1,50	35,02	35,02	0,00	48,53	64,59
Энергетика	1806,14	90,00	9,95	3,95	3,00	0,40	572,20	0,00	1128,59	566,09	2,40	570,44	31,58
Инфраструктура	450,60	12,23	2,60	2,60	28,20	0,20	363,27	26,50	42,80	37,80	1,50	67,10	14,89
Образование	118,35	21,9	0,4	0,0	67,6	38,6	28,5	0,0	0,0	0,0	0,0	38,62	32,63
Наука	14,99	2,79	1,60	1,60	10,60	10,60	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12,20	81,39
Здравоохранение	103,77	21,09	0,20	0,01	65,83	34,62	16,66	0,00	0,00	0,00	0,00	34,63	33,37
Социальная защита населения	33,60	7,73	10,58	6,56	15,29	14,89	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	21,45	63,84
Водоснабжение, санитария и ЖКХ	340,29	44,42	0,10	0,00	74,45	51,99	46,65	0,00	174,36	174,36	0,30	226,35	66,52
Обеспечение экологической устойчивости	193,15	0,10	126,04	126,04	59,30	59,30	0,00	0,00	7,71	7,71	0,00	193,05	99,95
Обеспечение гендерного равенства	7,03	0,05	6,07	6,07	0,92	0,92	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6,98	99,30
Итого	4582,27	218,84	188,87	165,43	421,86	246,99	1042,63	30,20	2705,88	1610,38	4,20	2053,00	44,80

### Принципы финансирования ССБ.

1. Механизмы финансирования мер ССБ будут трансформированы таким образом, чтобы обеспечить последовательное (поэтапное) достижение определенных национальных целей и задач. Государственное финансирование мероприятий ССБ будет осуществляться в рамках ПГИ и ПЦКВ, которые составят «бюджет развития» Правительства. Составляющие

ПГИ и ПЦКВ будут в полном объеме соответствовать мероприятиям ССБ. Правительство поэтапно включает в ПГИ и ПЦКВ только те мероприятия, которые в ССБ определены как первоочередные. В перспективе планируется совмещение ПГИ и ПЦКВ в единый план государственных инвестиций.

2. В отражение роли ССБ как основного плана действий Правительства по сокращению бедности, мероприятия иных документов социальной и экономической политики и инвестиций будут пересматриваться с целью их приведения в соответствие с мероприятиями ССБ и включения в ПГИ и ПЦКВ.
3. Внешняя финансовая и техническая помощь для решения проблем бедности в Таджикистане будет предоставляться донорами в соответствии с двух- и многосторонними соглашениями с Правительством. Правительство обеспечивает прозрачный учет, а также эффективное и рациональное использование внешней помощи, предоставляемой Таджикистану для реализации ССБ. Все объемы внутренних и внешних средств, привлеченных и используемых для целей ССБ, должны быть отражены в ПГИ и ПЦКВ. Только перечень действий, включенный в матрицу ССБ, будет предлагаться для финансирования таким донорам.
4. Секторальный учет используемых для реализации ССБ внутренних и внешних финансовых средств производится секторальными группами, определяемыми Советом национального развития (Координационным советом). По мере повышения потенциала органов, ответственных за разработку и реализацию отраслевой политики, помощь предоставляемая донорами будет постепенно отходить от проектно-ориентированного финансирования и переходить на прямое финансирование отраслевых бюджетов и государственного бюджета.
5. Финансирование мероприятий ССБ, отраженных в ПГИ и ПЦКВ будет реализовываться в рамках системы приоритезации мер, основанной на критериях типа воздействия, соответствия национальным приоритетам и влияния на достижение ЦРТ. В деталях предлагаемый механизм приоритезации приведен ниже. Необходимость в приоритезации мер обусловлена объективной ограниченностью средств, привлеченных на реализацию мер ССБ как из государственного бюджета, так и со стороны доноров и частных инвесторов.
6. Внешняя финансовая помощь будет привлекаться преимущественно на грантовой основе, за исключением мероприятий производственного блока, для финансирования которых возможно использование льготных и долгосрочных кредитов.
7. Кроме финансовых средств государственного бюджета и помощи доноров, для реализации мероприятий ДССБ – как в части производственного, так и в части социального блока – будет привлекаться частный сектор, в том числе иностранные инвесторы.
8. Реализация вышеуказанных принципов будет происходить постепенно, в течении срока действия настоящего ДССБ. Планируется, что к 2010 г. система финансирования ССБ будет полностью соответствовать

вышеуказанным принципам.

### **Задачи Правительства по обеспечению финансирования ССБ**

Правительство отмечает существенный дефицит средств государственного бюджета и доноров, выделенных на реализацию задач ССБ. В связи с этим, Правительство ставит перед собой следующие задачи, путем решения которых оно намерено поэтапно ограничить, а в последствии и полностью покрыть имеющейся дефицит:

1. Реформировать методы управления бюджетным процессом путем постепенного перехода от существующей системы децентрализованного формирования пакета ресурсов и управления расходами на систему СБП. Реализация данной задачи позволит не только вывести бюджетный процесс на качественно более высокий уровень, но также существенно повысить эффективность механизмов управления отраслевым развитием.
2. В рамках перехода на СБП, реализовать систему межотраслевой и внутриотраслевой приоритезации управления расходами и формирования ПГИ.
3. По мере внедрения систем внутриотраслевой приоритезации управления расходами, инициировать диалог с донорами о постепенном переходе от проекто-ориентированных инструментов помощи на методы, основанные на приоритетах отраслевого развития.
4. Законодательно закрепить за ПГИ роль основного инструмента планирования и реализации государственных инвестиций, а также увязку ПГИ с государственным бюджетом, а за ССБ – инструмента планирования ПГИ.
5. Всевозможным образом привлекать внутренние и внешние частные инвестиции для реализации задач ССБ, в том числе и мероприятий Социального блока.

### **Система среднесрочного бюджетного планирования (СБП)**

Бюджетный процесс, в настоящее время применяемый Правительством, содержит ряд ограничений, который не позволяют полностью использовать преимущества централизованного подхода к отраслевому планированию, являющегося одной из основных предпосылок ССБ. В целях рационализации бюджетного процесса Правительство планирует отойти от существующей практики формирования бюджета и распределения финансовых средств, основанной на годовом цикле планирования, и осуществить переход на среднесрочную (трех-летнюю) систему планирования бюджета (СБП). Основными характеристиками данной системы являются централизованный подход к отраслевому планированию и трех-ступенчатая схема планирования расходов:

1. Определение пакета бюджетных средств на основании макроэкономических прогнозов и установленных макроэкономических и фискальных целей.
2. Разделение пакета бюджетных средств на ряд предельных отраслевых потолков финансирования, основанных на меж-отраслевых приоритетах развития, определенных Правительством.
3. Разделение отраслевого потолка расходов по внутри-отраслевым потолкам,

соответствующим отдельным областям деятельности в соответствии с приоритетами развития отрасли, определяемыми соответствующим отраслевым ведомством.

Подробные сведения о предлагаемом механизме реализации СБП содержится в Приложении к ССБ.

### **Комплексный отраслевой подход к финансированию (SWAp)**

В настоящее время диалог между Правительством и донорами по предоставлению финансовой и технической помощи развивается исключительно в проектно-ориентированном русле. Данный подход обеспечивает четкое определение нужд, на удовлетворение которых выделяется финансирование, процесса и условий, в которых реализуются мероприятия, а также ожидаемых результатов. Механизмы разработки, выбора исполнителей, управления и мониторинга проектов отработаны и эффективно применяются.

В то же время, проектно-ориентированному финансированию присущ ряд ограничений, которые не позволяют использовать потенциал выделяемых средств с максимально-возможной отдачей. Средства, выделяемые на реализацию определенного проекта, не могут быть оперативно перенаправлены на другие цели. Ограниченное число проектов зачастую не позволяет охватить весь спектр приоритетных проблем отрасли. Нужды в финансовых средствах в определенной области не всегда соответствуют циклу финансирования одного донора.

В целях устранения вышеперечисленных ограничений, Правительство намерено пилотировать комплексный отраслевой подход к финансированию мероприятий по развитию (SWAp) основанный на следующих принципах:

1. Совместное участие нескольких доноров и Правительства в создании «фонда средств», направляемых на финансирование мероприятий в отдельно-взятой отрасли (например, в секторе «Здравоохранение») или тематической многоотраслевой области (например, «Борьба с распространением эпидемии ВИЧ/СПИДа»).
2. Использование «фонда средств» на цели финансирования мер соответствующего отраслевого бюджета на основе приоритетов, определяемых отраслевым ведомством (секторальной группой) совместно с участвующими донорами.
3. Гибкость в перенаправлении средств в среде отраслевого «фонда средств» при условии согласия участников и приоритетного характера нового направления финансирования.

Пилотирование вышеописанного подхода, как ожидается, начнется в 2007 г., предположительно в секторах здравоохранения и образования. По результатам данных мероприятий планируется рассмотреть возможность внедрения SWAp в ряде других отраслей Социального блока.

### **Принципы отбора первоочередных мероприятий ССБ**

Как отмечалось ранее, Правительство понимает необходимость приоритезации расходов в условиях дефицита средств «бюджета развития». В то же

время, так как в бюджетной практике государства до сих пор не применялся принцип приоритизации, Правительство не обладает необходимым институциональным потенциалом для внедрения полномасштабной системы приоритетов в планировании мер ССБ и формировании ПГИ. Внедрение подобной системы будет происходить постепенно, с пилотированием в нескольких отраслях в 2007 г. и последующим внедрением по всей структуре ССБ и ПГИ. Предположительно, пилотирование системы приоритизации будет иметь место в образовании и здравоохранении, отраслях, в которых также планируется экспериментальное внедрение механизме SWAp.

Для ССБ на 2007-2009 гг., до разработки и реализации среднесрочной СБП, может использоваться упрощенный рейтинговый метод отбора первоочередных действий.

В соответствии с установленными требованиями, в секторальных матрицах мероприятия размещены в ранжированном виде по степени важности. Кроме того, как указано, определены национальные цели и приоритеты НСР, основные задачи ССБ на среднесрочный период, на реализацию которых направляются все мероприятия секторальных разделов. В связи с этим у Правительства и у доноров появляется уникальная возможность обеспечить эффективное использование имеющихся ограниченных ресурсов, переориентировать внутренние средства и внешнюю помощь Таджикистану по секторам по критерию наивысшей эффективности для экономического развития страны в целом и отобрать для первоочередной реализации наиболее важные для страны секторальные мероприятия.

Для сравнительного рассмотрения мероприятий предложенных в матрице ССБ на 2007-09 годы мер предлагается использование подхода, описанного ниже:

1. Рассматриваются только новые мероприятия ССБ, не обеспеченные финансированием со стороны государственного бюджета, доноров или частного сектора. Действующие мероприятия и мероприятия, обеспеченные финансированием, предполагается не рассматривать. Все новые мероприятия, которыми матрица ССБ будет дополняться впоследствии, будут в обязательном порядке проходить оценку приоритета.
2. Для каждого мероприятия ССБ устанавливается рейтинг по сумме следующих равноценных составляющих:

Составляющая рейтинга	Критерий оценки	Количество баллов
1. Тип воздействия	1.1 Экономический рост	2 (наивысший рейтинг по типу воздействия)
	1.2 Увеличение объема и качества оказываемых услуг	1

2. Соответствие национальному приоритету	2.1 Реформа государственного управления	3 (наивысший рейтинг по соответствию национальному приоритету)
	2.2 Развитие частного сектора и привлечение инвестиций	2
	2.3 Развитие человеческого потенциала	1
3. Воздействие на процесс достижения ЦРТ	3.1. Прямое	2 (наивысший рейтинг по воздействию на процесс достижения ЦРТ)
	3.2 Косвенное	1

3. Таким образом, максимальный рейтинг приоритета (соответствующий мероприятию направленному на стимулирование экономического роста путем реформирования системы государственного управления в области напрямую связанной с достижением ЦРТ Таджикистана) составит 7 баллов. Минимальный рейтинг приоритета (соответствующий мероприятию направленному на увеличение объема и качества оказываемых услуг путем развития человеческого потенциала в области косвенным образом связанной с достижением ЦРТ Таджикистана) составит 3 баллов.
3. Рейтинг приоритета позволит ранжировать мероприятия внутри секторальной матрицы ССБ по степени важности, а также сравнивать мероприятия различных секторов между собой. На основании указанной ранжировки, Правительство произведет отбор мероприятий для включения в ПГИ и ЦПКВ. В условиях применения подхода SWAp, в определении приоритетов мероприятий будет также участвовать доноры.

### **Формирование ПГИ и ЦПКВ**

Формирование ПГИ и ЦПКВ будет происходить путем совмещения мероприятий ССБ в комплексные проекты по рейтингу приоритета и смысловому содержанию составляющих. Рейтинг проекта в ПГИ и ЦПКВ будет определяться на основании рейтингов составляющих его мероприятий и временной компоненты. Деятельность по определению рейтингов проектов в ПГИ и ЦПКВ будет осуществляться Бюджетной комиссией, при необходимости с участием доноров.

В зависимости от результатов пилотирования вышеописанного подхода к приоритизации мер ССБ и проектов «бюджета развития», предлагаемая система может видоизменяться. Правительство намерено просить международные организации оказать содействие в доработке и внедрении на практике системы приоритизации.

Внедрение системы приоритизации будет происходить постепенно, в течении срока действия настоящего ДССБ. Планируется, что к 2009 г. система финансирования ССБ будет полностью соответствовать принципу приоритизации, а ее применение будет закреплено законодательно.

## 8. ИНДИКАТОРЫ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ ССБ

Важной частью процесса реализации ССБ РТ на 2007-2009 гг. является мониторинг прогресса хода реализации и оценка достижения ее целей.

Процесс мониторинга предполагает наличие четырех взаимосвязанных элементов: измерение прогресса и реализация предложенных действий; механизм мониторинга самого прогресса; сбор всех необходимых данных, а также подготовка промежуточных и годовых отчетов.

Измерение прогресса и реализация предложенных действий: Имеются несколько уровней и типов индикаторов, которые должны быть использованы для измерения прогресса по отношению к целям ДССБ:

- **индикаторы международного уровня** - (включающие в себя индикаторы целей и задач тысячелетия; Индексы Человеческого Развития, инвестиционной привлекательности, коррупции, имеющиеся индикаторы доноров и других международных организаций – партнеров). Они будут использоваться для международных сопоставлений и анализов.

- **национальные индикаторы** - Индикаторы, измеряющие достижение основных целей реализации НСР (макроиндикаторы и индикаторы ДССБ, утвержденные Госстатотчетностью), будут использоваться для выявления специфических изменений, тенденций и проблем в ходе реализации НСР, а также для выявления слабых и сильных сторон, возможностей и рисков.

Данные по некоторым из этих целей собираются на регулярной основе, и прогресс может быть отслежен легко, например, уровень смертности, уровень регистрации начального образования, в то время как другие требуют проведения специальных обзоров, например, доступ к репродуктивному здоровью, процент населения, живущего за чертой бедности и т.д..

- **индикаторы отслеживания** - Индикаторы, которые измеряют, насколько успешными были специфические меры (официально утвержденные секторальные и региональные индикаторы). Они должны быть привязаны к конкретным срокам и действиям матрицы по реализации предпринимаемых мер (также допускается включение дополнительных, специфических секторальных, отраслевых и территориальных индикаторов, которые должны быть представлены в Общей Матрице Индикаторов Мониторинга и Оценки НСР отдельными подразделами под официальными секторальными и отраслевыми индикаторами).

- **индикаторы воздействия (индикаторы оценки)** - Индикаторы, показывающие, были ли и как реализованы намеченные меры. Качественная и количественная Оценка изменений, которая будут получена в результате оценки

воздействия, послужит информационной базой для принятия решения и будет использована для обоснования и определения новых приоритетов.

**Индикаторы отслеживания и индикаторы воздействия (индикаторы Оценки)** разрабатываются отделами (группами), ответственными за мониторинг ССБ на период 2007-2009гг., созданными в рамках местных хукуматов, а также в министерствах и ведомствах. Эти индикаторы согласовываются с структурой мониторинга ССБ, уполномоченной Советом национального развития (Координационным Советом).

Механизм мониторинга самого прогресса предполагает несколько уровней:

- на уровне проектов/программ - где намечается сравнивать планируемые результаты с фактическими;
- на уровне секторов - для наблюдения за специфическими секторальными индикаторами и препятствиями;
- на местном (региональном) уровне - для оценки региональных аспектов бедности;
- на национальном уровне - путем обобщения результатов мониторинга на низших уровнях.

Мониторинг должен проводиться на основе регулярного отслеживания отобранных индикаторов, удовлетворяющих критериям измеримости, адекватности, невысокой стоимости сбора информации, прямого отражения промежуточных результатов, для того чтобы ответить на вопросы: выполнены ли запланированные действия, достигнуты ли целевые прогнозируемые параметры, каковы промежуточные результаты мер политики, предусмотренных в матрице действий.

Сбор данных. Сбор данных по указанным индикаторам для мониторинга будет осуществляться на регулярной основе, а к сбору данных по индикаторам для оценки воздействия будет применяться системный подход.

Большая часть данных, в особенности количественных, будет представляться Госкомстатом и качество мониторинга будет существенно зависеть от способности этого Комитета обеспечивать необходимой информацией, а также другими министерствами и ведомствами по соответствующим им сферам деятельности, которые будут нести полную ответственность за собираемые данные.

Подготовка промежуточных и годовых отчетов: Результаты мониторинга и оценки будут обобщаться структурой по мониторингу и оценке совместно с соответствующими структурами местных хукуматов, министерств и ведомств и ежегодно публиковаться и представляться всем заинтересованным сторонам. Распространение результатов мониторинга и оценки обеспечит открытость и прозрачность процесса реализации и благодаря этому общественный контроль и подотчетность исполнителей улучшат управление реализацией мер, повысят их эффективность и результативность.

На разных уровнях мониторинга должна быть разработана соответствующая система отчетности.

**Институциональное обеспечение процесса мониторинга:** Будет создана специализированная структура – структура по мониторингу (в полномочия которой будет входить организация и реализация процесса мониторинга и оценки НСР до 2015г. и ССБ на период 2007-2009гг.), включающую в себя также Экспертный Совет (Экспертно-Совещательная Группа) и группу технической поддержки.

При этом в Экспертном Совете должны быть представлены руководители органов госуправления, доноров, СМИ, международных и местных НПО, реализующих в стране программы и проекты сокращения уровня бедности. Для успешного функционирования структуры по мониторингу необходимо предусмотреть и разработать механизм обеспечения как горизонтальных (через местные хукуматы), так и вертикальных связей (через департаменты мониторинга бедности каждого министерства и ведомства), с привлечением представителей гражданского общества, частного сектора, доноров и международных партнеров.

## **9. ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ССБ, ЕЕ РОЛЬ В ПРОЦЕССЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

ССБ основывается на долгосрочных приоритетах НСР и является среднесрочной стратегией, определяющей действия Правительства по развитию на 2007-2009 гг.

В отличие от НСР, который является инструментом прогнозирования на долгосрочный период, ССБ является инструментом планирования на среднесрочный период с четкими мерами, подкрепленные финансовыми ресурсами.

Успешная реализация ССБ зависит от методов и механизмов управления процессом развития, мер политики и способов планирования, от институционального и функционального построения, человеческого потенциала. Она также зависит от улучшения и повышения качества программ и планов, исходя из оценки мер политики и проектов, с учетом ограниченности ресурсов, с четким определением роли Правительства и прозрачности представления механизмов. Все отраслевые, региональные программы и планы должны ориентироваться на ССБ, а также должны быть направлены на реализации, мер, предусмотренные в ее матрице.

Механизмами для реализации ССБ являются Среднесрочная Бюджетная Программа (СБП), ПГИ, ПЦКВ и ПВЗ, от гармонизации и четкого построения и сочетания которых зависит качество реализации ССБ.

Особыми условиями успешной реализации ССБ являются, принятие следующих мер:

распределить функции по определению мер политики, функции прогнозирования и планирования между органами государственного управления и ограничить количество административных структур, задействованных в этом

процессе. Уточнить функции и результаты работы в зависимости от их участия и вклада в процессе развития;

создать систему координации работы между структурами во избежание односторонне работающей системы: необходимо создать постоянную рабочую группу по оценке макроэкономического и фискального прогнозирования и мер политики;

установить четкой иерархии документов по планированию мер политики, с ясными процессами и периодичностью для их создания и обновления (ССБ, ПГИ, ПЦКВ, СБП, бюджет и т.д.) с процедурой принятия и квалификации;

интегрировать ПГИ с ПЦКВ;

упорядочить и организовать деятельность институтов и планируемых процессов;

определить функции для каждого учреждения, министерства или агентства, четко определить деятельность каждого из них в программах или подобных положениях;

согласовать секторные и многосторонние программы при наличии среднесрочных ограничений в ресурсах;

обеспечить оценки межотраслевых приоритетов в определенном месте;

рассмотреть возможность размещения определения политики мер, оценки и мониторинга функций;

обеспечить, таким образом, экономическую эффективность распределения ресурсов на основе обоснованных процедур финансового управления, в соответствии с четко определенными межотраслевыми приоритетами и мерами политики секторов.

учесть ограниченность ресурсов на раннем этапе подготовки ПГИ, СБП и бюджета.

создать вертикальные и горизонтальные взаимосвязи между стратегиями, мерами политики и бюджетными документами.

Следует подчеркнуть, что создание полноценной системы национального развития, которая представляет собой политический и правовой процесс, имеющий значительные социальные последствия, непростой процесс и не должна рассматриваться как простое отражение доброжелательности государства или намерение удовлетворить требования международных организаций. В демократическом государстве управления процессом Национального развития является в высшей степени ценным процессом, который следует рассматривать как политический и административный приоритет в любом государстве и исключительно оно должно координировать и управлять этим процессом.

Без создания эффективной системы национального развития и благоприятных условий для деятельности в экономике, не возможно достичь существенных результатов в обеспечении устойчивого экономического роста и развития, в конечном счете, снижения бедности.

**Приложения:**

Матрицы действий ССБ (ФБ, ПБ, СБ)

Индикаторы мониторинга и оценки ССБ

Список исполнителей

### 1. Матрица действий ССБ функционального блока

ОБЩИЕ ПРИОРИТЕТЫ	ЗАДАЧИ СЕКТОРА	МЕРЫ (ДЕЙСТВИЯ)	ДОС. РЕЗ.	ИНДИКАТОРЫ УСПЕХА	СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР	ВОВЛЕКАЕМЫЕ РЕСУРСЫ (МЛН.USD)	ИСПОЛНИТЕЛИ
<b>Реформа государственного управления</b>							
Реформа госуправления	1. Реализация первого этапа мер на 2007-2009 гг. СРСГУ	1.1 Реализация мер в соответствии с матрицей Стратегии реформирования системы госуправления (СРСГУ)	С	Реализация СРСГУ	2007-2009	20,0, (10,0 грант ВБ, 10,0 грант источник не определен)	ИАП
	2. Повышение результативности использования имеющихся средств	2.1 Учет всех финансовых средств, в том числе внешней помощи, привлеченных и используемых для реализации секторальных мер	С	Объемы внутренних и внешних средств, используемых для ССБ в рамках секторов	2007-2009		ЦКВП, Секторальные группы
		2.2 Ежегодная оценка затрат, в том числе внешней помощи, и результатов от реализации мер ССБ. Разработка рекомендаций по корректировке реализуемых мер	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Оценка проведена</li> <li>Рекомендации подготовлены и реализованы</li> </ul>	2007-2009	... (ТП, источник и сумма уточняются)	Структура по реформам и развитию, структура по мониторингу ИАП
		2.3 Уточнить оценку финансовых затрат (в разрезе источников) реализации мер НСР и ССБ	БВ	Четко определены финансовые затраты реализации мер НСР и ССБ	2007	... (ТП, источник и сумма уточняются)	МФ, МЭТ ДО
	3. Организация мониторинга и оценки хода реализации процессов НСР и ССБ	3.1 Создание и функционирование дееспособной центральной структуры мониторинга и оценки хода реализации процессов НСР и ССБ	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Структура создана</li> <li>Обеспечена координация с иными структурами мониторинга</li> <li>Отчеты о мониторинге и оценке подготавливаются в соответствии с утвержденным графиком</li> </ul>	2007-2009	5 (грант, ВБ)	ИАП, структура по мониторингу и оценке
		3.2 Создание и функционирование отраслевых и территориальных структур мониторинга и оценки хода реализации процессов НСР и ССБ (в рамках министерств,	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Структуры созданы</li> <li>Координация налажена</li> <li>Отчеты о мониторинге и оценке подготавливаются в соответствии с утвержденным</li> </ul>	2007-2009	... (ТП, источник и сумма уточняется)	ИАП, МХ, ДО

		ведомств, местных хукуматов)		графиком			
4.	Рассмотрение вопроса о реформе судебной и правоохранительной систем	4.1 Провести обзор и разработать стратегию реформирования судебной власти с целью приведения её в соответствие с требованиями рыночной экономики и демократическими принципами	С	Разработана стратегия реформирования	2007-2009		Судебные органы
		4.2 Провести обзор и разработать стратегию реформирования системы прокуратуры и правоохранительных органов с целью приведения её в соответствие с требованиями рыночной экономики и демократическими принципами	С	Разработана стратегия реформирования	2007-2009		Прокуратура
<b>Макроэкономическое развитие</b>							
Реформа госуправления	5. Повышение эффективности макроэкономического прогнозирования и статистики	5.1 Сформировать систему показателей для прогнозирования развития отраслей экономики	БВ	Система показателей сформирована и оптимизирована	2007-2008	0,02- (Грант-источник не определен)	МЭТ
		5.2 Улучшить методологии калькуляции ВВП	С	Качество прогнозирования на центральном уровне повысилось	2007-2009	0,025- (ТП-источник не определен)	МЭТ ГКС
		5.3 Разработать и реализовать методологии определения объемов ВВП в разрезе регионов	С	Качество прогнозирования на региональном уровне повысилось	2007-2009	0,025- (ТП-источник не определен)	МЭТ ГКС, Хукума-ты
		5.4 Организация мониторинга основных макроэкономических показателей	БВ	Осуществляется мониторинг и своевременно разрабатываются предложения по корректировке принятия решений	2007-2009	0,1- (Грант-источник не определен)	МЭТ, ДО, Хукума-ты
		5.5 Внедрить компьютерные технологии по разработке прогнозов социально-экономического развития	Д	Компьютерные технологии по разработке прогнозов соц. эконом развития внедрены	2007-2009	0,11- (Грант-источник не определен)	НБ, МФ, МЭТ, ГКС
		5.6 Разработать и внедрить в практику методологию определения размеров производства продукции, работ и услуг в теневом секторе экономики	С	Создание объективной БД и полный учет при прогнозировании официальной и скрытой экономики	2007-2009	0,015- (ТП-источник не определен)	ГКС
		5.7 Улучшить институциональную и	С	Система национальной статистики	2007-2009	0,872-Бюджет	ГКС

	законодательную основу, поощряющую развитие системы национальной статистики, повышение технической координации среди производителей данных, включая министерства		приведена в соответствие с международными нормами		3,2 (КП MAP-1,0; Грант- 2,2 источник не определен); 5,07 (Грант-DFID, SIDA- 2.1; Грант-2,97 источник не определен)	
	5.8 Поддержать развитие статинфраструктуры, включая сбор новых бизнес регистров, выборку базы для обследований предприятий и домохозяйств; выполнить обследования и переписи, которые предоставляют исходные данные, классификации, структуру БД и географических национальных систем	С	Система национальной статистики приведена в соответствие с международными нормами	2007-2009		ГКС
	5.9 Модернизировать и развивать статистические действия и процедуры, а также обучить и переквалифицировать соответствующий персонал	С	Система национальной статистики приведена в соответствие с международными нормами	2007-2009		ГКС
	5.10 Совершенствование системы национальных счетов	С	Разработана методология разработки СНС	2007-2009	0,1 (Грант- источник не определен)	ГКС
6. Повышение эффективности налогового и таможенного администрирования	6.1 Совершенствовать налоговый режим через сокращение и оптимизацию налоговых льгот и преференций и расширить налогооблагаемую базу	С	Уровень налоговых поступлений увеличился	2007-2009		МФ МГДС МЭТ
	6.2 Разработать и внедрить амортизационную политику, обеспечивающую восстановление основных фондов	БВ, С	Принят нормативный акт; Накопление средств амортизационного фонда	2007-2009		МФ МГДС МЭТ
	6.3 Улучшить администрирование НДС и внедрить бланки строгой отчетности для счетов-фактур, рассмотреть вопрос порога регистрации плательщиков НДС	С	Уровень налоговых поступлений увеличился	2007-2008		МГДС, МФ, МЭТ
	6.4 Ускорить внедрение систем информатизации в налоговых органах, уделяя особое внимание	С	Уровень налоговых поступлений увеличился	2007-2009		МГДС

		распространению систем регистрации и учета налогоплательщиков					
		6.5 Укрепить инспекцию крупных налогоплательщиков	С	Уровень налоговых поступлений увеличился	2007-2009		МГДС
		6.6 Разработать единый комплекс регламентов, укрепить и усовершенствовать системы внутреннего инспектирования и аудита	С	Уровень налоговых поступлений увеличился	2007-2009		МГДС
		6.7 Укрепить таможенные службы, обеспечив единой автоматизированной системой оповещения, развить инфраструктуру постов, обеспечить оборудованием и техникой, обучить специалистов (первый этап)	БВ	Эффективная деятельность таможенных постов	2007-2009	2,68-Бюджет 10,7 (КП- АБР)	МГДС
Развитие частного сектора и привлечение инвестиций		6.8 Внести изменения в Налоговый кодекс, в части пересмотра видов налогов с целью упрощения налоговой системы и стимулирования налогоплательщиков, в частности ввести единый налог для дехканских хозяйств и малого бизнеса, упростить налогообложение для среднего бизнеса	С	Уровень налоговых поступлений увеличился Доля частного сектора в ВВП увеличилась	2007-2008		МФ МГДС МЭТ МЮ
		6.9 Регламентировать в налоговом законодательстве принцип невиновности налогоплательщика, восстановить для инвесторов гарантии налоговых условий инвестирования сократить число и продолжительность внеплановых проверок юридических лиц	С	Внесены соответствующие изменения в действующее законодательство	2007-2009		МФ МГДС МЭТ МЮ
Развитие человеческого потенциала	7. Повышение эффективности развития человеческого потенциала	5.1. Повысить квалификацию специалистов экономических и статистических служб государственных и региональных органов по вопросам	С	Качество прогнозирования на центральном и региональном уровне повысилось	2007-2009	0,435- (Грант-источник не определен)	МЭТ ГКС МФ

ала

8. Повышение эффективности управления госфинансами, увязка бюджета с приоритетами страны

	современной методологии прогнозирования и учета деятельности теневого сектора экономики.					
	5.2 Укрепление потенциала финансовых органов, включая налоговых и таможенных служб	С	% сотрудников, прошедших тренинги	2007-2009	0,1- (ТП источник не определен)	МФ МГДС
	8.1 Усовершенствовать бюджетный процесс в части усиления макропрогнозирования, определения пакета ресурсов и поэтапно внедрить СБП в целях повышения эффективности формирования и расходования бюджетных средств и приоритизации с задачами ССБ, а также внесение изменений и дополнений в соответствующие законодательные акты	БВ	СБП внедрена	2007-2009		МФ МЭТ
	8.2 Увязать процесс формирования ПГИ с процессом разработки госбюджета, СБП и ССБ; увязать ПГИ и ПЦКВ с мерами и приоритетами ССБ; объединить ПЦКВ с ПГИ, включить ПГИ в ежегодно утверждаемый бюджет	С	ПГИ увязан с СБП и ССБ	2007-2009		МФ МЭТ
	8.3 Разделить государственный бюджет на бюджет текущих расходов и бюджет развития, основой бюджета развития будет служить объединенные ПГИ и ПЦКВ	С	Определён бюджет развития	2007-2009		МФ МЭТ
	8.4 Провести реформу заработной платы работников бюджетной сферы, реализовать стратегию финансирования здравоохранения, разработать стратегию финансирования образования и внедрить подушевое финансирование	С	Подушевое финансирование внедрено, ПГУ внедрен	2007-2009		МФ МО МЗ
	8.5 Рационализировать распределение доходных источников бюджета	С		2007-2009		МФ МГДС

		между различными уровнями управления с учетом распределения функций между разными уровнями управления					МЭТ
		8.6 Внедрить в практику учёта затрат бюджета при предоставлении налоговых льгот	С	Внедрена в практику новая система учёта	2007-2009		МФ МГДС МЭТ
		8.7 Привлекать новые государственные заимствования исключительно в виде льготных и долгосрочных кредитов	С	Эффективно привлекаются заёмные средства	2007-2009		МФ, МЭТ НБТ
		8.8 Продолжить переговоры со странами кредиторами о списании внешних долгов Таджикистана	С	Гос. долг сокращен	2007-2009		МФ, МЭТ НБТ
		8.9 Разработать и внедрить стратегию по обеспечению оптимального долгового уровня Таджикистана	Д	Разработана Стратегия	2007-2009		МФ, МЭТ НБТ
Реформа госуправления	9. Совершенствование денежно-кредитной политики	9.1 Разработать стратегию по восстановлению капитала НБТ; повысить товарность государственных ценных бумаг и увеличить их эмиссию; расширить инструменты по управлению ликвидности	Д	Возможности НБТ по регулированию денежно-кредитного обращения увеличены	2007-2008		НБТ, МФ
Развитие частного сектора и привлечение инвестиций		9.2 Оказать техническую поддержку независимой комиссии в определении реальных долгов каждого сельскохозяйственного хлопкового хозяйства, разработать и внедрить, прозрачные схемы их финансирования	С	Определен размер долга каждого хозяйства Разработана и внедрена новая схема финансирова-ния хозяйств	2007-2008	15,0- (Грант АБР)	НБТ
		9.3 Обеспечить прозрачность деятельности кредитных институтов через усовершенствование требований о предоставлении отчетности	С	Иностранные инвестиций в банковский сектор увеличены	2007-2009		НБТ
		9.4 Создать условия для привлечения иностранных инвестиций в финансовую банковскую сферу через упрощение системы выдачи лицензий финансовым	С	Увеличилось количество иностранных банков на кредитном рынке Таджикистана	2007-2009		НБТ

		учреждениям; повысить доверие к банковской системе путем увеличения норматива минимального размера капитала					
		9.5 Поощрить создание банками агентств по кредитным рейтингам и совершенствовать ими мероприятия по оценке рисков путем разработки законодательства по созданию кредитных бюро	С	Снижены банковские процентные ставки по всем видам кредитования предприятий и частных лиц	2007-2009		НБТ, ДО
		9.6 Упростить порядок выдачи лицензий микрофинансовым организациям	С	Увеличилось число микрофинансовых организаций	2007-2008		НБТ
		9.7 Поощрить создание кредитных товариществ и партнерств, изучить возможности для снижения налогообложения доходов по кредитам, выданным реальному сектору	С	Увеличилось кредитование реального сектора	2007-2009		НБТ
		9.8 Совершенствовать банковский надзор, улучшить корпоративное управление	С	Реализация требований по банковскому надзору	2007-2009		НБТ
Развитие человеческого потенциала		9.9 Создать межбанковский учебный центр и поддержать его эффективное функционирование	С	Межбанковский учебный центр организован и функционирует	2007-2009	2,0- (Грант-источник не определен)	НБТ
<b>Улучшение инвестиционного климата, развитие частного сектора и предпринимательства</b>							
Реформа госуправления	10. Совершенствование законодательства в области прав собственности, привлечения инвестиций и развития предпринимательства	10.1 Создать государственный орган по поддержке предпринимательства (ОПП) и единый орган по инвестиционной политике	С	Повышение качества принимаемых решений	2007		ИАП
		10.2 Укрепление кадрового и материально-технического потенциала органа по поддержке предпринимательства (ОПП) и единого органа по инвестиционной политике (ОИП)	БВ	Повышение качества принимаемых решений	2007-2009	0,5 (ГП, источник не определен)	ОПП, ОИП
		10.3 Оказание содействия по повышению кадрового и	БВ	Повышение качества принимаемых решений	2007-2009		Соответствующие

материально-технического потенциала других органов управления в области привлечения инвестиций и поддержки частного сектора (1-й этап)					органы
10.4 Реализовать меры по восстановлению амортизационных фондов хозяйствующих субъектов и целевое использование амортизационных средств	БВ	Создание внутренних источников инвестиций	2007-2009		МФ, ОИП
10.5 Укрепление механизмов мониторинга реализуемой предпринимательской политики. Анализ изменения международных показателей	С	Улучшение управляемости сектором	2007-2009	0,3 (ТП, источник не определен)	ОПП, ОИП
10.6 Применение показателей инвестиционного и предпринимательского климата для оценки деятельности исполнительных органов, в том числе международных показателей	БВ	Рост предпринимательства и инвестиций	2007-2009	0,2 (ТП, источник не определен)	ОПП, ДО
10.7 Продвижение Проектов по совершенствованию системы учёта и мониторинга иностранных инвестиций	С	Улучшение управляемости в отрасли	2007-2009	0,45- (Грант-источник не определен)	ОИП
10.8 Модернизация системы доходов. Повышение прозрачности и профессионализма. Изучение необходимости децентрализации доходов для активизации деятельности местных органов	БВ	Активизация деятельности территорий	2007-2009		МФ, МГДС, ОПП
10.9 Организация мониторинга и оценки по проверкам предпринимателей со стороны госорганов, в первую очередь силовых структур	БВ	Принятие соответствующих актов	2007-2009	0,1 (ТП, источник не определен)	ОПП
10.10 Повышение уровня статистического и иного учета предпринимательства и	С	Повышение качества принимаемых решений	2007-2009		ГКС, МФ, ОПП

инвестиций, в том числе суммы налоговых льгот и неформального сектора					
10.11 Провести анализ и определить предприятия, которые могут быть использованы как промышленные площадки для формирования новых производств	С	Реестр промышленных площадок	2007-2009		ОПП, ГКИ, ДО
10.12 Разработать и начать реализацию стратегии развития предпринимательства на период до 2015 года	С	Повышение качества принимаемых решений	2007-2009	0,5 (Грант, источник не определен)	ОПП
10.13 Правовое обучение малого бизнеса, в том числе в ГБАО и Ферганской долине (первый этап)	С	Доступ к правосудию	2007-2009	... (ТП, ОБСЕ, МФК/БВ бюджет уточняется)	ОПП
10.14 Предоставление права ОПП и ОИП представлять в судах (без уплаты пошлины) иски в защиту микро- и малого предпринимательства и инвесторов	С	Принятие нормативного акта	2007-2009	0,3 (Грант, источник не определен)	ОПП, ОИП
10.15 Проведение анализа судебных дел, относящихся к кредиторской задолженности, имущественным спорам и контрактным правам. Опубликование судебных решений. Определение и законодательное решение специфических проблем в судебных органах.	Д	Повышение доверия к судебной системе	2007-2009	0,2 (ТП, источник не определен)	ОПП
10.16 Выполнение анализа ситуаций, связанных с различными формами административных изъятий имущества (в том числе т.н. прав и «добровольных» передач имущества предпринимателями)	Д	Увеличение рассматриваемых дел в суде	2007-2009	0,2 (ТП, источник не определен)	ОПП
10.17 Изучение существующих общих проблем защиты прав собственности и инвестиций (включая повышение гарантий в	С	Закон принят	2007-2009	0,5 (ТП, источник не определен)	ОПП

отношении изъятия собственности). Разработка проектов законодательных актов					
10.18 Изучение проблем защиты прав собственности предприятий с иностранными инвестициями. Разработка проектов законодательных актов	Д	Рост объемов иностранных инвестиций	2007-2009	0,3 (грант, источник не определен)	ОПП, МП
10.19 Изучение проблем защиты прав собственности, связанных с центральными и местными и местными органами. Разработка проектов законодательных актов	Д	Рост объемов инвестиций	2007-2009	0,9 (грант, источник не определен)	ОПП
10.20 Изучение практики распределения земли и возникших проблем. Содействие по увеличению числа дехканских фермерских хозяйств, возглавляемых женщинами. Разработка проектов законодательных актов по ипотеке и залогу земли	С	Развитие аграрного и строительного секторов	2007-2009	0,3 (ТП, источник не определен)	ОПП, СДХ, КЗ
10.21 Изучение возможности законодательного введения механизма купли-продажи сертификатов на землю	БВ	Рост урожайности	2007-2009	0,5 (ТП, источник не определен)	ОПП, МСХ
10.22 Выполнение обзора правовой базы по сделкам с ценными бумагами. Создание центра для ведения автоматизированного архива данных прав собственности (акций, паёв и пр.) и проведенных с ними торговых сделок	БВ	Рост сделок с ЦБ, повышение доверия к ЦБ	2007-2009		МФ, ОПИ, ОПП
10.23 Проведение анализа действующих процедур приватизации. Усовершенствовать конкурентные процедуры (конкурсы, аукционы) при передаче прав пользования землей на всех уровнях госуправления;	БВ	Повышение продукции приватизированных предприятий	2007-2009	0,2 (ТП, источник не определен)	ОПП, МСХ

	внедрение прозрачных процедур по внеконкурсному предоставлению прав на землю					
	10.24 Законодательно установить отказ от пересмотра результатов приватизации (принятие законопроекта о сокращении сроков исковой давности)	БВ	Рост доли частного сектора в ВВП	2007-2009	0,1 (ТП, источник не определен)	ОПП
	10.25 Изучить состояние инвентаризационного учета недвижимого имущества физических и юридических лиц. Разработка проектов решений существующих проблем.	Д	Рост доли частного сектора в ВВП	2008-2009	0,3 (ТП, источник не определен)	ОПП
	10.26 Распространить бухгалтерский учёт и отчётность в соответствии с МСБУ на всех средних и крупных предприятиях, установить упрощенную систему учета и отчетности для индивидуальных предпринимателей и МБ	С	Достоверность учета	2007-2009		МФ ОПП
	10.27 Изучить возможности приватизации объектов лесного хозяйства	С	Принятие нормативных актов	2007-2009		ОПП, ГКИ
	10.28 Принятие и реализация закона и иных подзаконных актов об инвестициях	С	Повышение уровня регулирования инвестиций	2007-2009		ОИП
	10.29 Улучшить организационно-правовые формы регулирования деятельности ремесленников, микро-, малых и средних предприятий	БВ	Рост частного сектора	2007-2008	0,3 (ТП, источник не определен)	ОПП
11. Упорядочение административных процедур	11.1 Регулярно не реже чем 1 раз в год исследовать административные барьеры, разрабатывать и реализовывать конкретные меры по их сокращению	БВ	Улучшение доступа к предпринимательству	2007-2009	0,5 (Грант, источник не определён)	ОПП
	11.2 Разработка и принятие закона об административных процедурах	С	Доступность услуг госорганов	2007-2009	0,8 (ТП, источник не определен)	ОПП
	11.3 Совершенствование назначения и проведения проверок, ввести	БВ	Сокращение несанкционированных проверок	2007-2008	0,82 (ТП, МФК/ВБ)	ОПП

		ответственность за проверки для работников органов, в чью прямую обязанность проверки не входят					
		11.4 Сокращение взимания не установленных законом платежей на внутренних дорогах, сотрудничество с соседними странами транзита по устранению дискриминации в отношении национальных пассажиров и грузов	БВ	Принятие нормативных актов и подписание соглашений	2007-2009	0,6 (ТП, источник не определен)	ОПП, ОИП
		11.5 Сокращение ограничений по торговле, инвестициям и развитию бизнеса	БВ	Рост числе предпринимателей	2007-2009	1,7 (ТП, ЮСАИД/Прага)	ОПП, МЭТ
		11.6 Повышение прозрачности и упрощение процедур получения иных разрешений (согласований)	БВ	Рост числа предпринимателей	2007-2009	0,5 (ТП, источник не определен)	ОПП, ОИП
		11.7 Изучить и применить способы оказания услуг по принципу «одного окна» (при регистрации, переходе границы)	С	Сокращение сроков регистрации, перехода границы	2007-2009 гг.	0,4 (Грант, источник не определен)	ОПП
		11.8 Упростить процедуры по сертификации продукции, сократить перечень обязательной сертификации, изучить возможность признания международных стандартов и сертификатов, в том числе в одностороннем порядке	С	Сокращение сроков на сертификацию	2007-2009	1,0 (ТП, источник не определен)	ОПП, ДО
Развитие частного сектора и привлечение инвестиций	12. Содействие развитию частного сектора посредством улучшения доступа к услугам общей, частной инфраструктуры, прямой поддержки и повышения профессионального уровня	12.1 Ежегодное внедрение единого прозрачного четкого графика энерго-, газо-, водо- и прочего обслуживания субъектов хозяйствования в условиях ограниченности потенциала	БВ	Увеличение объемов производства	2007-2009		ОПП, ДО
		12.2 Разработка предложений по расширению доступности национального рынка услуг для иностранных транспортных организаций, предприятий связи	Д	Увеличение численности предпринимателей	2007-2009	0,3 (ТП, источник не определен)	ОПП, ДО

12.3 Изучать возможности и разрабатывать предложения для снижения визовых и иных требований, в том числе односторонних	Д	Принятие нормативных решений	2007-2009		ОПП, ОИП
12.4 простить процедуры создания новых финансовых структур, в том числе кредитных союзов и обществ взаимного страхования предпринимателей	С	Принятие нормативных решений	2007-2009	0,8 (ТП, источник не определен)	ОПП, НБТ
12.5 Содействие развитию малого и среднего бизнеса в части содействия в приобретении первоначального капитала субъектам малого бизнеса, в том числе безработным гражданам	Д	Увеличение числа МСБ	2007-2009		НБТ, ОПП, МТСЗ
12.6 Развитие сектора микро финансирования, в том числе микро финансирования в сельской местности и горных районах	С	Увеличение числа МСБ	2007-2009		НБТ, МФ, ОПП
12.7 Разработать план-график расширения доступности национального рынка услуг для иностранных банковских, страховых и лизинговых организаций	Д	Увеличение инвестиций и кредитов	2007-2009	0,3 (ТП, источник не определен)	ОПП
12.8 Обеспечить общедоступность долговых ценных бумаг правительства и НБТ для всех предпринимателей; реализация мер по созданию вторичного рынка этих и других ценных бумаг	Д	Увеличение объемов инвестиций	2007-2009		МФ, НБТ, ОИП
12.9 Реализовать меры по созданию кредитного информационного бюро (для распространения кредитных историй клиентов и сокращения банковских рисков)	Д	Увеличение объемов кредитов	2007-2009		НБТ, ОИП
12.10 Стимулирование добровольного сохранения в банках части средств мигрантов	БВ	Рост кредитных средств	2007-2009		НБТ, ОИП

как источника кредитования национальной экономики					
12.11 Внедрить практику непосредственного участия неправительственных организаций в разработках проектов и мониторинге реализации нормативных правовых актов в области предпринимательства и инвестиций	БВ	Реальное участие гражданского общества в принятии решений	2007-2009		ОПП
12.12 Содействовать в создании различных ассоциаций бизнеса. Предусмотреть постепенную передачу отдельных функций, регулирующих деятельность предпринимателей и инвесторов, в ведение этих ассоциаций	С	Сокращение регулирующих функций госорганов	2007-2009	0,4 (ТП, источник не определен)	ОПП
12.13 Организовать общественно-экспертные комиссии по развитию МБ в органе по поддержке предпринимательства и в местных исполнительных органах	С	Учет местной ситуации в разработке политики	2007-2009	0,6 (Грант, источник не определен)	ОПП
12.14 Мониторинг и поддержка приватизированных предприятий	С	Повышение эффективности собственности	2007-2009	... (ТП, обсуждается ВБ)	ОПП, ОИП
12.15 Развитие предприятий	С	Повышение эффективности предприятий	2007.	0,6 (ТП, ЮСАИД)	ОПП, ОИП
12.16 Реабилитация сельскохозяйственного сектора: повышение целесообразности и эффективности реструктуризации колхозов и совхозов. Содействие в разрешении долгов	С	Введение четкого механизма разрешения проблемы долгов	2007-2009		МСХ, ОПП
12.17 Формирование системы информационной поддержки предпринимательства, включая исполнение специальных информационных кампаний по поддержке женского и молодежного предпринимательства	С	Рост численности предпринимателей, в т.ч. женщин	2007-2009	0,5 (ТП, источник не определен)	ООП, КДЖС, КМ

12.18	Изучить возможности введения на определенный срок ограниченных протекционистских мер для поддержки внутреннего производства; по включению страны в перечень наименее развитых стран; по введению моратория на проверки МБ	С	Сокращение отрицательного торгового сальдо, увеличение ВВП	2007-2009	0,4 (ТП, источник не определен)	ОПП, ОИП, МЭТ
12.19	Изучить и представить предложения по недопущению роста доходов бюджета к ВВП свыше 18-20%	С	Увеличение числа предпринимателей	2007-2009		ОПП, МФ, МЭТ
12.20	Разработка и реализация стимулов для МСБ, осуществляющих энергосбережение, импортозамещение и экспорт, в первую очередь экспорт наукоемкой продукции и услуг	Д	Увеличение объемов ВВП	2007-2009	0,3 (ТП, источник не определен)	ОПП
12.21	Поэтапное сокращение госрегулирования выращивания хлопка. Поощрение увеличения объемов его производства; разработка и реализация мер по государственному страхованию рисков хлопководческих хозяйств; предоставление фермерским хозяйствам льгот по госпошлине при обращении в суд; установить единый налог на землю	Д	Увеличение объемов производства и переработки хлопка	2007-2009	0,5 (ТП, источник не определен)	ОПП, МСХ
12.22	Ежегодно устанавливать номенклатуру товаров (работ, услуг), государственная закупка которых осуществляется у субъектов МБ; ограничить закупку государственными органами импортных товаров, аналоги которых выпускаются в республике субъектами МБ	С	Увеличение объемов производства МБ	2007-2009	0,2 (ТП, источник не определен)	ОПП, МФ, МЭТ
12.23	Проведение анализа эффективности использования	С	Принятие нормативных решений	2007-2009	0,2 (ТП, источник не определен)	ОПП, МФ

	средств, выделяемых для поддержки предпринимательства, в т.ч. женского и молодежного предпринимательства					
	12.24 Рассмотреть возможность сокращения выплат по страховым взносам (25%) со стороны работодателей. Законодательно укрепить социальное страхование индивидуальных предпринимателей и наемных работников	С	Увеличение числа предпринимателей	2007-2009	0,5 (ТП, источник не определен)	ОПП, МФ
	12.25 Предусмотреть организацию ежегодной выставки продукции МБ, в том числе ремесленников, награждение их за новаторство и внесенный вклад	Д	Увеличение числа предпринимателей	2007-2009	0,2 (Грант, источник не определен)	ОПП
	12.26 Оказание услуг предпринимателям и содействие инвестициям, в том числе оказание помощи молодежи для создания своего бизнеса, создание Центра развития предприятий и консультирования фирм, оказание помощи туристическому бизнесу	С	Улучшение условий для бизнеса	2007-2009	0,954 (ТП, TACIS) 1,7 (ТП, Прагма) ... (ИОО, бюджет гибкий)	ОПП
	12.27 Изучить и представить предложения по упрощению создания и введению льготного налогообложения женских дехканских хозяйств	С	Укрепление гендерной ситуации	2007-2009	0,6 (Грант, источник не определен)	ОПП, КДЖС, ДО
Развитие человеческого потенциала	12.28 Введение в стандарте начального, среднего и высшего профессионального образования (по всем специальностям) и среднего образования обучение основам предпринимательства	Д	Увеличение числа предпринимателей	2007-2009		МО, МТСЗ, ОПП
	12.29 Укрепить потенциал производственного обучения в средних школах, углубить производственные знания и опыт выпускников школ по массовым	Д	Увеличение числа предпринимателей, рост доходов трудовых мигрантов	2007-2009		МО, ОПП

		рабочим профессиям (строитель, водитель, сантехник и др.);					
		12.30 Повысить в средних школах качество изучения школьниками иностранных языков, в первую очередь русского и английского языков	Д	Увеличение доходов трудовых мигрантов	2007-2009		МО, ОПП
		12.31 Профессиональная подготовка трудовых мигрантов	БВ	Увеличение числа предпринимателей	2007-2009		МТСЗ, ОПП
		12.32 Поддержать развитие сети бизнесшкол и бизнес инкубаторов, в том числе для поддержки женского предпринимательства, с использованием средств местных органов	С	Увеличение числа предпринимателей	2007-2009	0,6 (ТП, источник не определен)	ОПП, КДЖС, Хукуматы
		12.33 Внедрить в практику создание центров модульного обучения по специальностям, пользующимся повышенным спросом на рынке, в т.ч. женским специальностям.	С	Увеличение числа предпринимателей	2007-2009		МТСЗ, ОПП, КДЖС
<b>Региональное сотрудничество и интеграция в мировую экономику</b>							
Реформа государственного управления	13. Формирование условий развития отечественного экспорта, его диверсификация и повышение эффективности	13.1 Разработка и реализация программы развития экспорта на период до 2010 года	С	Увеличения экспорта за счёт эффективного использования сравнительных преимуществ РТ	2007-2009	29,2 (15,0 –Бюджет; 14,2- Грант, источник не определён)	МЭТ
		13.2 Совершенствование механизмов предоставления финансовой, налоговой, информационно-консалтинговой, маркетинговой и других видов помощи отечественным экспортерам	С	Увеличение объемов экспорта	2007-2009		МЭТ, МФ МГДС
Развитие частного сектора и привлечение инвестиций		13.3 Изучение возможности и продвигать инвестиционные проекты по переработке и экспорту продукции из алюминия, хлопка и иного сырья		Развитие цветной, легкой промышленности, отраслей переработки сельхозпродукции и пр.	2007-2009		МЭТ, ДО
		13.4 Подготовка нормативно- правовой основы для эффективного использования водно- энергетического потенциала	С	Решение вопросов энергетической безопасности страны и координация использования энергетического потенциала в рамках региона	2007-2009		МЭ, ДО

других природных ресурсов, а также завершения процесса создания регионального энергетического консорциума					
13.5 Проведение переговоров с потенциальными инвесторами для строительства экспортных ЛЭП	С	Увеличение экспорта электроэнергии в страны региона, особенно в летнее время	2007-2009		МЭ, ДО
13.6 Изучение возможности и создать условия для увеличения экспорта образовательных и медицинских услуг		Подготовлены предложения по экспорту услуг	2007-2009		МЭТ, ДО
13.7 Стимулирование создания должной инфраструктуры туризма, включая строительства 5 гостиниц и торговых комплексов	С	Увеличение потока туристов, развитие комплекса индустрий, на поддержку туризма	2007-2009		МЭТ
13.8 Совершенствование институционального, правового и человеческого потенциала в сфере туризма, повышения роли туризма в борьбе с бедностью	С	Повышение качества управления туристическим бизнесом	2007-2009	1,0 (Грант АБР)	МЭТ, МО, МФ
13.9 Совершенствование механизмов внутреннего регулирования осуществления деятельности в области услуг и устранение дискриминационных требований в части ограничения присутствия иностранных поставщиков услуг на рынке Таджикистана	С	Развитие конкуренции на отечественном рынке услуг	2007-2009		МЮ, МЭТ, ДО
13.10 Развитие институтов и создание должного потенциала для обеспечения защиты прав интеллектуальной собственности	С	Уменьшение фактом нарушения прав интеллектуальной собственностью	2007-2009		МЭТ, МК
13.11 Развитие конкуренции и создание адекватной деловой среды	С	Увеличение объемов внутренних и внешних инвестиций	2007-2009		МЭТ, ДО
13.12 Содействие созданию сети информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг	К	Развитие связей между предприятиями, обеспечение целостности достоверности информации, повышение надежности бизнес-процессов	2007		МЭТ, ТПП

	13.13 Содействие созданию Делового Центра для поддержания деловой активности предпринимателей	К	Обеспечение доступа к информации и создание инфраструктуры для поддержки деловой активности	2007		МЭТ
	13.14 Организация мониторинга вопросов, связанных с региональным сотрудничеством и интеграцией в мировую экономику	С	Осуществляется монито-ринг и своевременно разрабатываются предложения по корректировке принятия решений	2007-2009	0,1 (Грант, ист. неопр.)	МЭТ
	13.15 Совершенствование механизма регулирования и упорядочивания внешней трудовой миграции	С	Повышения культуры организации вопросов внешней миграции	2007-2009		МТСЗ
	13.16 Активизации политического диалога с целью обеспечения защиты прав и интересов мигрантов на территориях иностранных государств	С	Повышение уровня защищенности мигрантов в странах ближнего и дальнего зарубежья	2007-2009		МТСЗ, МИД, МЭТ
	13.17 Создание условий для упрощенного въезда и выезда, а также условий пребывания и перемещения на территориях этих стран, развитие цивилизованных методов и форм поставок услуг на рынках иностранных государств, путем образования коммерческого присутствия и т.д.	С	Увеличение потока туристов и снижение административных барьеров, а также упорядочение процесса внешней трудовой миграции граждан страны	2007-2009		МЭТ, МИД, ДО
	13.18 Мониторинг и оценка результатов приграничной торговли, проведение переговоров и увеличение числа пунктов приграничной торговли	С	Функционируют пункты приграничной торговли	2007-2009 гг.		МЭТ, ДО
14. Развитие торгово-экономического сотрудничества с соседними странами, вступление в ВТО	14.1 Выполнение инвентаризации подписанных двух- и многосторонних соглашений и договоров, обеспечить эффективный мониторинг и оценку их исполнения	С	Повысилась эффективность реализации соглашений	2007-2009 гг.		МЭТ, ДО
	14.2 Выполнение анализа результативности регулярно проводимых заседаний межправкомиссий по торгово-	С	Повысился уровень торгово-экономического сотрудничества	2007-2009		МЭТ, ДО

экономическому сотрудничеству и представить предложения по улучшению их деятельности					
14.3 Решение вопроса унификации национального законодательства с основополагающими принципами многосторонней торговой системы	С	Увеличение прозрачности и предсказуемости в торговле	2007-2009		МЭТ, МЮ
14.4 Создание условий для реализации соглашений по ТБТ, СФС и ТРИПС, образование информационного центра	С	Снижение технических барьеров в торговле, защита объектов интеллектуальной собственности	2007-2009		МЭТ, ДО
14.5 Открытие представительства Таджикистан в ВТО	К	Представление интересов страны на многосторонних переговорах и ускорение процесса вступления страны в ВТО	2007		МЭТ
14.6 Проведение переговоров с потенциальными инвесторами для развития транзитного потенциала и соединение страны в Азиатские шоссейные дороги	С	Использование дорог в Таджикистане в качестве транзитных	2007-2009		МТ, ДО
14.7 Принятие мер по созданию эффективной региональной транспортной инфраструктуры и улучшению конкуренции на рынке транспортных услуг	С	Развитие конкуренции и решение коммуникационных проблем	2007-2009		МТ, ДО
14.8 Продвижение вопросов о создании однотипного механизма регулирования экономики и торговли в рамках ЕврАзЭС и установлении общих таможенных тарифов в ЕврАзЭС	С	Реализуется эффективный механизм	2007-2009		МЭТ, ДО
14.9 Активизирование действий по увеличению участия Таджикистана в восстановлении Афганистана	С	Участие местных подрядных организаций в реализации проектов восстановления Афганистана	2007-2009		МЭТ, ДО
14.10 Проведение переговоров для начала реализации проекта по совместному использованию Таджикистаном и Афганистаном ресурсов бассейна реки Пяндж	С	Достижение договоренностей о начале строительства Даштиджумской ГЭС	2009		МЭ МЭТ

Развитие человеческого потенциала	14.11 Модернизация таможенных структур и пограничные КПП и внедрение информационных технологий, круглосуточная работа основных пограничных и таможенных постов	С	Эффективная деятельность соответствующих служб на границе	2007-2009		МГДС ДО
	14.12 Установления общих таможенных тарифов	С	Свободное перемещения товаров, работ, услуг и капиталов в рамках сообщества	2007-2009		МЭТ МГДС
	14.13 Отмена таможенного контроля на внутренних границах	С	Сокращение сроков и издержек на границе	2007-2009		МЭТ, ДО
	14.14 Гармонизация и упрощение таможенных процедур и других мер на границе	С	Применение однотипного механизма таможенных процедур на границе, снижение издержек и сроков таможенного оформления товаров	2007-2009	3,0 (грант-ЮСАИД 1,6; грант-Правительство Швейцарии 1,4)	МЭТ, ДО
	14.15 Снижение уровня государственного вмешательства в экономику и повышению прозрачности и предсказуемости режима в торговле		Повышение доверия частного сектора к политике государства в области торговли	2007-2009	1,0 (грант, (Правительство Швейцарии))	МЭТ, ДО
	14.16 Создание потенциала по управлению процессами глобализации, включая подготовку кадров и тренинги специалистов в области международной торговли и права	С	Получение выгод от участия в многосторонней торговой системе	2007-2009	0,15 (грант, ист. неопр.)	МЭТ

### Примечания:

1. Общие приоритеты – утвержденные общенациональные приоритеты НСР
2. Задачи – общие задачи сектора в рамках ССБ, реализация которых обеспечивает решение указанных приоритетов
3. Меры (действия) – определяются конкретные меры (действия) по реализации приведенных задач.
4. Меры по принципу достижения ожидаемого результата разделяются на «Быстрый выигрыш - БВ» (результат ожидается сразу после исполнения), «Среднесрочные 2007-2009 - С» и «Долгосрочные 2010-2015 - Д» (результаты ожидаются в указанные годы)
5. Индикаторы успеха - оценивается (по возможности в количественном виде) результат для страны от реализации указанной меры (прогресс в достижении ЦРТ, экономический рост и пр.)
6. Вовлекаемые ресурсы – оценка данной меры (действия) в денежном выражении (доллары США), с выделением общей суммы, собственных средств, бюджетного финансирования, внешнего финансирования - прямые инвестиции(ПИ), грант(Грант), техническая помощь (ТП) или кредит Правительству (КП)). По мерам, не имеющим финансирования, но которые считаются важными, указывается общая сумма с указанием о неопределенности источников финансирования
7. Исполнители – государственные органы (государственные предприятия), ответственные за исполнение и/или мониторинг исполнения указанной меры

**Финансирование функционального блока ССБ на период 2007-2009гг. в разрезе секторов (млн. долл. США)**

Сектора	Общая потребность	Бюджет РТ	Тех. помощь		Гранты ПРТ		Льготные		Прямые		Собственные средства	Дефицит по сектору	Дефицит от потребности, %
			потребность	дефицит	потребность	дефицит	потребность	дефицит	потребность	дефицит			
Макроэкономическое развитие	40,9	3,6	0,2	0,2	23,3	6,2	13,9	2,2	0,0	0,0	0,0	8,6	20,9
Реформа госуправления	20,0	0,0	0,0	0,0	20,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	10,0	50,0
Улучшение инвестиционного климата, развитие частного сектора и предпринимательства	22,1	0,0	18,4	12,6	3,7	3,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	16,3	73,8
Региональное сотрудничество и интеграция в мировую экономику	34,5	15,0	0,0	0,0	19,5	5,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5,0	14,5
<b>Итого</b>	<b>117,4</b>	<b>18,6</b>	<b>18,5</b>	<b>12,8</b>	<b>66,4</b>	<b>24,9</b>	<b>13,9</b>	<b>2,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>39,9</b>	<b>33,9</b>

## 2.Производственный блок

ОБЩИЕ ПРИОРИТЕТЫ	ЗАДАЧИ СЕКТОРА	МЕРЫ (ДЕЙСТВИЯ)	Дос. РЕЗ.	ИНДИКАТОРЫ УСПЕХА	СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ И МЕР	ВОВЛЕКАЕМЫЕ РЕСУРСЫ (МЛН.USD)	ИСПОЛНИТЕЛИ
<b>Промышленность</b>							
Реформа государственного управления	1. Укрепление промышленной политики	1.1 Реформирование и повышение потенциала МП в следующих областях: <ul style="list-style-type: none"> <li>• разработка и мониторинг промышленной политики;</li> <li>• привлечение инвестиций и инноваций, привлечение частного сектора</li> <li>• разработка программ, методов и подходов;</li> <li>• анализ деятельности приватизированных (реструктуризированных) предприятий;</li> <li>• защита и поддержка внутренних производителей</li> </ul>	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Число госслужащих прошедших тренинг</li> <li>• Разработка четкой промышленной политики</li> <li>• Рост абсолютных объемов инвестиций в промышленность</li> <li>• Рост доли частного сектора в промышленности (%)</li> <li>• Рост видов экспортируемой промышленной продукции</li> <li>• Снижение импорта промышленных товаров</li> <li>• % функционирующих приватизированных (реструктуризированных) предприятий</li> <li>• % внутренней промышленной продукции в общем объеме розничного товарооборота</li> </ul>	2007-2009	2,2 (ТП, источник не определен)	МП
		1.2 Проведение инвентаризации существующих и создаваемых промышленных мощностей для выработки предложений по их развитию, в том числе по созданию промышленных и промышленно-энергетических комплексов, по созданию реестра промышленных площадок на базе бесперспективных предприятий	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание реестра существующих мощностей промышленного характера</li> <li>• Создание реестра промышленных площадок</li> <li>• Удельный вес производства совместных предприятий</li> </ul>	2007-2008	0,3 (ТП, источник не определен)	МП, ДО
		1.3 Поддержка создания отраслевых ассоциаций производителей, привлечение их к выработке принимаемых решений	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Участие частного сектора при подготовке решений</li> </ul>	2007-2008	0,5 (грант, источник не определен)	МП, ДО
		1.4 Создание Инновационного фонда развития национальной экономики	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Определение условий прямой поддержки производства</li> <li>• Рост производства новой</li> </ul>	2007-2009		МЭТ, МП, МФ

			продукции					
		1.5	Улучшение законодательства, в том числе порядка получения лицензий и иных разрешений, для облегчения доступа инвесторов к горнорудной промышленности, повышение их информированности	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принят упрощенный порядок лицензирования</li> <li>• Создан реестр геологической информации для инвесторов</li> <li>• Количество инвесторов, получивших помощь от МП</li> </ul>	2007-2009	0,3 (ТП, источник не определен)	МП, ДО
		1.6	Разработка программы развития промышленности строительных материалов	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост инвестиций в производство строит.материалов</li> <li>• Рост внутреннего производства строит.материалов</li> </ul>	2007-2008	0,3 (ТП, источник не определен)	МП, ДО
		1.7	Проведение переговоров по вопросам создания совместных предприятий, в том числе совместных промышленных комплексов с использованием базы существующих промышленных предприятий	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество подписанных соглашений с потенциальными инвесторами</li> <li>•</li> </ul>	2007-2009		МП, ДО
Развитие частного сектора и инвестиций	2. Поддержка микро- и малого бизнеса	2.1	Установление организационно-правовых форм микро- и малого бизнеса в промышленности и форм их регулирования	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Установление критериев для организационно-правового статуса микро- и малого бизнеса в промышленности</li> </ul>	2007-2009		ОПП, МП
		2.2	Внедрение стимулов для увеличения численности и доли производства микро- и малых предприятий в отраслях промышленности	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение числа МСБ в промышленности</li> <li>• % МСБ в промышленности</li> </ul>	постоянно	0,2 (ТП, источник не определен)	МП, ДО
	3. Поддержка крупного производства	3.1	Разработка и продвижение инвестиционных проектов по созданию производств по глубокой переработке хлопка, их реализация и мониторинг	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост валовой продукции отрасли</li> <li>• Сокращение издержек при перевозке</li> </ul>	2007-2009	73 (ПИ, 23-Турция, 50- источник не определен)	МП, ДО
		3.2	Разработка и продвижение инвестиционных проектов по созданию производств по глубокой переработке кожи, шерсти, табака, коконов и иного сырья, их реализация и мониторинг	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост валовой продукции отрасли</li> </ul>	2007-2009	180 (ПИ, источник не определен)	МП, ДО
		3.3	Разработка и продвижение программы по увеличению переработки алюминия и мониторинг ее реализации, в том	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост валовой продукции</li> <li>• Увеличение доли переработки алюминия</li> </ul>	2007-2009	200 (ПИ, источник не определен)	МП, ДО

		числе с учетом установления квот внутренней переработки					
		3.4 Разработка и продвижение инвестиционных проектов по развитию промышленности строительных материалов и мониторинг их реализации	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост валового производства</li> <li>• Увеличение возможностей внутреннего рынка</li> <li>• Сокращение издержек строительства</li> </ul>	2007-2009	200 (ПИ, 105-Чехия, 95- источник не определен)	МП, ДО
		3.5 Разработка и продвижение инвестиционных проектов по созданию новых производств в химической промышленности, в том числе по переработке поваренной соли и другого сырья, их реализация и мониторинг	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост валовой продукции</li> <li>• Создание новых отраслей</li> <li>• Рост занятости</li> </ul>	2007-2009	100 (ПИ, источник не определен)	МП, ДО
		3.6 Разработка и продвижение программы по увеличению переработки драгоценных металлов и камней и мониторинг ее реализации	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост промышленного производства</li> <li>• Рост экспорта</li> <li>• Рост занятости</li> </ul>	2007-2009	100 (ПИ, источник не определен)	МП, ДО
		3.7 Поддержка создания алюминиевого завода в Хатлонской области с общей проектной мощностью 200 тыс. тонн алюминия в год	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение объемов производства алюминия</li> <li>• Рост численности занятых</li> </ul>	2007-2009	200 (ПИ, Русал)	МП, ДО
		3.8 Поддержка создания нового алюминиевого производства на базе двух корпусов ТадаЗа	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение объемов производства алюминия</li> <li>• Рост численности занятых</li> </ul>	2007-2009	200 (ПИ, Русал)	МП, ДО
		3.9 Разработка и продвижение инвестиционных проектов по созданию производств (в том числе совместных) по сборке автомобилей, тракторов и другой техники	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение объемов производства продукции</li> <li>• Рост численности занятых</li> <li>• Снижение ввоза техники</li> </ul>	2007-2009	50 (ПИ, источник не определен)	МП, ДО
		3.10 Разработка и продвижение инвестиционных проектов по производству оборудования для альтернативной (ветровой и солнечной) энергетики	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Численность районов, где созданы альтернативные источники энергии</li> </ul>	2007-2009	10 (ПИ, источник не определен)	МП, МЭ
Развитие человеческого потенциал	4. Укрепление кадрового потенциала	4.1 Организация обучения руководящих кадров промышленных МСБ основам МСБУ, права, маркетинга,	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост эффективности промышленного производства</li> <li>• Численность обученных руководителей</li> </ul>	2007-2009	0,6 (грант, источник не определен)	МП, ГС, ДО

а		деятельности на международном рынке и др.					
		4.2 Подготовка кадров в учебных заведениях России для промышленности	Д	Численность обученных специалистов	2007-2009		МТСЗН, МО, МП
<b>Продовольственная безопасность и развитие АПК</b>							
Реформа государственного управления	5. Реформа управления сектором	5.1 Реформирование органов, ответственных за разработку и реализацию секторальной политики (МСХ, ГКЗ, МЗ)	С	Уточнение функций и полномочий гос.органов. Изменение их структуры	2007	0,3 (грант, ЕК)	МСХ, ГКЗ, МЗ
		5.2 Повышение потенциала органов, ответственных за разработку и реализацию секторальной политики, в том числе привлечение инвестиций и поддержку предпринимательства	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Численность обученных специалистов</li> <li>Рост численности и увеличение объемов основных фондов фермерских хозяйств</li> </ul>	2007-2009	0,3 (грант, ЕК)	МСХ, ГКЗ, МЗ
		5.3 Исключение административных барьеров, связанных с вмешательством гос.органов в деятельность сельскохозяйственных предприятий (внесение изменений в законы)	С	Приняты изменения в законы	2007-2009	0,3 (грант, ЕК)	МСХ
		5.4 Разработка и реализация Стратегии продовольственной безопасности	С	Повышение обоснованности и комплексности принятых решений	2007-2009	(ТП, сумма и источник уточняются)	МСХ, ДО
		5.5 Разработка и реализация программы развития производства и экспорта сельскохозяйственной продукции на период до 2015 года	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>Освоение новых рынков продаж</li> <li>Увеличение экспорта с/х продукции</li> </ul>	2007-2009	0,3 (ТП, источник не определен)	МСХ, ДО
		5.6 Мониторинг и оценка реализации сельскохозяйственной политики и программ (садоводства и виноградарства, пчеловодства и др.)	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Улучшение информированности о реализуемых программах</li> <li>Своевременное принятие необходимых решений</li> </ul>	2007-2009		МСХ, ГКЗ, ММВХ
		5.7 Поддержка республиканского центра «Биотехнология скота» по сохранению генофонда домашних и диких животных (создания банк данных).	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>Улучшение породности скота</li> <li>Увеличение услуг для фермеров</li> <li>Повышение рентабельности животноводства</li> </ul>	2006-2015	2,0 (грант, источник не определен)	МСХ
Развитие частного	6. Развитие сельского предпринимательства	6.1 Проведение в 5-6 районах эксперимента по отказу от	С	Свободный выбор выращиваемых культур	2007-2009	0,7 (ТП, источник не определен)	МСХ, МХ

сектора и привлеченные инвестиции		планирования производства хлопка и иных сельскохозяйственных культур		<ul style="list-style-type: none"> <li>Получение данных о проблемах и возможностях свободных фермеров</li> </ul>			
	6.2	Внесение изменений в Земельный кодекс в части упрощения и повышения прозрачности процедур регистрации, укрепления прав пользования землей	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Приняты изменения в Кодекс.</li> <li>Сокращение затрат при получении земли</li> <li>Сокращение случаев изъятия земли у дехкан</li> </ul>	2007-2009	0,8 (грант, источник не определен)	ГКЗ, МСХ, ДО
	6.3	В целях повышения эффективности привести процедуры передачи земли в соответствие со сложившимися реалиями	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Дехкане имеют все права пользователя земли</li> <li>Увеличение объемов производства продукции</li> </ul>	2007	0,8 (ТП, источник уточняется)	МСХ, ГКЗ
	6.4	Поддержка создания общественных ассоциаций для управления природными ресурсами и защиты прав землепользования фермеров (АВП, пользователи техники и др.)	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>Число АВП</li> <li>Рост эффективности использования имеющихся ресурсов</li> <li>Улучшенный доступ к капиталу и ресурсам</li> </ul>	2007-2009	0,7 (ТП, ВБ)	МСХ, ММВХ, ГКЗ, МХ
	6.5	Внедрение механизма использования земли в качестве залога для получения банковского кредита	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Увеличение числа фермеров, имеющих доступ к кредитам</li> <li>Площадь земель, изъятых кредиторами</li> </ul>	2007		НБТ, ДО
	6.6	Оказание поддержки хозяйствам по вопросам их обеспечения семенным материалом, химикатами и другими материалами	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Объемы ресурсов, переданных дехканам</li> <li>Сокращение затрат хозяйств</li> </ul>	2007-2009	6 (1,5 - бюджет, 4,5 – грант - источник не определен)	МСХ
	6.7	Продвижение инвестиционных проектов по реабилитации и восстановлению ирригационно-дренажных систем и освоения новых земель (первый этап)	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>Повышение качества услуг по подаче воды</li> <li>Протяженность восстановленных ирригационных систем</li> </ul>	2007-2009	1,5 (КП, источник не определен)	ММВХ, ГКЗ
	6.8	Провести инвентаризацию бесхозных объектов социальной сферы, транспорта, ирригации и пр. для передачи их в ведение иных соответствующих органов	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество новых собственников</li> <li>Все объекты собственности имеют владельцев</li> </ul>	2007-2009	0,6 (грант, источник не определен)	МСХ, МХ, ДО
	6.9	Повысить качество услуг ветеринарии, селекции и семеноводства посредством	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Повышение объемов и качества услуг дехканам</li> <li>Численность и объемы</li> </ul>	2007-2009	0,1 (ТП, источник не определен)	МСХ, АСХН

		привлечения частного сектора		частных услуг				
		6.10 Проведение исследований продовольственного рынка и оказание маркетинговых услуг	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Рост маркетинговых услуг</li> <li>Товары, по которым проведены маркетинговые исследования</li> </ul>	2007-2009	0,35 (ТП, ФАО) (возможно участие иных доноров)	МЭТ, МСХ	
		6.11 Установление правового статуса, упрощенного регулирования и налогообложения для индивидуальных, микро- и малых сельскохозяйственных предприятий (включая обслуживающие)	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Рост числа МСБ в сельском хозяйстве</li> <li>Увеличение доли МСБ в с/х производстве</li> <li>Рост численности обслуживающих МСБ</li> </ul>	2007-2009	0,1 (грант, источник не определен)	МСХ, ОПП	
		6.12 Продвижение инвестиционных проектов по созданию обслуживающих предприятий (лизинг и др.)	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Повышение качества и объемов услуг</li> <li>Созданы по 1-2 лизинговых компании в областях</li> </ul>	2007-2009	20,0 (ПИ, источник не определен)	МСХ, ДО	
		6.13 Продвижение инвестиционных проектов по развитию животноводства на уровне индивидуального и фермерского хозяйства (первый этап)	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Увеличение объемов производства и продуктивности животноводства</li> </ul>	2007-2009	0,219 (ПИ, источник не определен)	МСХ	
		6.14 Продвижение инвестиционных проектов по созданию ферм молочного скотоводства, мясного овцеводства, яководства в горных и высокогорных регионах и козоводства, пчеловодства и птицеводства (первый этап)	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>Увеличение выхода продукции животноводства, пчеловодства и птицеводства</li> <li>Рост экспорта и снижение импорта</li> <li>Рост численности занятых</li> </ul>	2007-20015	13,5 (ПИ, источник не определен)	МСХ	
		6.15 Продвижение инвестиционных проектов по организации при джамоатах частных пунктов осеменения животных	С	Улучшение продуктивности животных.	2007-2009	1,3 (ПИ, источник не определен)	МСХ	
		6.16 Проведение посадки деревьев и кустарников, использования севооборота и т.д. в целях улучшения качества почвы, сокращения эрозии и опустынивания путем (первый этап)	Д	Повышение плодородия и увеличение земельных площадей	2007-2009	6,0 (грант, 3 - ФАО, 3 - ЕК)	ГКЗ, ГКООСЛ Х, МХ	
7. Повышение эффективности хлопководства и разрешение хлопковых	7.1	Поэтапное разрешение вопроса хлопкового долга со стороны Независимой комиссии путем арбитражных процессов в	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Уточнение суммы долгов хозяйств</li> <li>Снижение уровня задолженности хозяйств</li> </ul>	2007-2009	6,5 (грант, АБР)	НБТ, МСХ, ДО	

	долгов	пилотных хлопковых хозяйствах и внедрения процедур банкротства для задолжавших хозяйств		<ul style="list-style-type: none"> <li>Повышение привлекательности хлопководства</li> </ul>			
		7.2 Проведение исследований, разработка и внедрение новых эффективных методов кредитования хлопководства	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Новые методы внедрены</li> <li>Рост числа хозяйств, финансируемых вне фьючерса</li> </ul>	2007-2009	5 (ТП, АБР)	МСХ, НБТ, ДО
		7.3 Внедрение международного стандарта для оценки таджикского хлопка, в том числе создание специальной структуры для проведения оценки, упрощение биржевых процедур	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Оценка производится повсеместно по международному стандарту</li> <li>Рост доходов дехкан с каждой тонны проданного хлопка</li> </ul>	2007-2009	5,0 (грант, ВБ, сумма уточняется)	МСХ, ДО
		7.4 Провести исследования и разработать механизм повышения конкуренции между хлопкозаводами	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Увеличение объемов производства алюминия</li> <li>Рост численности занятых</li> </ul>	2007-2009	0,3 (ТП, источник не определен)	МСХ
		7.5 Минимизация процедур при экспорте хлопка и импорте удобрений, техники и других материалов для производства хлопка	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Принятие поправок к законам</li> <li>Рост доступности внешнего рынка</li> </ul>	2007-2009		МСХ, ДО
		7.6 Введение единого налога взамен всех налогов на хлопководческие хозяйства	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Введена упрощенная процедура налогообложения</li> <li>Рост производства с/х продукции</li> </ul>	2007-2009		МСХ, ДО
Развитие человеческого потенциала	8. Организация здорового питания	8.1 Разработать проект Закона «О фортификации муки». Утвердить альянс (группу) по улучшению питания населения на уровне Правительства	С	Наличие разработанного закона	2007-2009	0,007 (грант, АБР)	МЗ, МСХ
		8.2 Разработать (адаптировать) СанПиН "Медико-биологических требований и санитарных норм качества продовольствия"	БВ	Наличие утвержденного документа	2007-2009	0,007 (грант, источник не определен)	МЗ
		8.3 Разработка и реализация Стратегии профилактики недоедания среди детей	БВ	Реализуется комплекс взаимосвязанных действий	2008.	0,007 (грант, источник не определен)	МЗ
		8.4 Адаптировать протоколы лечения гипотрофичных детей, согласно рекомендациям ВОЗ	БВ	Наличие утвержденного протокола лечения гипотрофичных детей	2007-2008	0,007 (грант, источник не определен)	МЗ
		8.5 Разработка и реализация научно		Наличие утвержденного документа	2007-2009	0,007 (грант,	МЗ,

		обоснованной Стратегии организации здорового питания школьников. Проводить исследования	БВ			источник не определен)	МО
	8.6	Разработка и реализация научно обоснованной Стратегии повышения уровня физической активности населения (рекомендации ВОЗ, 2005г.)	С	Наличие утвержденного документа	2007-2009	0,16 (грант, источник не определен)	МЗ
9. Улучшение питание населения	9.1	Проводить мероприятия по профилактике и лечению гипотрофии (недоедания). Усилить межсекторальное сотрудничество	С, Д	Снижение уровня острой формы недоедания среди детей до 6,2%	2007-2009	0,493 (грант, источник не определен)	МЗ, МСХ
	9.2	Обеспечить железосодержащими препаратами и капсулами витамина А целевых групп	С, Д	Снижение уровня железодефицитной анемии	2007-2009	0,474 (грант, ЮНИСЕФ)	МЗ, МТСЗН
	9.3	Фортификация производимой муки премиксом. Усилить межсекторальное сотрудничество	С, Д	Фортификация 22% производимой муки премиксом	2007-2009	0,186 (0,168 - грант ЮНИСЕФ, АБР, 0,018 - источник не определен)	МЗ, МСХ
	9.4	Обеспечить всеобщую йодизацию соли. Усилить межсекторальное сотрудничество со всеми структурами имеющие отношение к йодированию соли	С	Обеспечение доступа 90% населения к йодированной соли	2007-2009	0,168 (грант, источник не определен)	МЗ, МП, МСХ
	9.5	Разработка и реализация комплексной программы по повышению уровня активности населения	С, Д	Снижение бремени болезней и уровня бедности	2007-2009	0,154 (ТП, источник не определен)	МЗ
10. Повышение технической оснащенности и кадрового обеспечения	10.1	Оснастить лабораторным оборудованием Республиканский Центр по проблемам питания Минздрава	С	Повышение уровня работ	2007-2009	0,602 (грант, источник не определен)	МЗ
	10.2	Создать кафедры питания на базе ТГМУ им. Абуали ибни Сино и Института последипломной подготовки	Д	• Численность специалистов по вопросам питания	2007-2009	0,069 (грант, источник не определен)	МЗ, МО
11. Оценка распространенности пище зависимых заболеваний	11.1	Систематическая оценка пищевого статуса населения и др. медицинские проблемы, связанным с питанием (эффективности реализации	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Систематически проводится оценка пищевого статуса населения</li> <li>Реализуется мониторинг программ, связанных с питанием</li> </ul>	2007-2009	0,163 (ТП, источник не определен)	МЗ

		программ, связанных с питанием)					
<b>Энергетика</b>							
Реформа государственного управления	12. Рационализация управления в секторе	12.1 Разграничение функций и улучшение потенциала органов по разработке, реализации энергетической политике и регулированию в энергетике	БВ	• Органы управления в энергетике имеют четко определенные функции	2007-2009	0,5 (ТП, источник не определен)	МЭ
		12.2 Разработка и реализация законопроекта о регулировании энергетических тарифов	С	• Принят закон о регулировании энергетических тарифов • Создана законодательная база для стимулирования энергетического производства	2007-2008	0,5 (ТП, источник не определен)	МЭ
		12.3 Усиление социальных механизмов защиты уязвимых слоев населения в связи с повышением энергетических тарифов	С	• Определены механизмы и источник средств для поддержки населения	2007-2009		МТСЗН, МФ, МЭ
		12.4 Проведение переговоров и подписание соглашений по экспорту электроэнергии в страны региона	Д	• Своевременно проведены необходимые переговоры • Для строящихся ГЭС определены направления экспорта	2007-2009		МЭ, ДО
		12.5 Разработка долгосрочной концепции развития энергетики на период до 2025 года, в том числе по формированию промышленно-энергетических и водно-энергетических комплексов	Д	• Определены долгосрочные приоритеты и направления развития энергетики • Определены возможные партнеры при формировании комплексов	2007-2009	0,3 (ТП, источник не определен)	МЭ
		12.6 Разработка и продвижение программы строительства малых ГЭС на 2007-2020 годы (первый этап)	С	• Число электрообеспеченных удаленных районов • Число действующих и строящихся новых малых ГЭС	2007-2009	(ПИ, сумма и источники финансирования уточняются)	МЭ
		12.7 Продвижение создания регионального энергетического консорциума (первый этап)	Д	• Увеличение объемов экспорта электроэнергии • Рост надежности электроснабжения	2007-2009	(ПИ, сумма и источники уточняются)	МЭ
		12.8 Исследование вопросов об установлении платы за воду	Д	• Принято решение и подписаны соглашения о плате за воду	2007-2009	(ТП, сумма и источники уточняются)	МЭ, ММВХ, МЭТ
		12.9 Организация мониторинга и оценки реализуемой энергетической политики	С	• Создана система мониторинга	2007-2009	0,3 (ТП, источник не определен)	МЭ
Развитие	13. Повышение	13.1 Разработка и реализация плана	С	• Создание нескольких	2007-2009	0,45 (ТП, источник	МЭ

частного сектора и инвестиций	эффективности энергосистемы	реструктуризации «Барки Точик», укрепление его составляющих		независимых энергетических компаний		не определен)	
		13.2 Реализация стратегии поэтапного повышения тарифов на электроэнергию на 2007-2010 годы (первый этап).	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Рост инвестиций в энергетику</li> <li>Принятие решений о тарифах</li> <li>Рост инвестиций в энергетику</li> </ul>	2007-2009		МЭ
		13.3 Разработка ТЭО для приоритетных проектов, проведение переговоров с потенциальными инвесторами по строительству ГЭС и первоочередных линий электропередачи	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>Рост инвестиций в энергетику</li> <li>Улучшение инвестиционного климата в энергетике</li> <li>Подписание соглашений о строительстве энергетических объектов</li> </ul>	постоянно		МЭ
14. Сокращение энергетических потерь	14.1 Реализации и мониторинг инвестиционного проекта по снижению энергетических потерь	БВ	Снижение потерь на 6-7%		2007-2008	30 (24 -КП, ВБ; 6 – ТП, Швейцария)	МЭ
	14.2 Реализация мер по сокращению энергоемкости производства и бытового потребления (первый этап).	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Снижение показателя энергоемкости производства</li> <li>Снижение показателя энергоемкости потребления</li> </ul>		2007-2009	0,4 (грант, источник не определен)	МЭ
15. Расширение доступа к другим источникам энергии	15.1 Разработка возможностей для равного доступа к распределительным электрическим сетям «Барки Точик»	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Число потребителей, обеспечиваемых Барки Точик</li> <li>Снижение тарифов на получение доступа к энергосетям</li> </ul>		2007	0,6 (ТП, АБР)	МЭ
	15.2 Реализация четкого графика электро- и газоснабжения потребителей, в первую очередь с учетом ТадАЗ в зимний период	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доступность данных о времени надежного энергоснабжения</li> <li>Установление санкций за нарушение графика</li> </ul>		2007-2009	0,3 (ТП, источник не определен)	МЭ
	15.3 Строительство малых ГЭС	БВ	Доступ к электроэнергии для 5200 семей		2007-2008	14,2 (9,2 – КП, ИБР; 2,4 – собст. средства, 2,6 – грант, Япония)	МЭ
	15.4 Разведка газовых месторождений, создание сети газозаправочных станций со сжиженным газом (по соглашению с Газпромом)	БВ	Рост доступности газа, в том числе для транспорта		2007-2009	6 (ПИ, ОАО «Газпром», сумма уточняется)	МЭ
	15.5 Разработка и продвижение инвестиционных проектов по развитию альтернативной энергетики, в том числе ветровой и солнечной (первый этап)	Д	Улучшение энергетических услуг для труднодоступных регионов		2007-1009	1 (ТП, источник не определен)	МЭ, МП

16. Мониторинг реализуемых проектов	16.1 Реализация инвестиционного проекта по строительству ЛЭП-220 кВ «Лолазор-Куляб», подстанции «Хатлон-220 кВ»	БВ	Повышение объемов услуг, сокращение технических потерь на 4-5%	2007-2009	59 (КП, КНР)	МЭ
	16.2 Реализация инвестиционного проекта восстановления электроэнергетического сектора (первый этап)	БВ	Улучшение качества услуг, сокращение технических потерь на 4-5%	2007-2009	118 (КП, АБР)	МЭ
	16.3 Реализация инвестиционного проекта по строительству Сангтудинской ГЭС-1	Д	Дополнительная выработка 2,7 млрд. кВт.час	2007-2009	300 (ПИ, 250-РАО ЕЭС, 50-бюджет)	МЭ
	16.4 Реализация инвестиционного проекта по строительству Сангтудинской ГЭС-2	Д	Дополнительная выработка 1 млрд. кВт.час	2007-2009	256 (216-КП, ИРИ, 40-бюджет)	МЭ
	16.5 Реализация инвестиционного проекта по строительству первой очереди Рогунской ГЭС	Д	Введение в строй 1-го агрегата Рогунской ГЭС	2007-2009	280 (ПИ, Русал)	МЭ
	16.6 Реализация проекта концессии энергетических сетей в ГБАО (очередной этап)	С	Повышение качества услуг в ГБАО	2007-2009	26,5 (ПИ, Фонд Ага Хана)	МЭ
17. Продвижение новых энергетических проектов	17.1 Продвижение инвестиционного проекта модернизации Нурекской ГЭС	С	Повышение срока службы на 35 лет, повышение мощности на 10%	2007-2009	317 (ПИ, источник не определен)	МЭ
	17.2 Продвижение инвестиционного проекта по модернизации Кайраккумской ГЭС	БВ	Повышение срока службы на 44 года, повышение мощности на 30 МВт	2007-2009	53,4 (ПИ, источник не определен)	МЭ
	17.3 Продвижение инвестиционного проекта по модернизации каскада Варзобских ГЭС	БВ	Повышение срока службы на 25 лет, повышение мощности на 5 МВт	2007-2009	10,2 (ПИ, источник не определен)	МЭ
	17.4 Продвижение инвестиционного проекта по модернизации каскада Вахшских ГЭС	БВ	Повышение срока службы на 50 лет, повышение мощности на 30 МВт	2007-2009	57 (ПИ, источник не определен)	МЭ
	17.5 Продвижение инвестиционного проекта по строительству разреза «Восточный» месторождения Фон-Ягноб	С	Производство 300 тыс.тонн угля в год	2007-2009	63,2 (ПИ, источник не определен)	МЭ
	17.6 Продвижение инвестиционного проекта по строительству разреза и шахты Зидди	Д	Производство 400 тыс.тонн угля в год	2007-2009	63,5 (ПИ, источник не определен)	МЭ
	17.7 Продвижение инвестиционного проекта реконструкции шахты №8 месторождения Шураб	Д	Рост производства угля	2007-2009	1,78 (ПИ, источник не определен)	МЭ

		17.8 Продвижение инвестиционного проекта по строительству ЛЭП-500 кВт «Юг-Север» (первый этап)	Д	Повышение условий для экспорта электроэнергии	2007-2009	146 (КП, Китай)	МЭ
		17.9 Продвижение инвестиционных проектов по строительству экспортных ЛЭП в другие страны региона	Д	Повышение условий для экспорта электроэнергии	2007-2009	... (КП, источник не определен, сумма уточняется)	МЭ
Развитие человеческого потенциала	18. Укрепление кадрового потенциала	18.1 Организация обучения руководящих кадров энергетических МСБ основам МСБУ, права, маркетинга, деятельности на международном рынке и др.	С	Рост обученных лиц (в %)	2007-2009		МЭ
		18.2 Подготовка инженерно-технических и рабочих кадров в учебных заведениях России для энергетики	Д	Рост обученных лиц (в %)	2007-2009		МО, МТСЗН, МЭ
<b>Инфраструктура</b>							
Реформа государственного управления	19. Укрепление государственных органов	19.1 Конкретизация функций и повышение потенциала органов, ответственных за разработку и реализацию транспортно-коммуникационной политики	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Функции и структура госорганов утверждена</li> <li>• Число госслужащих, прошедших тренинг</li> </ul>	2007-2009	1 (ТП, источник не определен)	МТ, МС
		19.2 Повышение потенциала по привлечению инвестиций и инноваций, а также по поддержке частного сектора в сфере транспорта и связи (разработка программ, методов и подходов)	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение качества и объемов услуг госорганов предпринимателям</li> <li>• Рост объемов инвестиций в сектор по видам</li> </ul>	2007-2009	0,5 (ТП, источник не определен)	МТ, МС
		19.3 Разработка и реализация методов отбора наиболее важных инвестиционных проектов в секторе инфраструктуры	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Методы отбора утверждены</li> <li>• Проведена приоритезация проектов</li> </ul>	2007-2009		МТ
		19.4 Проведение инвентаризации (паспортизации) существующих дорог и коммуникаций для разработки предложений по их развитию	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Для каждого объекта определен владелец</li> <li>• Создание реестра всех дорог и коммуникаций</li> </ul>	2007-2009	0,2 (Грант, источник не определен)	МТ, МС, МХ
		19.5 Разработка и реализация стратегии «Электронного правительства» на основе утвержденной Концепции (1-й этап)	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Улучшение госуправления</li> <li>• Повышение прозрачности управления</li> </ul>	2007-2009	... (КП, источник не определен)	МС, ДО

		19.6 Организация мониторинга и оценки реализуемой инфраструктурной политики	С	Повышение качества принимаемых решений	2007-2009	0,3 (ТП, источник не определен)	МТ, МС, ДО
		19.7 Сбор и ежеквартальная публикация данных о качестве услуг организаций транспорта и связи (по видам и производителям услуг)	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доведение до общественности сведений о некачественных услугах (антиреклама)</li> </ul>	2007-2009	... (Грант, источник не определен)	МТ, МС, ДО
	20. Сокращение излишних административных барьеров	20.1 Разработка предложений по сокращению излишних административных барьеров при ввозе-вывозе, сокращению видов лицензирования, снижению визовых требований, повышению объемов и качества услуг при пересечении границы и внутренних перевозках	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Приняты нормативные акты</li> <li>• Снижение транзакционных издержек перевозчиков</li> <li>• Рост числа перевозочных компаний</li> <li>• Приняты соглашения с другими странами о перевозках</li> </ul>	2007-2009	0,5 (ТП, источник не определен)	МТ, ДО
		20.2 Установление независимого статуса Ассоциации международных автоперевозчиков	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост международных перевозок</li> <li>• Снижение удельных затрат на перевозку</li> </ul>	2007-2009		МТ
Развитие частного сектора и инвестиций	21. Повышение возможностей крупных объектов	21.1 Разработка долгосрочного стратегического плана реструктуризации ТЖД, разработка и продвижение инвестиционных проектов развития	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принят план реструктуризации ТЖД</li> <li>• Разработаны инвестиционные проекты по его составляющим</li> </ul>	2007-2009	0,5 (ТП, источник не определен)	МТ, ТЖД
		21.2 Изучить и представить предложения по установлению платности за проезд на отдельных участках новых автодорог, в первую очередь туннелях	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Число платных автодорог</li> <li>• Доля кредитов, погашаемых за счет платных дорог</li> </ul>	2007-2009		МТ
		21.3 Реализация стратегического плана реструктуризации ГУАП «Точикистон», разработка инвестиционных проектов по его основным составляющим	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разделение ГУАП на отдельные предприятия</li> <li>• Разработаны проекты по элементам ГУАП</li> </ul>	2007-2009		ГУАП
		21.4 Разработать меры по привлечению в Таджикистан иных авиаперевозчиков, модернизации коммерческих операций и системы продажи авиабилетов	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Число иностранных перевозчиков по видам</li> <li>• Объемы перевозок иностранных перевозчиков</li> </ul>	2007-2009		ДГА, ГУАП
		21.5 Продвижение инвестиционных	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост авиaperезвозок</li> </ul>	2007-2009	... (ПИ, сумма	ГУАП

		проектов по реконструкции аэропортов в г.Худжанд и г.Душанбе		<ul style="list-style-type: none"> <li>Рост объемов и качества услуг пассажирам</li> </ul>		уточняется)	
		21.6 Продвижение инвестиционных проектов по укреплению внутренних аэропортов, структур по переработке автомобильных, железнодорожных и авиационных грузов	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Число действующих аэропортов</li> <li>Объемы внутренних перевозок</li> </ul>	2007-2009		МТ, ТЖД, ГУАП
		21.7 Стимулирование создания частных транспортно-экспедиторских компаний, облегчения доступа на национальный рынок перевозок компаний иных стран	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Число частных экспедиторских фирм</li> <li>Число функционирующих иностранных экспедиторских фирм</li> </ul>	2007-2009		МТ
		21.8 Разработка и реализация планов реструктуризации «Таджиктелеком» и «Телерадиоком»	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Улучшение качества услуг</li> <li>Число провайдеров, в том числе иностранных</li> </ul>	2007-2009		МС
22. Реализация инвестиционных проектов		22.1 Реализация проекта «Строительство автодороги Душанбе – граница Кыргызстан», фаза 1	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>Фаза 1 строительства завершена</li> <li>Число и объемы автоперевозок в Кыргызстан</li> </ul>	2007	23,6 (КП, АБР - 15; ОПЕК-6; бюджетные средства-2,6)	МТ
		22.2 Разработать и реализовать программы и проекты по переводу транспортных средств на альтернативные источники энергии	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Повышение качества и снижение тарифов автоперевозок</li> <li>Рост объемов перевозок грузов и пассажиров</li> </ul>	2007-2009	0,5 (ТП, источник не определен)	МТ, ДО
		22.3 Реализация проекта «Строительство автодороги Душанбе – граница Кыргызстан», фаза 2	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>Фаза 2 строительства завершена</li> <li>Число и объемы автоперевозок в Кыргызстан</li> </ul>	2007-2009	37,5 (КП, АБР-30, бюджетные средства-7,5)	МТ
		22.4 Реализация проекта «Строительство автодороги Шогун – Зигар», фаза 2	Д	Рост объемов перевозок и качества услуг	2007-2009	15,9 (КП, ИБР - 13,77; бюджетные средства-2,13)	МТ
		22.5 Реализация проекта «Строительство моста через реку Пяндж»	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>Число и объемы автоперевозок в Афганистан</li> </ul>	2007-2008	28 (Грант, ЮСАИД)	МТ
		22.6 Реализация проекта «Строительство туннеля «Шар-Шар»	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>Число и объемы автоперевозок в Хатлон</li> <li>Снижение цен местных товаров в г.Душанбе</li> </ul>	2007-2009	32,8 (КП, КНР)	МТ

		22.7 Реализация проекта «Строительство туннеля Шахристан»	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Число и объемы автоперевозок в Сугд</li> <li>• Снижение цен местных товаров в г.Душанбе</li> </ul>	2007-2009	... (КП, КНР, сумма уточняется)	МТ
		22.8 Восстановление автодороги Душанбе-Айни- Шахристан-Истрвшан-Худжанд-Бустон-граница Узбекистана	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Число и объемы автоперевозок в Сугд</li> <li>• Снижение цен местных товаров в г.Душанбе</li> </ul>	2007-2009	239,2 (КП, КНР, сумма уточняется)	МТ
		22.9 Продвижение инвестиционных проектов по модернизации самолетного парка (2 больших самолета)	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Число и объемы авиаперевозок в Таджикистан</li> </ul>	2007-2009	5 (ПИ, соглашение с ЕБРР)	ГУАП
23. Продвижение инвестиционных проектов		23.1 Разработка и продвижение инвестиционных проектов по строительству автодороги в Афганистан, обеспечивающей доступ в Иран и Пакистан	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Число и объемы автоперевозок в Иран и Пакистан</li> <li>• Увеличение объемов экспорта-импорта из Ирана и Пакистана</li> </ul>	2007-2009	0,3 (ТП, источник не определен)	МТ
		23.2 Продвижение инвестиционных проектов по расширению парка грузовых вагонов (600 единиц)	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост объемов ж/д перевозок</li> </ul>	2007-2009	33 (ПИ, источник не определен)	МТ, ТЖД
		23.3 Продвижение инвестиционных проектов по проведению капитального ремонта 142 км железнодорожного пути и прокладке 135 км линий связи (первая фаза)	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост объемов ж/д перевозок</li> </ul>	2007-2009	8,5 (КП, источник не определен)	МТ, ТЖД
		23.4 Продвижение инвестиционных проектов по электрификации железной дороги на участке Бекабад-Канибадам (первая фаза)	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост объемов ж/д перевозок</li> </ul>	2007-2009	18 (КП, источник не определен)	МТ, ТЖД
		23.5 Продвижение инвестиционных проектов по модернизации парка троллейбусов и восстановлению троллейбусных путей	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост объемов перевозок на электрическом транспорте</li> </ul>	2007-2009	4,8 (ПИ, источник не определен)	МТ, МХ
		23.6 Продвижение инвестиционных проектов по строительству 2 грузо-пассажирских терминалов современного типа	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост объемов внутренних автоперевозок</li> </ul>	2007-2009	2 (ПИ, источник не определен)	МТ

		23.7 Разработка ТЭО и РП по созданию лаборатории по А и РЭО для обслуживания иностранных самолетов, по внедрению системы централизованной заправки самолетов	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост объемов авиа перевозок</li> <li>• Число иностранных авиакомпаний, действующих в Таджикистане</li> </ul>	2007-2009	1 (собственные средства)	ГУАП
		23.8 Продвижение инвестиционных проектов по развитию сотовой телефонной сети, развитию Интернет и других видов коммуникаций		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Число провайдеров сотовой связи, Интернет</li> <li>• Рост трафика в Интернете</li> <li>• Число пользователей Интернет</li> </ul>	2007-2009		МС
Развитие человеческого потенциала	24. Укрепление кадрового потенциала	24.1 Организация курсов повышения квалификации, подготовка кадров за рубежом, в том числе в СНГ.	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Число инженерно-технических и рабочих кадров (по специальностям), подготовленных за рубежом</li> </ul>	Ежегодно	0,5 (собственные средства)	МТ, ТЖД, ГУАП, МС

**Примечания:**

1. Общие приоритеты – утвержденные общенациональные приоритеты НСР
2. Задачи – общие задачи сектора в рамках ССБ, реализация которых обеспечивает решение указанных приоритетов
3. Меры (действия) – определяют конкретные меры (действия) по реализации приведенных задач.
4. Меры по принципу достижения ожидаемого результата разделяются на «Быстрый выигрыш - БВ» (результат ожидается сразу после исполнения), «Среднесрочные 2007-2009 - С» и «Долгосрочные 2010-2015 - Д» (результаты ожидаются в указанные годы)
5. Индикаторы успеха - оценивается (по возможности в количественном виде) результат для страны от реализации указанной меры (прогресс в достижении ЦРТ, экономический рост и пр.)
6. Вовлекаемые ресурсы – оценка данной меры (действия) в денежном выражении (доллары США), с выделением общей суммы, собственных средств, бюджетного финансирования, внешнего финансирования - прямые инвестиции(ПИ), грант(Грант), техническая помощь (ТП) или кредит Правительству (КП)). По мерам, не имеющим финансирования, но которые считаются важными, указывается общая сумма с указанием о неопределенности источников финансирования
7. Исполнители – государственные органы (государственные предприятия), ответственные за исполнение и/или мониторинг исполнения указанной меры

**Финансирование производственного блока ССБ на период 2007-2009гг. в разрезе секторов (млн. долл. США)**

Сектора	Общая потреб ность	Бюд жет РТ	Тех. помощь		Гранты ПРТ		Льготные		Прямые		Собств енные средст ва	Дефицит по сектору	Дефицит от потребн ости, %
			потреб ность	дефиц ит	потреб ность	дефиц ит	потреб ность	дефиц ит	потребн ость	дефиц ит			
Промышленность	1321,8	0,0	3,3	3,3	1,1	1,1	0,0	0,0	1317,4	789,4	0,0	793,8	60,1
Агропромышленный комплекс	75,1	0,0	9,5	2,5	29,1	9,5	1,5	1,5	35,0	35,0	0,0	48,5	64,6
Энергетика	1806,1	90,0	10,0	4,0	3,0	0,4	572,2	0,0	1128,6	566,1	2,4	570,4	31,6
Инфраструктура	450,6	12,2	2,6	2,6	28,2	0,2	363,3	26,5	42,8	37,8	1,5	67,1	14,9
Итого	3653,7	102,2	25,3	12,4	61,4	11,2	937,0	28,0	2523,8	1428,3	3,9	1479,9	40,5

### 3. Социальный блок

ОБЩИЕ ПРИОРИТЕТЫ	ЗАДАЧИ СЕКТОРА	МЕРЫ (ДЕЙСТВИЯ)	ДОС. РЕЗ.	ИНДИКАТОРЫ УСПЕХА	СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ И МЕР	ВОВЛЕКАЕМЫЕ РЕСУРСЫ (млн.USD)	ИСПОЛНИТЕЛИ
<b>Образование</b>							
Реформа государственного управления	1. Повысить эффективность распределения и использования финансовых ресурсов на всех уровнях образования с приоритетом общего среднего образования.	1.1. Доработать и утвердить «Концепцию финансирования системы образования РТ до 2015 года»	С	Утверждена концепция и реализуется положение.	2007-2009		МО, МФ
		1.2. Внедрить платные образовательные услуги	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост объемов платных услуг</li> <li>• % платных услуг в общем объеме финансирования образования</li> </ul>	2007-2009		МО, МФ, ААП
		1.3. Разработать и реализовать новую систему оплаты труда работников бюджетной сферы, в том числе образования.	БВ	Разработана и реализуется новая система оплаты труда	2007-2009		МТСЗН, МО, ДО
		1.4. Разработать нормативно-правовую базу и реализовать институциональную автономию и финансовую независимость образовательных учреждений	С	Разработаны и внедрены нормативы и внедрены в ОУ, количество ОУ	2007-2009		МО, МФ, МЭТ, МЮ
		1.5. Продолжить пилотирование и внедрить систему подушевого финансирования.	С	Количество школ и районов работающих по НПФ	2007-2009		МО, МФ
		1.6. Разработать систему отчетности по распределению и использованию финансовых ресурсов, в том числе внебюджетных по всем уровням образования.	С	Введена отчетность по дополнительным и частным средствам	2007-2009	0,0047 (ТП, ГТЦ)	МО, ГКС, МФ
		1.7. Разработать программу поэтапного внедрения информационной системы управления образованием, финансовыми ресурсами в системе образования, а также развитие Интернета и собственных сайтов образовательных учреждений (приобретение 72 компьютеров)	БВ	Разработана программа, количество районов и школ работающих по ИСУО.	2007-2009	0,0864 (ТП, ГТЦ)	МО, МФ
	2. Конкретизировать	2.1 Реформировать структуру	С	Новая структура МО и	2007-2009	0,0266 (ТП, ВБ)	МО,

	полномочия и повысить потенциал центральных и местных органов, ответственных за разработку и реализацию политики в области образования, а также за регулирование в образовании	центральных и местных органов, ответственных за разработку и реализацию политики, а также за регулирование и мониторинг в области образования		региональных органов образования			МХ
		2.2 Принять меры по повышению потенциала МО, региональных органов управления, подведомственных учреждений	С	% государственных служащих, прошедших тренинги	2007-2009	0,0266 (ТП, ВБ)	МО, МХ
		2.3 Интегрировать в органы управления школ систему вовлечения общественности и родителей		Количество созданных АРУ и других общественных объединений	2007-2009		МО, МХ
		2.4 Создать портал Минобразования	БВ	Расширен доступ к нормативной базе сферы образования	2007-2009	0,0866 (ТП, ГТЦ)	МО
		2.5 Представить предложения о возможности использования современных информационных технологий	С	Внесены соответствующие изменения в закон	2007-2008		МО, МФ, МЭТ, МЮ
Развитие частного сектора и привлечение инвестиций	3. Улучшить условия для развития частного сектора на всех уровнях образования	3.1 Упростить порядок лицензирования и аккредитации в целях привлечения частного сектора в сферу образования	С	Рост количества частных ОУ по уровням образования	2007-2009		МО, МФ, МЭТ, МЮ
		3.2 Провести анализ, дать оценку и предложения по увеличению услуг в области высшего образования	С	Подготовлены предложения для развития договорного образования, % дополнительных средств к бюджету	2007-2009		МО, МФ
		3.3 Предусмотреть дополнительные стимулы развития сети негосударственных ДОУ, общеобразовательных школ, внешкольных образовательных центров, учреждений начального и среднего проф образования.	БВ	Разработаны программы, % созданных ДОУ, ОУ, ВОЦ, начальных и средних профессиональных ОУ	2007-2009		МО МТСЗН МФ
		3.4 Создать Таджикскую ассоциацию бизнес-образования из числа учёных экономистов, крупных бизнесменов, намеренных вкладывать свой интеллектуальный и ресурсный потенциал в образование.	С	Количество созданных ассоциаций, центров по развитию бизнес образования.	2007		МО, МФ, МЮ

		3.5 В рамках международного сотрудничества продвижение проектов по открытию частных международных университетов.	Д	Количество международных университетов	2007-2009		МО, МФ, МЭТ, МЮ
Развитие человеческого потенциала	4. Усовершенствовать подготовку и переподготовку кадров; развивать нормативно-методическую базу	4.1 Разработать и утвердить стандарты, совершенствовать учебные планы и программы для всех уровней образования, с учётом проблем, связанных с гендером, экологией, здравоохранением, предпринимательством (пер. этап)	С	Обновлены и утверждены стандарты, уч. планы и программы	2007-2009	2,0 (1,0 – КП, АБР; 1,0 - Грант, ВБ)	МО, АН, АПН
		4.2 Разработать и издать 70 наименований учебников тиражом 4,7 млн. шт.	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % изданных учебников,</li> <li>• % обеспеченности учебниками</li> </ul>	2007-2009	11,84 (0,64 – Бюджет; 4,0 – КП, ВБ, АБР; Грант -7,2 ОДВ КФ)	МО, МФ
		4.3 Разработать и реализовать программу по профилактике ВИЧ/СПИДа среди школьников в 1500 школах.	БВ	% учащихся и преподавателей прошедших обучения по программам ВИЧ/СПИД	2007-2009	0,0015 (ТП, ЮНИСЕФ)	МО, МЗ
		4.4 Осуществить переподготовку 600 учителей по преподаванию 2-х и более предметов – первый этап	С	% учителей имеющих сертификат по преподаванию 2-х и более предметов	2007-2009	0,21 (Бюджет-0,01, ТП-0,2 ГТЦ)	МО
		4.5 Повысить квалификацию 3200 школьных учителей – первый этап	БВ	% учителей, прошедших повышение квалификации	2007-2009	0,77(Бюджет-0,53, Грант- 0,24 ИОО, ГТЦ)	МО
		4.6 Повысить квалификацию 800 руководителей школ	БВ	% администрации школ, прошедших повыш. квалиф.	2007-2009	0,192 (Бюджет-0,096, Грант - 0,096 ИОО, ГТЦ)	МО
		4.7 Подготовить рабочие кадры в учебных заведениях России для энергетики, промышленности	С	Количество подготовленных рабочих	2007-2009		МТСЗН МО
		4.8 Предусмотреть изучение НСР/ССБ на занятиях во всех образовательных учреждениях	БВ	Повышение осведомленности гражданского общества	2007-2009	0,2 (Грант, источник не определен)	МО, МХ
		4.9 Разработка концепции организации профильного обучения во всех звеньях образования	С	Разработана концепция	2007-2009		МО, АН
		4.10 Совершенствование и пересмотр деятельности учебно-	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % обновленных УПК,</li> <li>• % школ, работающих по</li> </ul>	2007-2009	0,3 (Грант, источник не	МО

		производственных комбинатов согласно концепции профильного обучения		профильному обучению		определен)	
		4.11 Повысить квалификацию педагогических и управленческих кадров системы образования	С	% педагогических и управленческих кадров прошедших переподготовку	2007-2009	1,6 (Грант, ОДВ КФ)	МО
		4.12 Продолжить процесс компьютеризации и приобретение 966 ПК	С	% оснащённости школ компьютерами	2007-2009	0,76 (КП, АБР, ВБ)	МО
		4.13 Разработать критерии оценки качества обучения и создать независимый национальный центр оценки качества образования.	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создан Центр, разработаны и внедрены тесты по мониторингу качества</li> <li>Количество вузов и школ, принявших участие в ЕГЭ</li> </ul>	2007-2009	3,01 (3,0 Грант, 0,01 ТП, источник не определен)	МО, МФ
		4.14 Создать структуры по подготовке и изданию учебников, координации деятельности методкабинетов	С	Создан Центр, количество наименований и тираж учебников	2007-2009	0,0088 (ТП, источник не определен)	МО, МФ
	5. Развивать инфраструктуру и МТБ общеобразовательных	5.1 Провести картирование в разрезе всех уровней образования с предложениями об открытии или закрытии школ с учётом развития регионов	С	Количество районов и школ, охваченных картированием	2007-2009		МО, МХ
		5.2 Реализовать меры по бесперебойному энерго- и теплоснабжению образовательных учреждений.	С	% школ получающих бесперебойное электричество в зимний период и обеспеченных отоплением	2007-2009	0,2 (Грант, источник не определен)	МО МЭ МФ
		5.3 Построить 60 школ (первый этап)	С	Количество построенных новых школ	2007-2009	12,81 (Бюджет-2,65, КП 5,07 АБР, ВБ, Г-5,09 источник не определен)	МО, МХ
		5.4 Реабилитировать и отремонтировать 210 школ - первый этап	С	Количество отремонтированных школ, % охвата детей в этих школах.	2007-2009	29,49 (Бюджет-0,99, КП-8 АБР, ВБ, Г- 3 ВБ, Г-8,1 ОДВ КФ, Г- 9,4- источник не определен)	МО, МХ
		5.5 Пристроить классы к 225 школам (по 4 кл. комнат, всего на 900 кл. комнат) - первый этап	С	Количество школ, осуществивших реконструкцию	2007-2009	11 (Бюджет-0,9, КП 5,1 ВБ, АБР, Г-5 источник не определен)	МО, МХ

		5.6 Приобрести школьную мебели для 172 школ- первый этап	С	Количество школ обеспеченных новой мебелью	2007-2009	4,76 (Бюджет-0,24, КП- 4,52 АБР, ВБ)	МО
		5.7 Приобрести оборудования для пищеблоков в 90 школах - первый этап	С	Количество школ обеспеченных оборудованием для пищеблоков.	2007-2009	0,221 (Бюджет-0,011, Грант- 0,21 источник не определен)	МХ
		5.8 Приобрести учебно-лабораторное оборудование для 270 школ - первый этап	С	Количество школ обеспеченных учебно-лабораторным оборудованием	2007-2009	16,83 (Бюджет-9,26, Грант- 7,57 источник не определен)	МО, МХ
		5.9 Обеспечить водой и насосами 100 школ (первый этап)	С	Количество школ обеспеченных водой и насосами	2007-2009	0,17 (Бюджет-0,0087 , Грант -0,16 источник не определен )	МО, МХ
		5.10 Принять меры по теплосбережению школьных зданий (остекление и пр.)	С	% школ обеспеченных теплом в зимний период; % посещаемости учащимися школ.	2007-2009	6,49 (Бюджет- 0,82, Грант - 5,67 источник не определен)	МО, МХ
		5.11 Построить отдельные туалеты в 100 школах - первый этап	С	Количество построенных туалетов, % посещаемости девочек школ	2007-2009	0,6 (Бюджет-0,03, Грант -0,57 АБР, ВБ)	МО МХ
		5.12 Разработать целевую программу организации школьного питания с учетом региональных особенностей, организовать одноразовое горячее питание для 180 тыс. учащихся начальных классов, а также осуществления исследования по эффективности школьного питания	БВ	% учащихся получающих горячее питание; % снижения пропусков учащимися	2007-2009	12,76 (Бюджет-5,66, Грант- 7,1 ВПП)	МО, МЗ, МХ
		5.13 Оказать материальную помощь 20 000 детей на приобретение учебно-письменных принадлежностей, одежды, обуви.	БВ	% детей получивших материальную помощь, % учащихся вернувшихся в школу из числа покинувших	2007-2009	1,8 (Грант – источник не определен)	МО, МФ, МТСЗН
		5.14 Облегчить доступ к получению начального, среднего и высшего профессионального образования путём установления квот для детей-сирот и социально-уязвимой части населения	БВ	% детей сирот и соц.уязвимой части населения, получивших профобразование всех уровней	2007-2009		МО, МТСЗН МФ

		5.15 Обеспечить прием девушек и юношей из сельской местности в вузы по квоте Президента, независимо от форм собственности образовательного учреждения.	С	% девушек и юношей, поступивших в вузы.	2007-2009		МО, Вузы, МХ
		5.16 Установить социальные стипендии для 100 девушек из бедных семей, обучающихся на хорошо и отлично в вузах РТ	БВ	% девушек из бедных семей, получающих социальную стипендию	2007-2009	0,058 (Бюджет-0,029, Г- 0,029 (источник не определен)	МО, МТСЗН, МФ
<b>Наука</b>							
Реформа государственного управления	6. Совершенствование нормативной и правовой базы, направленной на дальнейшее развитие науки	6.1 Разработка и утверждение концепции развития и программы реформирования отрасли науки, в том числе путем разработки эффективной связи между научными разработками и практикой	С	Разработана концепция развития и программы реформирования	2007-2009		АН
		6.2 Совершенствование правовой базы для предоставления налоговых и таможенных льгот для стимулирования и поддержки НИР и НИОКР	С	Введены изменения в действующее законодательство	2007-2009		АН
Развитие частного сектора и привлечение инвестиций	7. Концентрация научного потенциала на приоритетных направлениях исследований, способствующих экономическому развитию	7.1 Распределение средств и финансирование на конкурсной основе научных исследований	БВ	Эффективное распределение средств	2007-2009		АН, МЭТ, МФ
		7.2 Создание благоприятных условий для инвестирования в науку средств хозяйствующих субъектов, по обеспечению множественности источников финансирования НИОКР	С	Доля внебюджетного финансирования в общем объеме финансирования научной деятельности	2007-2009		АН, МЭТ (ОПП), МФ
		7.3 Селекция новых высокоурожайных, адаптивных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур.	БВ, Д	Количество выведенных новых сортов, гибридов и др.	2007-2009	0,5 (Грант, источник не определен)	АН
		7.4 Опытное внедрение методов генной инженерии и биотехнологии в сельском хозяйстве.	Д	Выведенные новые сорта	2007- 2009	1,1 (0,6 Бюджет, 0,5 Грант, источник не определен)	АН, МСХ
		7.5 Разработка и/или адаптация экологически безопасных,	Д	Количество новых технологий	2007- 2009	0,7 (0,2 Бюджет, 0,5 Грант, источник	АН, МСХ

		ресурсосберегающих интенсивных сельскохозяйственных технологий				не определен)	
		7.6 Оказание помощи по внедрению устойчивой и экологически сбалансированной системы ведения сельского хозяйства применительно к природно-хозяйственным зонам республики	Д	Разработана система	2007–2009	0,5 (0,1 Бюджет, 0,4 Грант, источник не определен)	АН, МСХ
		7.7 Оказание помощи по совершенствованию земле- и водопользования, оптимизации соотношения объемов производства продовольственных и технических культур, развитию хлопководства, зернового хозяйства, животноводства, плодоводства и др. отраслей сельского хозяйства	Д	Предложения по структуре и оптимизации	2007–2009	0,43 (0,03 Бюджет, 0,4 Грант, источник не определен)	АН, МСХ
		7.8 Разработка методов профилактики и лечения особо опасных болезней сельскохозяйственных животных с использованием новых препаратов	С	Используется новые препараты	2007–2009	0,6 (0,1 Бюджет, 0,5 Грант, источник не определен)	АН, МСХ
		7.9 Разработать практические рекомендации по комплексному и рациональному использованию водных ресурсов Таджикистана и трансграничных водных ресурсов	БВ, С	Разработаны рекомендации	2007–2009	0,12 (0,02 Бюджет 0,1 ТП, источник не определен)	АН, ММВХ
		7.10 Разработка кадастра использования нетрадиционных возобновляемых экологически чистых источников энергии (солнца, ветровой энергии, энергии малых рек, геотермальных источников и биомассы), новые методы их преобразования и аккумулирования	С	Разработаны кадастры	2007–2009	0,54 (0,04 –Бюджет; 0,5 –Грант, источник не определен)	АН, МЭ
		7.11 Разработка экологически чистых технологий комплексной переработки минерально-сырьевых ресурсов и утилизации отходов, технологий очистки	БВ, С	Разработаны предложения и представлены в Правительство	2007–2009	0,33 (0,03 Бюджет, 0,3 ТП, источник не определен)	АН, МП

		сточных вод и нейтрализации выбросов промышленных предприятий.					
		7.12 Разработки по созданию современных химических технологий и материалов, их применению в промышленности.	Д	Используются в промышленности	2007–2009	0,58 (0,08 Бюджет, 0,5 Грант, источник не определен)	АН, МП
		7.13 Разработки по использованию малоотходных, ресурсосберегающих технологий комплексной переработки минерально-сырьевых ресурсов, а также по освоению технологий переработки вторичных ресурсов.	Д	Разработаны и представлены в Правительство	2007–2009	0,46 (0,06 Бюджет, 0,4 ТП, источник не определен )	АН, МП
		7.14 Разработка новых высокоэффективных лекарственных препаратов на основе местного сырья	С	Количество разработок	2007–2009	0,22 (0,02 Бюджет, 0,2 ТП, источник не определен)	АН, МЗ
		7.15 Продолжение мониторинга биологического разнообразия и биологической безопасности.	С	Разработаны индикаторы и реализовывается	2007–2009	0,16 (0,06 Бюджет, 0,1 ТП, источник не определен)	АН, МЗ
		7.16 Разработка рекомендаций по радиационной безопасности биосферы, населения и окружающей среды.	С, Д	Разработаны рекомендации и применяются	2007–2009	0,58 (0,08 Бюджет, 0,5 ТП, источник не определен)	АН, МЗ
		7.17 Разработки по использованию новых ИКТ для получения непрерывной оперативной сейсмологической информации, рекомендации по сейсмической безопасности Нурекской, Рогунской, Сангтудинской ГЭС и других крупных строящихся объектов.	Д	Рекомендации представлены в Правительство	2007–2009	0,2 (0,15 Бюджет, 0,5 Грант, источник не определен)	АН
Развитие человеческого потенциала	8. Развитие МТЗ науки и подготовка высококвалифицированных научных кадров	8.1 Ремонт, восстановление и модернизация институтов АН РТ, ТСХА и других научных учреждений	С	Доля отремонтированных объектов	2007–2009	0,7 (0,2 Бюджет, 0,5 Грант, источник не определен)	АН
		8.2 Ремонт и модернизация для совместного использования астр. обсерваторий Института	С	Доля отремонтированных и реабилитированных объектов	2007–2009	0,8 (0,3 Бюджет, 0,5 Грант, источник не определен)	АН

		астрофизики (Гиссарская астр. обсерватория, Межд. астрономическая обсерватория «Санглох», Солнечный астр. наземный комплекс «Памир»).					
	8.3	Восстановление республиканской сети сейсмических станций.	БВ	% восстановления	2007–2009	0,6 (0,1 Бюджет, 0,5 Грант, источник не определен)	АН
	8.4	Реконструкция Душанбинского, Хорогского, Худжандского, Кулябского ботанических садов, Ботанического сада ТГНУ, биологических станций, музеев и стационаров.	С	Количество реконструированных объектов	2007–2009	1,0 (0,5 Бюджет, 0,5 Грант, источник не определен)	АН
	8.5	Обеспечение научно-исследовательских организаций приборами, оборудованием, реактивами.	С	% обеспеченности	2007–2009	0,57 (0,07 Бюджет, 0,5 Грант, источник не определен)	АН
	8.6	Формирование информационной базы в сфере науки, подключение всех научно-исследовательских учреждений к сети Интернет и создание центров ИКТ в сфере науки.	Д	Количество учреждений получающих Интернет, Количество ИКТ Центров	2007–2009	2,04 (0,04 Бюджет, 2,0 Грант, источник не определен)	АН, ДО
	8.7	Интеграция академической и прикладной науки с вузовской, совершенствование системы подготовки высококвалифицированных научных кадров.	Д	Количество подготовленных ученых	2007–2009	1,05 (0,05 бюджет, 1,0 Грант, источник не определен)	АН, МО
	8.8	Совершенствование подготовки научных кадров через аспирантуру.	С	Количество подготовленных аспирантов	2007–2009	0,6 (Грант, источник не определен)	АН, МО
	8.9	Введение контрактной системы оплаты труда молодых научных специалистов.	БВ, С	Доля молодых ученых из общего числа	2007–2009	0,3 (Грант, источник не определен)	АН
<b>Здравоохранение</b>							

Реформа государственного управления	9. Последовательное увеличение расходов на здравоохранение	9.1 Выработка обоснованного среднесрочного бюджета здравоохранения, ориентированного на достижение конкретных результатов в сфере здоровья населения	Д	Повышение доли расходов здравоохранения в государственном бюджете и ВВП	2007-2009		МЗ, МФ, МЭТ
		9.2 Разработка и реализация Закона «О медицинском страховании»	С	Объем дополнительных финансовых средств в здравоохранении	2007-2009		МЗ, МЮ, МФ
	10. Реализация Базовой программы оказания медико-санитарной помощи	10.1 Совершенствование и внедрение Базовой программы оказания медико-санитарной помощи	БВ	% населения охваченного Базовой программой	2007-2009	2,082 (КП ВБ-2,062, грант Здрав/Плюс)	МЗ, МФ МЭТ
		10.2 Разработка плана реализации долгосрочной стратегии финансирования здравоохранения с учетом нужд бедного населения	Д	% бедных слоев населения в.т.ч. матерей и детей, пользующихся базовыми услугами финансируемых государством	2007	0,12 (КП АБР)	МЗ, МФ МЭТ
		10.3 Внедрение новых форм финансирования в соответствии со стратегией	С	% доля расходов на здравоохранение с использованием новых форм и механизмов финансирования	2007-2009		
	11. Рационализация деятельности служб ПМСП	11.1 Разработка структуры семейной лечебной практики	БВ	Наличие модели семейной практики	2007-2009	3,642 (КП ВБ-1,994, КП АБР-1,638 ,ОАХР)	МЗ
		11.2 Построение потенциала планирования и управления ПМСП	С	Количество обученных специалистов	2007-2009		МЗ
	12. Обеспечение результативности внедрения и оценки влияния государственной политики на здравоохранение с вовлечением государственных структур и НПО	12.1 Создание и функционирования в министерстве здравоохранения структуры для анализа политики	С	Наличие структурной единицы в составе министерства, ответственной за выработку и анализ политики здравоохранения	2007-2009	0,289 (КП ВБ)	МЗ
		12.2 Выработка рекомендаций касающихся разных аспектов политики здравоохранения на основании достоверных фактов	БВ	Наличие рекомендаций по принципиальным вопросам политики здравоохранения	2007-2009		МЗ
		12.3 Эффективное вовлечение НПО и международных партнеров к диалогу по вопросам политики здравоохранения	С	Количество НПО и международных партнеров, участвующих в диалоге и анализе политики здравоохранения	2007-2009	0,052 (КП ВБ)	МЗ
	13. Повышение эффективности информационного	13.1 Создание единой компьютерной программы – Система Взаимосвязанных Баз Данных	БВ	СВБДЗ внедрена, используется для управления сектором здравоохранения	2007-2009	0,036 (КП ВБ, АБР, грант ВОЗ Здрав/Плюс)	МЗ

	обеспечения органов управления здравоохранением	(СВБДЗ) 13.2 Обучение специалистов информационной системе здравоохранения	БВ	Число и % специалистов прошедших специальные курсы подготовки	2007-2009	0,065 (грант ВОЗ, Здрав/Плюс, КП ВБ, АБР)	МЗ
	14. Повышение эффективности государственного регулирования и рационализация системы закупок лекарственных средств и медицинских товаров	14.1 Утверждение и реализация Национальной стратегии по закупке и распределению лекарственных средств, а также создание и функционирование Центра при МЗ	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля легального оборота лекарственных средств и медицинских товаров</li> <li>Создание Центра по закупке ЛС и медицинских товаров</li> <li>Снижение цен на ЛС и медицинские товары</li> </ul>	2007-2009	0,96 (КП АБР – 0,26, грант ЭКО/МКФБТ – 0,7)	МЗ
Развитие частного сектора и привлечение инвестиций	15. Создание условий для открытой и жесткой конкуренции между поставщиками медицинских услуг по качеству и доступности сервиса	15.1 Упрощение системы лицензирования медицинских услуг, а также оказание содействия деятельности производителей медицинских услуг и товаров	С	Рост количества предоставляемых медицинских услуг за счет частных производителей	2007-2009	0,06 (КП АБР)	МЗ, МФ, МЮ
		15.2 Внедрение утвержденных механизмов платных услуг, в системе здравоохранения	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Снижение неформальных расходов</li> <li>Отсутствие усредненных цен ниже себестоимости за платные медицинские услуги</li> </ul>	2007-2009	0,03 (ТП Здрав/Плюс; 0,01- (ТП, источник не определен)	МЗ, МФ, МЭТ
		15.3 Внедрение системы защиты прав потребителя медицинских услуг	С	% населения, имеющие знания в области защиты прав потребителя медицинских услуг, а также пользующиеся ими	2007-2009	0,015 (грант Здрав/Плюс) 0,005 (грант, источник не определен)	МЗ, МЮ
16. Усиление роли частного сектора, включая аптечную сеть, медицинские учреждения, юридические и физические лица в оказании МСП населению	16.1 Введение новых форм финансирования	С	Доля частных медицинских услуг и товаров в общем объеме предоставляемых медицинских услуг	2007-2009		МЗ, МФ, МЭТ	
	16.2 Подготовка предложений Правительству по вопросам упрощения налоговых и таможенных процедур для медицинской деятельности	С	Снижение доли теневой экономики в секторе здравоохранения	2007-2008	0,1 (грант, источник не определен)	МЗ, ДО	
17. Усовершенствование механизма для привлечения частного капитала в развитие медицинской	17.1 Проведение исследования фармацевтического рынка и оборота лекарственных средств	БВ	Наличие отчета о ситуации и возможностях инвестиции	2007	0,2 (КП, АБР)	МЗ	
	17.2 Разработка инвестиционных проектов и организации	С	Наличие инвестиционных проектов обсужденных с	2007-2008	0,3 (грант, источник не определен)	МЗ, МФ	

Развитие человеческого потенциала	инфраструктуры и фармацевтического производства	конференции для инвесторов		потенциальными инвесторами			
		18.1 Обучение медперсонала учреждений на уровне ПСМП принципам безопасного материнства и детства, основам экстренной акушерской и неонатальной помощи	БВ	Более 75% специалистов на уровне учреждений ПМСП будут обучены вопросам безопасного материнства и основам экстренной акушерской помощи	2007	0,155 (Бюджет, Грант ЮНИСЕФ, ВОЗ, ОАХР, КП АБР)	МЗ
		18.2 Обеспечить лечебно-профилактические учреждения на уровне ПМСП необходимым оборудованием и медикаментами для предоставления антенатальной и НАП	С	Количество и % медицинских учреждений обеспеченных необходимым оборудованием, медикаментами и укомплектованных обученными по программе (НСЖ) персоналом, представляющую антенатальную и НАП	2007-2009	0,345 (Бюджет, Грант ЮНИСЕФ-0,3, ОАХР)	МЗ
	18.3 Обеспечение санитарно-транспортными и коммуникационными средствами, оборудованием и обучение персонала необходимое для внедрения и функционирования реферальной системы неотложной акушерской и неонатальной помощи	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество и % случаев предотвращенных осложнений (включая летальный исход)</li> <li>Количество и % беременных и новорожденных, получивших квалифицированную неонатальную и НАП</li> <li>Количество полноценно функционирующих национальных и региональных реферальных центров</li> </ul>	2007-2008	0,285 (грант ЮНИСЕФ, ЮНФПА – 0,15 ОАХР)	МЗ	
	19. Улучшение качества услуг в сфере безопасного материнства на различных уровнях учреждений здравоохранения городов и районов	19.1 Проведение тренингов медицинского персонала по использованию протоколов по безопасному материнству (БМ)	БВ	Число и % обученного медицинского персонала по использованию протоколов предоставления услуг по БМ на различных уровнях учреждений здравоохранения	2007-2009	0,12 (грант ЮНИСЕФ, ВОЗ-ОАХР)	МЗ
		19.2 Разработка и внедрение протоколов по безопасному материнству и неонатальной помощи на всех уровнях оказания медицинских услуг	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>% пациентов которым оказана неотложная акушерская помощь в соответствии принятыми клиническими протоколами</li> <li>Количество и % мед. учреждений пользующихся протоколами по БМ</li> </ul>	2007-2009	0,04 (ТП - ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ОАХР)	МЗ

		19.3 Разработка и внедрение механизма мониторинга и оценки использования протоколов	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие механизма мониторинга и системы оценки использования протоколов по БМ</li> <li>Число проведенных мониторингов на различных уровнях учреждений здравоохранения</li> </ul>	2007-2009	0,01 (ТП ЮНИСЕФ, Здрв/Плюс, ОАХР, ВОЗ)	МЗ
20. Расширение доступа и улучшение качества медицинских услуг по вопросам неонатальной помощи во всех учреждениях ПМСП	20.1 Включение основных видов неонатальной помощи в перечень гарантированных медицинских услуг	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Частота использования качественной неонатальной помощи</li> <li>Базовая неонатальная помощь включена в гарантированную медицинскую помощь и финансируется полностью за счет государства</li> </ul>	2007-2009		МЗ	
	20.2 Обучение государственных служащих и организаторов здравоохранения вопросам обеспечения населения гарантированными медицинскими услугами	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>75% лечебно-профилактических учреждений ПМСП оказывают базовую неонатальную помощь</li> <li>Количество чиновников и организаторов, прошедших обучение</li> </ul>	2007-2009	0,03 (грант Здрв/Плюс, ВОЗ)	МЗ	
	20.3 Проведение информационно-образовательных мероприятий среди населения по вопросам акушерской, неонатальной помощи	С	% населения с достаточным уровнем информированности по вопросам неонатальной помощи	2007-2009	0,03 (грант ОАХР, ВОЗ)	МЗ КДМ	
	20.4 Разработка протоколов по неонатальной помощи на всех уровнях оказания услуг	БВ	Число и % учреждений ПМСП использующих протоколы по неонатальной помощи	2007-2009	0,06 (ТП ОАХР, ЮНИСЕФ, ВОЗ)	МЗ	
	20.5 Проведение тренингов по внедрению протоколов по неонатальной помощи на всех уровнях оказания медицинских услуг	С	Число и % обученных специалистов по вопросам неонатальной помощи	2007-2009	0,167 (грант ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ОАХР)	МЗ	
	20.6 Разработка и внедрение в практику здравоохранения инструментов мониторинга и оценки качества неонатальной помощи	С	Наличие положения (инструкции) оценки качества неонатальной помощи, а также отчетов о результатах проведенных оценок	2007-2009	0,053 (ТП ВОЗ, ЮНИСЕФ)	МЗ	
21. Повысить уровень знаний населения по вопросам	21.1 Организация информационно-образовательных кампаний по	С	% опрошенных целевых групп знающих о признаках опасности	2007-2009	0,02 (грант ОАХР, Спасение Детей)	МЗ, КДМ	

КДМ

БМ и доступа к услугам БМ	вопросам БМ и доступа к услугам по БМ с вовлечением целевого населения		для здоровья во время беременности, родов и послеродового периода		США) 0,005 (источник не определен)	
	21.2 Вовлечение НПО и волонтеров в распространение информации по вопросам БМ среди населения	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Число НПО и волонтеров участвующих в распространении информации среди населения</li> <li>• Количество населения охваченных услугами волонтеров и НПО</li> </ul>	2007-2009	0,01 (грант ОАХР) 0,005 (грант, источник не определен)	МЗ, КДМ
22. Интегрирование вопросов ПС/РП/БМ в школьную программу по «ЗОЖ» в старших классах	22.1 Пересмотр учебника «ЗОЖ» для учителей	БВ	Наличие учебника с учетом отражения вопросов ПС/РП/БМ	2007-2008	0,028 (грант ОАХР) 0,008 (грант, источник не определен)	МЗ, МО
	22.2 Разработка/апробация/ оценка и тиражирование учебного пособия «ЗОЖ» для учащихся	БВ	Количество школ имеющую интегрированную программу по ЗОЖ	2007-2008	0,02 (грант ЮНФПА) 0,01(грант, источник не определен)	МЗ, МО
	22.3 Провести обучающие семинары для учителей по новой программе ПС/РП/БМ	С	Количество обученных и сертифицированных учителей	2007-2008	0,03 (грант, источник не определен)	МЗ, МО
23. Усилить политические обязательства, гарантирующие репродуктивные права для всех, путем усиления политических диалогов и адвокации среди политиков, парламентариев и лиц, принимающих решения	23.1 Повысить осведомленность государственных органов по вопросам гарантирования РП и РЗ	С	75% опрошенных политиков, парламентариев и лиц, принимающих решения по вопросам репродуктивного здоровья и права знают наиболее важные проблемы, связанные с РЗ/РП	2007-2009	0,017 (грант ЮНФПА, ВОЗ)	МЗ
	23.2 Проведение пресс-конференций по вопросам ПС/РП и РЗ	БВ	Число проведенных встреч	2007-2009	0,005 (грант ВОЗ)	МЗ
	23.3 Организовать и провести общественные акции 11 июня в честь празднования Всемирного Дня Народонаселения	БВ	Проведенная общественная акция, пресс-конференция	2007-2009	0,03 (грант ЮНФПА)	МЗ
	23.4 Теледебаты и радио-викторины, посвященные вопросам РЗ и РП	БВ	Число проведенных теледебатов и радио викторин	2007-2009	0,03 (грант ЮНФПА)	МЗ, КДМ
24. Улучшение качества услуг по планированию семьи	24.1 Разработка и внедрение адаптированных стандартов, протоколов и инструментов оценки качества услуг по	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие стандартов и протоколов</li> <li>• Наличие инструментов оценки</li> <li>• Отчеты по оценке качества</li> </ul>	2007-2009	0,036 (грант ЮНФПА, ОАХР, ВОЗ)	МЗ

		вопросам ПС		услуг по планированию семьи			
		24.2 Обучение медицинского персонала учреждений репродуктивного здравоохранения вопросам ПС и РП	БВ	Число обученных медицинских работников	2007-2008	0,075 (грант ЮНФПА, ОАХР, ВОЗ)	МЗ
25. Обеспечение лечебно-профилактических учреждений ПМСП необходимым оборудованием для предоставления услуг по ПС		25.1 Изучить потребность и обеспечить необходимым оборудованием ПМСП для оказания услуг по ПС	БВ	Число и % учреждений ПМСП с наличием оборудования для оказания медицинских услуг в сфере ПС	2007-2009	0,2 (грант ЮНФПА-0,15, ОАХР)	МЗ
		25.2 Изучение потребности и обеспечения учреждений репродуктивного здравоохранения широким ассортиментом КС	БВ	Наличие не менее 3 –х видов современных контрацептивных средств в учреждениях репродуктивного здравоохранения	2007-2009	0,325 (грант ЮНФПА-0,3, ОАХР)	МЗ
		25.3 Разработка и обеспечение учреждений репродуктивного здравоохранения необходимым количеством информационно-познавательных материалов	БВ	Наличие не менее 3–х видов информационно-познавательных материалов в учреждениях репродуктивного здравоохранения	2007-2009	0,035 (грант ОАХР) 0,01(грант, источник не определен)	МЗ
26. Улучшение регулярного мониторинга и оценки качества услуг по ПС		26.1 Усилить потенциал национального, областных центров репродуктивного здоровья по проведению мониторинговых мероприятий в учреждениях здравоохранения городов и районов	БВ	Число и наличие листков мониторинга	2007-2009	0,009 (Бюджет, грант ОАХР) 0,002 (грант, источник не определен)	МЗ, МХ
	27. Оценка квалификации медицинского персонала в области ПС	27.1 Улучшить инструменты оценки квалификации медицинского персонала учреждений репродуктивного здравоохранения	БВ	Наличие инструмента оценки квалификации медицинского персонала в области ПС и РЗ	2007-2008		МЗ
27.2 Обеспечить регулярную пере - сертификацию специалистов оказывающие услуги по ПС		С	Число и частота проведенных пере- сертификаций специалистов, оказывающих услуги по ПС	2007-2008		МЗ	
28. Повышение осведомленности населения в вопросах, относящихся к ПС и РП	28.1 Разработать и распространить через учреждения здравоохранения и НПО информационно-образовательные материалы по ПС, РП с вовлечением представителей целевых групп	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % осведомленности населения</li> <li>• Количество разработанных материалов по темам</li> </ul>	2007-2009	0,035 (грант ЮНФПА, ОАХР)	МЗ КДМ	
	28.2 Создать и провести теле и радио программы для молодежи (14-29	С	Количество транслированных теле и радио передач	2007-2009	0,063 (Бюджет, ЮНФПА,	МЗ КДМ	

		лет) по вопросам ПС/РЗ/РП				ОАХР)	
29. Улучшение качества прогнозирования потребности и эффективности управления контрацептивными ресурсами на национальном и региональном уровнях управления	29.1 Провести тренинги для руководителей и менеджеров репродуктивного здравоохранения по вопросам управления контрацептивными ресурсами	БВ	Число обученных руководителей и менеджеров репродуктивного здравоохранения по вопросам управления контрацептивными ресурсами	2007-2009	0,01(грант ЮНФПА) 0,007 (грант, источник не определен)	МЗ	
	29.2 Проведение координационных встреч с разными партнерами, вовлеченными в управление контрацептивными ресурсами	БВ	Число проведенных координационных встреч	2007-2009	0,012(грант ЮНФПА)	МЗ	
	29.3 Совершенствование существующих учетно-отчетных форм по управлению контрацептивными ресурсами	БВ	Наличие и использование усовершенствованных отчетных форм	2007-2009			
	29.4 Повысить знания и навыки специалистов национального и региональных уровней в использовании компьютерных программ для определения потребностей в контрацептивных ресурсах	БВ	Число обученных национальных и региональных специалистов МЗ	2007-2009	0,01(грант ЮНФПА) 0,007 (грант, источник не определен)	МЗ	
	29.5 Провести оценку системы информации и управления контрацептивными ресурсами на национальном уровне	С	Наличие отчетов о результатах оценки	2007-2009	0,011 (грант ЮНФПА), 0,003 (грант, источник не определен)	МЗ	
30. Повышение общественной поддержки СРЗ подростков	30.1 Повысить осведомленность государственных органов, общественных организаций и СМИ по вопросам СРЗ подростков	С	Число политических деятелей, общественных и религиозных лидеров, учителей, родителей, опекунов и СМИ: ○ охваченных вопросами СРЗ ○ изменивших взгляды и поддерживающих внедрение принципов СРЗ	2007-2009	0,015 (грант ВОЗ)	МЗ	
	30.2 Способствование развитию сети информационных услуг доброжелательного отношения к молодежи по вопросам СРЗ	С	75 % опрошенных подростков осведомлены об основных вопросах СРЗ	2007-2009	0,007 (грант ЮНФПА) 0,002 (грант, источник не определен)	МЗ КДМ	
	30.3 Разработка и распространение информационно- образовательных материалов по СРЗ с участием подростков и молодежи	С	Количество разработанных и распространенных ИО материалов по основным вопросам СРЗ	2007-2009	0,007 (грант ЮНФПА) 0,002 (грант, источник не определен)	МЗ КДМ	

		30.4 Проведение встреч /тренингов по СРЗ для подростков и молодежи с участием обученных подростков, волонтеров и тренеров	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Число тренингов по СРЗ для подростков и молодежи с участием обученных подростков, волонтеров и тренеров</li> <li>• Количество обученных по вопросам СРЗ</li> </ul>	2007-2009	0,06 (грант ЮНФПА)	МЗ КДМ
		30.5 Выпуск специальных молодежных телевизионных и радиопрограмм для подростков по вопросам СРЗ	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество и длительность теле и радиопередач</li> <li>• % молодежи информированной по вопросам СРЗ</li> </ul>	2007-2009	0,01 (грант ЮНИСЕФ, ЮНФПА), 0,003 (грант, источник не определен)	МЗ КДМ
31. Улучшение доступа подростков к услугам по РЗ, ПС и УДМ		31.1 Развитие службы (клиники, консультативные центры), оказывающей УДМ по вопросам СРЗ	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Число подростков, пользующихся УДМ</li> <li>• Число клиник, консультативных центров, оказывающих УДМ по вопросам СРЗ</li> </ul>	2007-2009	0,007 (грант ЮНИСЕФ) 0,002 (грант, источник не определен)	МЗ
		31.2 Обучение специалистов Центров РЗ и МИЦ навыкам межличностного консультирования, основанного на принципах УДМ	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 45% учреждений РЗ оказывают УДМ</li> <li>• Число специалистов обученных и сертифицированных в предоставлении услуг на принципах УДМ</li> </ul>	2007-2009	0,019 (грант ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ВОЗ) 0,004 (грант, источник не определен)	МЗ
		31.3 Разработать и внедрить адаптированные стандарты и протоколы качества по УДМ, через проведение тренингов	С	Число проведенных тренингов и обученных специалистов	2007-2008	0,015 (грант, источник не определен)	МЗ КДМ
		31.4 Проведение ИОК по УДМ в школах, молодежных развлекательных центрах, клубах, Джамоатах	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % подростков в целевых группах осведомленные об УДМ</li> <li>• Число проведенных мероприятий по вопросам осведомленности подростков по УДМ</li> </ul>	2007-2009	0,007 (грант ЮНФПА) 0,002 (грант, источник не определен)	МЗ МО
		32.1 Обеспечение доступа женщин к фортифицированным продуктам питания (пшеничная мука фортифицированная премиксом и йодированная соль)	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % женщин пользующихся фортифицированными продуктами питания</li> <li>• % детей в возрасте до 5-ти лет пролеченных в терапевтических центрах питания</li> </ul>	2007-2009	0,314 (грант ВПП- 0,164, АБР- 0,12, ОАХР)	МЗ МСХ

		32.2 Обеспечение саплементации микронутриентами (препаратами железа с фолиевой кислотой, витамином А)	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество людей получивших препараты железа и витамин А в учреждениях ПМСП</li> <li>• Снижение распространенности микронутриентных нарушений</li> </ul>	2007-2009	0,19 (грант ЮНИСЕФ-0,15 ОАХР)	МЗ МСХ
		32.3 Мероприятия, направленные на привитие культуры и пропаганды здорового питания	Д	Число проведенных информационно-образовательных мероприятий по вопросам изменения привычек питания	2007-2009	0,066 (грант ЮНИСЕФ, ВОЗ, ОАХР, Здрав/Плюс)	МЗ МО
		32.4 Мероприятия по улучшению доступа населения к йодированной соли		% домовладений пользующихся йодированной соли	2007-2009	0,09 (грант ЮНИСЕФ)	МЗ МСХ
33. Изучение факторов и причин высокого уровня материнской и детской смертности		33.1 Подготовка проекта предложений, по проведению исследования по факторам и причинам материнской и детской смертности	БВ	Наличие проекта предложений	2007	0,003 (бюджет, грант ОАХР)	МЗ
		33.2 Проведение исследования по факторам и причинам материнской и детской смертности	БВ	Наличие данных собранных в результате исследования	2007-2008	0,049 (грант ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ВОЗ) 0,004 (грант, источник не определен)	МЗ
		33.3 Презентация результатов исследования по факторам и причинам материнской и детской смертности	С	Наличие отчетов по факторам и причинам материнской и детской смертности	2007	0,015 (грант ВОЗ)	МЗ
34. Расширение практики применения исключительного грудного вскармливания и питания детей раннего возраста		34.1 Проведение встречи с политиками, государственными чиновниками, менеджерами здравоохранения, общественными и религиозными лидерами по вопросам преимуществ грудного вскармливания	С	Число проведенных встреч, круглых столов и дебатов	2007-2009	0,014 (грант ЮНИСЕФ, ОАХР ВОЗ) 0,004 (грант, источник не определен)	МЗ
		34.2 Расширение принципов инициатив больниц доброжелательного отношения к ребенку (ИБДОР)	С	Количество и % госпитализированных детей получивших медицинские услуги по принципу (ИБДОР)	2007-2009	0,045 (бюджет Грант ЮНИСЕФ)	МЗ
		34.3 Принятие Закона «О защите грудного вскармливания»	БВ	Реализация Закона «О защите грудного вскармливания»	2007-2009	0,005 (ТП ЮНИСЕФ, ВОЗ)	МЗ, МЮ
		34.4 Усиление семейной и общинной помощи по увеличению практики	С	Число проведенных акции по вопросам грудного вскармливания	2007-2009	0,064 (бюджет, грант ЮНИСЕФ)	МЗ

		исключительно грудного вскармливания и питания детей путем проведения акций				Каунтерпарт, ОАХР, ВОЗ)	
		34.5 Саплементация микронутриентами (витамином А, препаратами железа с фолиевой кислотой)	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество людей получивших препараты железа и витамин А в учреждениях ПМСП</li> <li>• Снижение распространенности микронутриентных нарушений</li> </ul>	2007-2009	0,016 (бюджет, грант ОАХР) 0,0045 (грант, источник не определен)	МЗ, МСХ
35. Поэтапный переход на международные критерии, относящиеся к перинатальному периоду и совершенствованию системы регистрации рождений и смерти детей, рекомендованные ВОЗ		35.1 Проведение тренингов для медицинских работников учреждений родовспоможения	БВ	% обученных медицинских работников к общему числу	2007-2009	0,1 (грант СДС, ЮНИСЕФ) 0,03 (грант, источник не определен)	МЗ
		35.2 Оснащение специализированным оборудованием родовспомогательных учреждений страны	С	% оснащенных оборудованием родовспомогательных учреждений к общему числу	2007-2009	0,05 (грант ОАХР) 0,015 (грант, источник не определен)	МЗ
		35.3 Обеспечение учетно-отчетными формами ВОЗ по регистрации рождения и смерти детей	БВ	% обеспеченности учетно-отчетными формами родовспомогательных учреждений	2007-2009	0,065 (бюджет, грант СДС) 0,062 (грант, источник не определен)	МЗ
36. Расширения внедрения стратегии ВОЗ/ЮНИСЕФ по интегрированному ведению болезней детского возраста		36.1 Повышение уровня знаний медперсонала по вопросам внедрения стратегии по ИВБДВ	БВ	% обученных медицинских работников к общему числу	2007-2009	0,105 (грант ЮНИСЕФ, ВОЗ, ОАХР)	МЗ
		36.2 Обеспечение необходимыми лекарствами и оборудованием родовспомогательных учреждений в рамках внедрения стратегии по ИВБДВ	БВ	% оснащенных медицинским оборудованием родовспомогательных учреждений к общему числу	2007-2009	0,07(грант ЮНИСЕФ) 0,02 (грант, источник не определен)	МЗ
		36.3 Улучшение родительских навыков по уходу за детьми раннего возраста	С	% родителей с навыками ухода за детьми раннего возраста	2007-2009	0,085 (грант ЮНИСЕФ, ВОЗ)	МЗ
		36.4 Внедрение мониторинга роста и развития ребенка на уровне ПМСП	С	Наличие системы мониторинга и отчетов	2007-2009	0,075 (грант ЮНИСЕФ, ОАХР, ВОЗ)	МЗ
		36.5 Укрепление семейной и общинной помощи по профилактике основных заболеваний детского возраста	С	% населения со знаниями основных вопросов профилактики заболеваний детского возраста	2007-2009	0,055 (грант ЮНИСЕФ, ВОЗ, ОАХР) 0,015 (грант, источник не определен)	МЗ
37. Повышение информированности и		37.1 Расширение сети услуг по консультированию и	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Снижение темпов роста ВИЧ и ИППП среди групп риска</li> </ul>	2007-2009	5 (бюджет-0,3 грант ГФ –1,	МЗ, МО

изменения рискованного поведения среди молодежи, ПИН, РКС, мужчин, имеющих секс с мужчинами, мигрантов, заключенных и других групп высокого риска	тестированию		• Осведомленность молодежи и групп населения с высоким риском заражения ВИЧ		ЮНИСЕФ -0,2, ВБ-0,9, АБР, ООН/СПИД, СПИД/Фонд Восток-Запад-0,2, ДД-1,3) 0,9 (грант, источник не определен)	
	37.2 Обеспечение услуг по снижению вреда	С	Рост охвата услугами по снижению вреда	2007-2009		
	37.3 Организация УДМ по вопросам СПИДа	С	% медицинских учреждений предлагающий УДМ	2007-2009		
	37.4 Обеспечение диагностических средств центров СПИД	БВ	% центров крови и СПИДа постоянно обеспеченных диагностическими средствами	2007-2009		
	37.5 Расширение сети психосоциального консультирования	С	Количество центров и % населения, пользующегося услугами психосоциального консультирования	2007-2009		
	37.6 Усиление потенциала профессиональных кадров	С	количество и % кадров прошедших подготовку и сертификацию	2007-2009		
38. Налаживание устойчивой системы доступа и охвата лиц, нуждающихся в АРТ	38.1 Обеспечение АРТ препаратов	БЗ	% соотношения поставок АРТ препаратов к потребности в АРТ препаратах	2007-2009	2,4 (Бюджет- 0,1 грант ГФ-1, АБР, ВОЗ, ДД-0,5)	МЗ
	38.2 Полный охват лечением АРТ и паллиативной помощи всех нуждающихся ВИЧ инфицированных	С	% охвата нуждающихся ВИЧ инфицированных в АРТ	2007-2009	0,7 (грант, источник не определен)	
39. Снижение стигмы и дискриминации к группам с высоким риском и формирование позитивного общественного мнения по отношению к профилактическим программам	39.1 Внедрение устойчивой системы дозорного эпиднадзора (ДЭН)	БВ	Система дозорного эпиднадзора функционирует исправно и публикует регулярно отчеты	2007-2009	5 (бюджет, грант ГФ-3,2, АБР, ООН/СПИД, ОАХР, ДД-0,9)	МЗ
	39.2 Повышение уровня информативности населения и групп риска	С	% населения, информированного о ВИЧ/СПИДе и имеющий адекватное отношение	2007-2009	0,81 (грант, источник не определен)	
	39.3 Реализация нового Закона и подзаконных актов по ВИЧ/СПИДу	БВ	Реализация Закона и подзаконных актов	2007-2009	0,3 (грант ГФ 0,2, АБР, ВОЗ, ДД) 0,03 (грант, источник не определен)	МЗ МЮ
40. Реализация мер по борьбе с малярией	40.1 Обработки очагов малярии инсектицидами	БВ	% охвата очагов инсектицидами	2007-2009		МЗ
	40.2 Распределение накомарников для населения подверженного риску заражения	БВ	% охвата населения подверженного риску заражения	2007-2009	1,349 (грант ГФ-1,349)	
	40.3 Лечение больных малярией и	БВ	% охвата населения	2007-2009		

		проведение химиопрофилактики населения		подверженного риску заражения			
		40.4 Создание и поддержание центров по борьбе с малярией на центральном и региональном уровнях, обеспечение транспортными средствами, лабораторным оборудованием	С	% полностью оснащенных и исправно функционирующих паразитологических лабораторий	2007-2009	1,7 (бюджет 0,3, грант ГФ1,026,ВОЗ) 0,3 (грант, источник не определен)	МЗ
		40.5 Создание и поддержка эпидемиологической и оперативной базы данных	БВ	% противомалярийных служб, использующих эпидемиологическую и оперативную базу данных	2007-2009		
41. Повышение уровня информированности населения о профилактике и борьбе с малярией	41.1 Проведение ИОК с целью повышения информированности населения по вопросам борьбы с малярией, в том числе путем целевого распространения информационных материалов		С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % населения и количество общественных организаций вовлеченных в борьбу с малярией</li> <li>• Показатель уровня осведомленности населения по профилактике малярии</li> </ul>	2007-2009	0,84 (грант ГФ-0,79, ВОЗ)	МЗ
42. Усиление и усовершенствование системы эпидемиологического надзора	42.1 Определение эпидемиологически опасных зон, а также создание и поддержка мобильных бригад по эпиднадзору за малярией		БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество и % вспышек выявленных на ранней стадии</li> <li>• Количество созданных и полноценно функционирующих мобильных бригад</li> </ul>	2007-2009	0,3 (грант ГФ 0,13, ВОЗ), 0,085 (грант, источник не определен)	МЗ
43. Повышение квалификации специалистов центров по борьбе с тропическими болезнями	43.1 Разработка обучающих материалов и руководств по диагностике и лечению малярии		БВ	Количество доступных обучающих материалов и руководств	2007-2009	0,538 (грант ГФ – 0,533, ВОЗ)	МЗ
	43.2 Обучение /переобучение лабораторного и другого персонала диагностике, лечению и профилактике малярии		С	Количество и % специалистов обученных диагностике, лечению и профилактике малярии	2007-2009		
44. Усиление комплексных мероприятий по дегельминтизации населения с целью снижения гельминтной нагрузки и удержания её на низком уровне	44.1 Расширенное применение мер ранней диагностики и лечения гельминтозов		С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % вылеченного населения подверженного риску заражения</li> <li>• Показатель ранней диагностики и адекватного лечения гельминтозов</li> </ul>	2007-2009	1,664 (грант ОАХР, ВПП) 1,6 (грант, источник не определен)	МЗ МО
	44.2 Обеспечение антигельминтными препаратами		БВ	соотношение объема снабженных препаратов к потребностям	2007-2009		
	44.3 Проведение дегельминтизации среди декретированных групп		БВ	% декретированных групп прошедших дегельминтизацию	2007-2009		
45. Повышение	45.1 Разработка обучающих материалов		БВ	Количество доступных	2007-2009	0,17 (грант,	МЗ

	квалификации работников паразитологических отделений ЦГСЭН и центров по борьбе тропическими болезнями	и руководств 45.2 Обучение /переобучение специалистов по диагностике, лечению и профилактике гельминтозов	БВ	материалов и руководств Количество и % сотрудников прошедшее обучение	2007-2009	источник не определен)	
46.	Повышение информированности населения и вовлечение его в профилактику гельминтозов	46.1 Проведение ИОК с целью повышения уровня осведомленности населения	БВ	• Количество и % обученных • Количество проведенных тренингов	2007-2009	0,04 (грант ОАХР)	МЗ
		46.2 Разработка и целевое распространение информационных материалов	С	% населения обеспеченного информационными материалами	2007-2009	0,034 (грант, источник не определен)	
47.	Укрепление и усовершенствование системы эпидемиологического надзора гельминтозов	47.1 Разработка и внедрение механизмов по прогнозированию и определению эпидемически опасных зон по эпиднадзору за гельминтозами	БВ	Отчет по картированию опасных зон	2007-2009	0,018 (грант, источник не определен)	МЗ
48.	Обеспечение технической помощи в планировании и реализации мероприятий по борьбе с гельминтозами	48.1 Осуществление полевых выездов с целью проведения мероприятий по борьбе гельминтозами	БВ	• Количество населения охваченного полевыми выездами	2007-2009	0,031(грант ДД)	МЗ
		48.2 Улучшение оснащённости лаборатории, создание/укрепление референс лаборатории	БВ	• Количество и % полностью оснащенных лабораторий • % созданных /укрепленных референс лабораторий	2007-2009		
		48.3 Создание и поддержка эпидемиологической и оперативной базы данных	С	Количество созданных, полноценно функционирующих эпидемиологических и оперативных баз данных	2007-2009		
49.	Увеличение охвата населения доступными и качественными противотуберкулёзными медицинскими услугами	49.1 Обучение фтизиаторов, управленцев, медработников ПМСП, лабораторной службы, лекарственного компонента и специалистов по ТБ/ВИЧ	БВ	• % населения, получившего качественные медицинские услуги • % медицинских кадров обученных стратегии ДОТС	2007-2009	0,228 (ГФ-0,148 Пр.Капасити, Пр.,СИНО,ВОЗ)	МЗ
		49.2 Обучение без отрыва от производства, мониторинг и реализация Национальной программы по борьбе с туберкулёзом	С	• % выявления из числа вновь выявленных больных легочной формой туберкулеза с положительным мазком (МТ+) • % вылеченных из числа вновь выявленных больных легочной формой туберкулеза с положительным мазком (МТ+)	2007-2009	0,095 (Бюджет, грант ГФ, Пр.Капасити, Пр.СИНО, ВОЗ, ОАХР)	МЗ

	49.3 Оснащение бактериологических лабораторий оборудованием в соответствии с потребностями	БВ	% лабораторий оснащенных необходимым оборудованием	2007-2009	1,04 (бюджет, ГФ 0,965 (грант источник не определен)	МЗ
	49.4 Оснащение бактериологических лабораторий расходуемым материалом	БВ	% лабораторий оснащенных необходимым расходуемым материалом	2007-2009	0,2 (грант ГФ) 0,144 (грант источник не определен)	МЗ
	49.5 Бесперебойное обеспечение качественными противотуберкулезными препаратами в соответствии с потребностями	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % населения, не получившего полный курс лечения</li> <li>• % наличия на всех уровнях необходимого количества резервного запаса всего перечня противотуберкулезных лекарственных средств</li> </ul>	2007-2009	1,9 (Бюджет, ГФ 0,698, ОАХР) 1,1(грант, источник не определен)	МЗ
	49.6 Обеспечение достаточным количеством форм регистрации в учреждениях туберкулезной сети и ПМСП	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• улучшение регистрации и отчетности</li> <li>• % наличия необходимого запаса стандартных форм регистрации в учреждениях туберкулезной сети и ПМСП</li> </ul>	2007-2009	0,095 (грант ГФ)	МЗ
	49.7 Обеспечение продовольствием больных туберкулезом и членов их семей по программе ДОТС	БВ	% выздоравливающих больных ТБ имеющих продовольственную поддержку	2007-2009	1,162 (грант ВПП-1,162)	МЗ
50. Повышение уровня информированности населения по вопросам борьбы с туберкулезом	50.1 Разработка и внедрение стратегии по коммуникации	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % населения, знающего симптомы туберкулеза</li> <li>• % больных, знающих сроки и режим лечения</li> <li>• количество статей, круглых столов, выступлений по СМИ</li> </ul>		0,21(грант ГФ 0,12Пр.Капасити Пр.СИНО Пр.Каритас 0,06 (грант, источник не определен)	МЗ
51. Улучшение материально-технической базы противотуберкулезной службы	51.1 Ремонт и модернизация лабораторий и других вспомогательных учреждений противотуберкулезной службы	Д	% лабораторий и других вспомогательных учреждений, отвечающих необходимым требованиям	2007-2009	2,5(бюджет, грант КК США, ГБ Тех. Разв. – 2,4, 0,05 (грант, источник не определен)	МЗ
	51.2 Обеспечение автотранспортными средствами и техническим обслуживанием в соответствии с потребностями учреждений противотуберкулезной службы	С	% обеспеченности противотуберкулезной службы автотранспортными средствами	2007-2009	0,561(Бюджет, ГФ-0,511, 0,048 (грант, источник не определен)	МЗ

52. Достижение и поддержание высокого уровня охвата >95% иммунизацией детей по всем вакциноуправляемым инфекциям на национальном и территориальном уровнях	52.1 Своевременное обеспечение ЛПУ вакцинами и инъекционными материалами	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Число/процент детей получивших полную иммунизацию</li> <li>• Частота перебоев в снабжении (снижение запасов вакцин ниже допустимого уровня, количество дней в году)</li> </ul>	2007-2009	1,8 (бюджет-0,9 ИСА-0,8, ОАХР) 0,7 (грант, источник не определен)	МЗ
	52.2 Проведение микропланирования использования вакцин на уровне каждого лечебного учреждения	С	Определение показателя потерь, расхода вакцинных препаратов	2007-2009	0,195 (грант, источник не определен)	МЗ
	52.3 Проведение иммунизационных мероприятий в труднодоступных, отдаленных населенных пунктах	С	Эффективность мобильных бригад путем определения % охвата закрепленных участков	2007-2009	0,238 (грант, источник не определен)	МЗ
	52.4 Обеспечить прививочные кабинеты ЛПУ холодильниками и термосами для соблюдения холодовой цепи	БВ	% обеспеченности ЛПУ холодильниками	2007-2008	0,373(грант, источник не определен)	МЗ
	52.5 Внедрение комбинированной вакцины ККП, а также изучение ситуации по внедрению вакцины против гемофильной инфекции типа «В»	С	Сроки и полнота внедрение новых вакцин (ККП)	2007-2008	1,03 (грант, источник не определен)	МЗ
	52.6 Проведение качественного эпидемиологического надзора за дифтерией, корью, краснухой и СВК	С	Показатель заболеваемости дифтерией, корью и краснухой	2007-2009	0,027 (грант, ВОЗ)	МЗ
	52.7 Продолжение активного эпиднадзора за ОВП (полиомиелитом) и систематического мониторинга охвата иммунизацией и безопасности инъекций	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствие заболеваемости</li> <li>• % охвата иммунизацией целевых групп</li> </ul>	2007-2009	0,086 (грант, источник не определен)	МЗ
53. Элиминация кори с последующей ликвидацией	53.1 Организация и проведение подчищающей иммунизации против кори	С	% охвата иммунизацией в период массовых кампаний против кори	2007-2009	2,3 (грант ВОЗ) 2,348 (грант, источник не определен)	МЗ, МХ
	53.2 Проведение массовой кампании против дифтерии	С	% охвата иммунизацией в период массовых кампаний против дифтерии	2007-2009	источник не определен)	
54. Усиление эффективности служб	54.1 Приобретение лабораторного оборудования, диагностикумов,	С	% оснащенности лабораторий	2007-2008	0,304 (грант ОАХР), 0,299 (грант	МЗ

иммунопрофилактики и социальной мобилизации	реактивов и т.п.				источник не определен)	
	54.2 Проведение краткосрочных обучающих семинаров, а также выпуск буклетов, плакатов, листовок, выступления в газетах, радио и ТВ	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % медработников усвоивших материал</li> <li>• % информированности населения о значении профпрививок, профилактики инфекционных заболеваний</li> </ul>	2007-2009	0,208 (грант, источник не определен)	МЗ
	54.3 Закупка автотранспорта для центров иммунопрофилактики	С	% обеспеченности транспортом	2007-2009	0,330 (грант, источник не определен)	МЗ
55. Улучшение эффективности служб ФЗОЖ	55.1 Улучшение административно – хозяйственного воздействия службы ФЗОЖ на всех уровнях	С	Количество и % технически оснащенных учреждений службы ФЗОЖ	2006 -2008	0,175 (бюджет, грант АКТЕД, ЮНИСЕФ, Пр.СИНО) 0,05 (грант, источник не определен)	МЗ
	55.2 Усиление межсекторального взаимодействия по реализации государственной программы по ФЗОЖ	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество секторов вовлеченных в реализацию программы ФЗОЖ</li> <li>• Количество межсекторальных совещаний и конференций</li> </ul>	2007-2009	0,032 (грант АКТЕД, ЮНИСЕФ, КП АБР Здрав/Плюс)0,001(грант, источник не определен)	МЗ, МО, КДМ
	55.3 Обучение и переобучение специалистов ФЗОЖ и ПМСП по адекватным действиям на уровне общины для формирования у населения навыков изменения поведения и ФЗОЖ	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % обученных специалистов</li> <li>• % проведенных обучающих мероприятий</li> <li>• количество обучающих материалов</li> </ul>	2007-2009	0,13 (грант ЮНИСЕФ, ЮСАИД, КП АБР ОАХР,Здрав/Плюс) 0,025 (грант, источник не определен)	МЗ
	55.4 Вовлечение населения в мероприятия по предупреждению возникновения и распространения заболеваний (как инфекционных, так и не инфекционных)	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % общин охваченных мероприятиями</li> <li>• Количество проводимых ОИК</li> <li>• Количество изданий и выступлений по каналам СМИ</li> <li>• Показатели детской и материнской заболеваемости, смертности</li> </ul>	2007-2009	0,26 (грант ЮНИСЕФ, АКТЕД, МЕРЛИН, КП АБР – 0,15, ОАХР, Здрав/Плюс) 0,04 (грант, источник не определен)	МЗ, МО, КДМ
	55.5 Проведение исследований в области ФЗОЖ информативности	БВ	• Количество коммуникационных материалов, эффективность	2007-2009	0,125 (КП АБР-0,1, грант Пр.СИНО,	МЗ

		коммуникационных материалов		которых была оценена • Наличие отчетов о результатах исследований • Количество научных разработок и публикаций		ОАХР, Здрав/Плюс)	
56. Повышение уровня кадрового потенциала	56.1 Подготовка семейных врачей и медсестер в пилотных районах		С	Количество подготовленных семейных практиков	2007-2009	1,232 (КП ВБ-0,838, АБР –384,0 грант ОАХР)	МЗ
57. Улучшение состояния физической инфраструктуры учреждений здравоохранения в соответствии с планом реструктуризации ЛПУ	57.1 Строительство 130 ДЗ в соответствии с планом реструктуризации ЛПУ, из них: ПРТ – не определен ; ЦКП ВБ – 46; ЦУП АБР – 17		БВ	Количество капитально отремонтированных ДЗ, % от общего и запланированного числа	2007-2008	2,1(КП ВБ-1,1, АБР- 0,34) 0,603 (грант, источник не определен)	МЗ
	57.2 Капитальный ремонт 72 ДЗ в соответствии с планом реструктуризации ЛПУ, из них: ПРТ – 20; ЦКП ВБ – 20; ЦУП АБР – 12		БЗ	Количество капитально отремонтированных ДЗ, % от общего и запланированного числа	2007-2009	0,055 (Бюджет, КП ВБ- 0,175, АБР-0,195) 0,09 (грант, источник не определен)	МЗ
	57.3 Оснащение медицинским оборудованием и мебелью 202 ДЗ, из них: ПРТ-20; ЦКП ВБ-79; ЦУП АБР-50		БЗ	Количество обеспеченных мебелью и оборудованием ДЗ, % от общего и запланированного числа	2007-2009	0,917 (Бюджет, КП ВБ- 0,316 АБР-0,3, ОАХР)0,182 (грант, источник не определен)	МЗ
	57.4 Строительство 61 СЦЗ (СУБ+СВА), из них: ПРТ-23; ЦКП ВБ-13; ЦУП АБР-54;		БЗ	Количество построенных СЦЗ, % от общего и запланированного числа	2007-2009	3,4 (Бюджет-1,2,КП ВБ- 0,98, АБР- 0,15) 1,08 (грант, источник не определен)	МЗ
	57.5 Капитальный ремонт 84 СЦЗ, из них:ПРТ-25;ВБ-18;АБР-11		БЗ	Количество капитально отремонтированных СЦЗ, % от общего и запланированного числа	2007-2009	2,3 (Бюджет-0,675,КП ВБ- 0,64 АБР-0,27) 0,81(грант, источник не определен)	МЗ
	57.6 Оснащение медицинским оборудованием и мебелью 145 СЦЗ, из них: ПРТ-48;ЦКП ВБ-31; ЦУП АБР-60;		БВ	Количество обставленных мебелью и оборудованных СЦЗ, % от общего и запланированного числа	2007-2008	3,1 (Бюджет -1,1 КП ВБ-0,892, АБР-1, грант ОАХР) 0,14 (грант, источник не определен)	МЗ

		57.7 Оснащение транспортом (скорая медицинская помощь) 145 СЦЗ, из них: ПРТ-30; ЦКП ВБ-35.	БВ	Количество оснащенных транспортом СЦЗ, % от общего и запланированного числа	2007-2008	1,654 (Бюджет – 0,34, КП ВБ- 0,4) 0,9 (грант, источник не определен)	МЗ
		57.8 Строительство 7 поликлиник, из них: ПРТ – 1; ЦКП ВБ – 4	БВ	Количество построенных поликлиник, % от общего и запланированного числа	2007-2009	0,82 (Бюджет 0,35, КП ВБ- 0,25) 0,225 (грант, источник не определен)	МЗ
		57.9 Капитальный ремонт 17 поликлиник, из них: ПРТ-10; ЦКП ВБ-2; ЦУП АБР – 3	БВ	Количество капитально отремонтированных поликлиник, % от общего и от планированного числа	2007-2009	1,2 (Бюджет- 0,56 КП ВБ-0,12, АБР – 0,095), 0,42 (грант, источник не определен)	МЗ
		57.10 Оснащение 24 поликлиник медицинским оборудованием и мебелью, из них: ПРТ-11; ЦКП ВБ-6; ЦУП АБР-5	БВ	Количество обставленных мебелью и оборудованных поликлиник, % от общего и запланированного числа	2007-2008	0,77 (Бюджет- 0,41, КП ВБ- 0,23, АБР 0,06), 0,07 (грант, источник не определен)	МЗ
		57.11 Оснащение транспортом (автомашины по 2-ед. на один объект) поликлиник, 48 единиц, из них: ПРТ-11; ЦКП ВБ-6	БВ	Количество оснащенных транспортом поликлиник и % от общего и запланированного числа	2007-2008	0,274 (Бюджет РТ – 0,125, КП ВБ- 0,06), 0,07(грант, источник не определен)	МЗ
		57.12 Строительство 3 ЦРБ, из них: ПРТ-3	БВ	Количество построенных ЦРБ, % от общего и запланированного числа	2007-2009	4,7 (Бюджет 4,7)	МЗ
		57.13 Капитальный ремонт 11 ЦРБ, из них: ПРТ-5; ЦУП АБР-5; ОАХР-1	БВ	Количество капитально отремонтированных ЦРБ, % от общего и запланированного числа	2007-2009	3,3 (Бюджет3,1, КП АБР- 0,15, грант ОАХР)	МЗ
		57.14 Оснащение 14 ЦРБ медицинским оборудованием и мебелью, из них: ПРТ- 8; КАУНТЕРПАРТ -5; ОАХР-1	БВ	Количество оснащенных мебелью и оборудованием ЦРБ, % от общего и запланированного числа	2007-2009	7,3 (Бюджет-5,3, Грант ОАХР, КАУНТЕР-0,71), 1,2 (грант, источник не определен)	МЗ
		57.15 Оснащение транспортом (автомашины по 3-ед; СМП-3ед, на один объект) ЦРБ 82 единиц, из них: ПРТ-11 (3 автомашины, 8-СМП)	БВ	Количество оснащенных транспортом ЦРБ, % от общего и запланированного числа	2007-2008	0,77 (Бюджет 0,11), 0,64 (грант, источник не определен)	МЗ
		57.16 Строительство 1 ГБ	БВ	Количество построенных ГБ, % от общего и запланированного	2007-2008	0,65 (грант, источник не	МЗ

			числа			определен)	
	57.17	Капитальный ремонт 2 ГБ из них: ПРТ- 1	БВ	Количество капитально отремонтированных ГБ, % от общего и запланированного числа	2007-2009	0,62 (Бюджет 0,3), 0,31(грант, источник не определен)	МЗ
	57.18	Оснащение 6 ГБ медицинским оборудованием и мебелью, из них: ПРТ- 1; КАУНТЕРПАРТ-5	БВ	Количество оснащенных мебелью и оборудованием ГБ, % от общего и запланированного числа	2007-2009	0,94 (Бюджет, грант КАУНТ-0,71), 0,17(грант, источник не определен)	МЗ
	57.19	Оснащение транспортом (автомашины по 2-ед; СМП-2ед, на один объект) ГБ 24 единиц, из них: ПРТ-7 (2 автомашины, 5-СМП)	БВ	Количество оснащенных транспортом ГБ, % от общего и от планированного числа	2007-2008	0,21 (Бюджет) 0,14 (грант, источник не определен)	МЗ
	57.20	Оснащение РБ им. Дьякова	БВ	Необходимое оборудование функционирует	2007-2009	4,5 (грант ЛСА 4,5)	МЗ
	57.21	Строительство 2 СЭС, из них: ПРТ – 1	БВ	Количество построенных СЭС, % от общего и от планированного числа	2007-2009	0,09 (Бюджет) 0,045 (грант, источник не определен)	МЗ
	57.22	Капитальный ремонт 1 СЭС из них: ПРТ- не определено	БВ	Количество капитально отремонтированных СЭС, % от общего и запланированного числа	2007-2009	0,03 (грант, источник не определен)	МЗ
	57.23	Оснащение 3 СЭС медицинским оборудованием и мебелью, из них: ПРТ- 1	БВ	Количество обставленных мебелью и оборудованных СЭС, % от общего и запланированного числа	2007-2008	0,2 (Бюджет) 0,13 (грант, источник не определен)	МЗ
	57.24	Оснащение СЭС транспортом (мотоциклы 2 ед; автомашины по 3-ед на один объект) 130 единиц, из них: ПРТ-23 (3 автомашины, 20 мотоциклов)	БВ	Количество оснащенных транспортом ЦРБ, % от общего и запланированного числа	2007-2008	0,52 (Бюджет) 0,48 (грант, источник не определен)	МЗ
58. Обеспечение непрерывных поставок качественных лекарственных средств	58.1	Поставка медикаментов и расходных материалов ДЗ (1718 объектов) из них: ПРТ – 1718, АБР – 145	БВ	Основные медикаменты и расходные материалы доступны в 1718 объектах ДЗ	2007-2009	3,3 (бюджет 0,3, КП АБР-0,6, грант ОАХР, 2,2 (грант, источник не определен)	МЗ
	58.2	Поставка медикаментов и расходных материалов в СЦЗ (739 объектов) из них: ПРТ – 739, АБР	БВ	Основные медикаменты и расходные материалы доступны в 739 объектах СЦЗ	2007-2009	4,5 (бюджет-0,3, КП АБР – 0,13, грант ОАХР,	МЗ

		– 32				3,9 (грант, источник не определен)	
		58.3 Поставка медикаментов и расходных материалов в поликлиники (112 объектов) из них: ПРТ – 112	БВ	Основные медикаменты и расходные материалы доступны в 112 Поликлиниках	2007-2009	6,5 (бюджет-0,4) 6,1 (грант, источник не определен)	МЗ
<b>Социальная защита населения</b>							
Реформа государственного управления	59. Реформирование системы социальной защиты	59.1 Уточнение функций и организационных структур в МТСЗН и ФСЗН	БВ	Организационная структура и функции МТСЗН, ФСЗН пересмотрены с учетом функционального обзора	2007-2009	0,4 (ТП ТАСИС)	МТСЗН, ФСЗН
		59.2 Реформа оплаты труда в отраслях социальной сферы (элемент административной реформы)	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Снижение дефицита кадров в социальной сфере</li> <li>Повышение размеров заработной платы</li> <li>Повышение качества и объемов оказываемых услуг</li> </ul>	2007-2009	1 (грант, источник не определен)	МТСЗН, МФ, МЭТ
		59.3 Разработка и заключение двух- и многосторонних межгосударственных соглашений по вопросам регулирования социального страхования и пенсионного обеспечения, в том числе граждан РТ, работающих за границей	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество заключенных соглашений</li> <li>Разработан механизм регулирования социального страхования</li> </ul>	2007-2009		МТСЗН МИД ФСЗН
		59.4 Создание методики расчета базовых социальных индикаторов	БВ	Методики разработаны	2007	0,4 (ТП источник не определен)	МТСЗН, ФСЗН
		59.5 Разработка и реализация «Стратегии для создания современной системы социальных услуг в Таджикистане на период до 2010гг.»	Д	Стратегия принята и реализуется	2007-2009		МТСЗН
		59.6 Разработка и апробация методики оказания адресной социальной помощи	БВ	Методика создана и апробирована	2007	0,2 (ТП, ТАСИС)	МТСЗН
		59.7 Разработка и апробация методики оценки уровня бедности населения	С	Методика создана и апробирована	2007-2009	0,5 (ТП, источник не определен)	МТСЗН, ГКС, ДО
		59.8 Разработать и внедрить Закон о	С	Закон, определяющий	2007	0.2 (грант,	МТСЗН,

	минимальных государственных стандартах социальных услуг		минимальные стандарты социальных услуг, принят		источник не определен)	ДО
	59.9 Разработать единый реестр государственных социальных услуг	С	Реестр государственных социальных услуг утвержден	2007-2008	0.2 (грант, источник не определен)	МТСЗН, МФ
	59.10 Рационализация и оптимизация системы предоставления социальных услуг с учетом нового разграничения полномочий между различными уровнями государственного управления и местного самоуправления	С	Система предоставления услуг на местах рационализирована и оптимизирована; система подчинения местных органов государственного управления упорядочена	2007	0.3 (грант, источник не определен)	МТСЗН, ФСЗН, МХ
	59.11 Разработка новой редакции Закона о пенсиях	БВ	Рационализация пенсионного законодательства. Закон принят	2007-2008	0.4 (грант, АБР)	МТСЗН, МФ, МЮ, ФСЗН
	59.12 Построение многоуровневой модели пенсионного обеспечения	Д	Рост численности участников социального страхования; рост объема пенсионных накоплений	2007-2009	1 (грант, источник не определен)	МТСЗН, ФСЗН
	59.13 Создание механизма раздельного учета пенсионных прав	Д	Механизм создан. Усиление привязки пенсионных отчислений к трудовому вкладу граждан	2007-2009	0,28 (ТП, TACIS)	ФСЗН, МТСЗН
	59.14 Рационализация механизма сбора и распределения взносов социального страхования	С	Необходимые изменения в законодательство внесены	2007-2009	0,2 (грант источник не определен)	ФСЗН, МТСЗН
	59.15 Определение и внедрение нормативов по организации деятельности стационарных учреждений, определение эффективности развития их подсобных хозяйств	С	Нормативы и сопутствующие нормативно-правовые акты. Сокращение бюджетной зависимости.	2007-2009	4,5 (грант, источник не определен)	МТСЗН, ФСЗН
	59.16 Обеспечение потребностей инвалидов в протезно-ортопедических изделиях	БВ	Количественное и качественное изменение выпускаемых изделий протезно-ортопедического завода	2007-2008	0,16 (грант, источник не определен)	МТСЗН
	59.17 Реконструкция здания протезно-ортопедического завода и обеспечение необходимым оборудованием	БВ	Сдача объекта в эксплуатацию	2007-2008	0,65 (грант, источник не определен)	МТСЗН
	59.18 Реконструкция зданий, обеспечение необходимым	С	Сдача объектов в эксплуатацию	2007-2008	0,25 (грант, источник не	МТСЗН, МХ

		оборудованием стационарных учреждений для инвалидов				определен)	
60. Повышение эффективности функционирования рынка труда	60.1	Разработка государственной программы занятости населения	С	Государственная программа разработана	2007-2008	0,5 (ТП, источник не определен)	МТСЗН, МХ
	60.2	Совершенствование методов оказания услуг населению со стороны органов занятости	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Качество обслуживания повысилось</li> <li>• Количество трудоустроенных через органы занятости</li> </ul>	2007-2009	1 (грант, источник не определен)	МТСЗН
	60.3	Разработка мер по реализации Концепции Генеральной схемы создания рабочих мест	БВ	Сформирован механизм создания и сохранения рабочих мест	2007	0,1 (ТП, источник не определен)	МТСЗН
	60.4	Создание сети социально-деловых центров (СДЦ)	С	СДЦ созданы в районах: Гиссарском, Колхозобадском, Вахдат, Мастчоҳ, Рудаки	2007-2008	0,03 (бюджет, ФСЗН)	МТСЗН, МХ
	60.5	Разработка и утверждение перечня общественных работ	С	Перечень общественных работ подготовлен	2007-2008	0,1 (грант, источник не определен)	МТСЗН, МХ
	60.6	Разработка и реализация программ временной занятости	С	Привлечено к общественным работам 46,3 тыс. человек	2007-2009	2 (грант, источник не определен)	МТСЗН, МХ
	60.7	Разработка и реализация целевых программ занятости молодежи и женщин, направленных на устранение гендерного дисбаланса в сфере труда	С	Обеспечена занятость 8000 человек из данных социальных групп	2007-2009	3 (1,7- средства ФСЗН; 1,3 – грант, источник не определен)	МТСЗН, ФСЗН, ДО
	60.8	Разработка показателей и методики мониторинга рынка труда	БВ	Показатели и методика мониторинга рынка труда разработаны	2007-2009	0,4 (ТП, источник не определен)	МТСЗН
	60.9	Разработка методики проведения обследования рабочей силы	БВ	Методика разработана	2007	0,3 ((ТП, источник не определен)	МТСЗН
	60.10	Проведение обследования рабочей силы	С	Определен реальный уровень безработицы	2007-2008	0,5 (грант, источник не определен)	МТСЗН
	60.11	Создание единого информационного банка индикаторов состояния рынка труда	С	Единый информационный банк создан и функционирует	2007-2009	1 (0,26 – ТП, ТАСИС; 0,74 – ТП, источник не определен)	МТСЗН
	60.12	Подготовка и повышение квалификации специалистов, оказывающих услуги безработному населению	С	% специалистов службы занятости, повысивших свой профессиональный уровень	2007-2009		МТСЗН
	60.13	Введение специальных	С	Численность лиц, нашедших	2007-	2 (1,1 – ТП,	МТСЗН

		курсов по ориентации на рынке труда, профориентации и способам поиска работы		работу при посредстве курсов	2009	TACIS; 0,9 – ТП, источник не определен	
61. Повышение эффективности системы управления миграционными процессами	61.1	Создание 2 банков данных: о предприятиях стран-реципиентов, нуждающихся в трудовых мигрантах; о гражданах РТ, желающих выехать на временную работу	БВ	Рост численности легального трудоустройства мигрантов из РТ	2007-2009	0,5 (0,18- ТП, TACIS; 0,32 – ТП, источник не определен)	МТСЗН
	61.2	Разработка механизмов правовой государственной поддержки трудовых мигрантов	С	Соответствующие межправительственные соглашения разработаны и заключены	2007-2009	0,5 (госбюджет)	МТСЗН, МФ, МЮ, МИД
	61.3	Заключение ежегодных договоров/контрактов с предприятиями-реципиентами, имеющими квоту на привлечение иностранной рабочей силы	С	Договора заключены и условия соблюдаются	2007-2009		МТСЗН
	61.4	Уточнение функций и организационных структур органов управления трудовой миграцией	БВ	Уточнены функции и созданы новые структуры органов управления трудовой миграцией создана и апробирована	2007	0,2 (госбюджет)	МТСЗН, МФ, МХ
62. Углубление социального партнерства	62.1	Создание эффективного механизма взаимодействия исполнительной власти, профсоюзов и объединений работодателей	С	Создание отраслевых ассоциаций и союзов промышленников	2007-2009		МТСЗН Сов.проф, объедин. работодат елей
	62.2	Организация научно-исследовательской и организационно-методической работы по проблемам охраны и условий труда, расширение знаний в области новых технологий	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Утвержденные нормативы и методики по охране труда</li> <li>• Созданы структуры по охране труда и технике безопасности на предприятиях</li> <li>• Рост численности работников и работодателей, осведомленных об охране труда и технике безопасности на производстве</li> </ul>	2007-2009	0,13 (грант, источник не определен)	МТСЗН
	62.3	Проведение совместных семинаров и конференций по актуальным вопросам охраны и условий труда с участием экспертов МОТ	С	Количество проведенных семинаров, результаты	2007-2009		МТСЗН

Развитие частного сектора и привлечение инвестиций	63. Стимулирование частного сектора и привлечение инвестиций	63.1 Создание механизмов поддержки самозанятости и малого предпринимательства для безработных	С	Увеличение числа рабочих мест; снижение уровня безработицы	2007-2009	4 (2,5 - средства ФСЗН, 1,5 – грант, источник не определен)	МТСЗН, ФСЗН, ОПП
		63.2 Стимулирование мер профподготовки кадров через частные учебные заведения	С	Учебные заведения созданы	2008-2009		МТСЗН, МО
Развитие человеческого потенциала	64. Совершенствование системы начального профессионального образования и переподготовки рабочих кадров	64.1 Разработка и принятие «Плана действий по реализации реформы начального профессионального образования и обучения на период до 2015гг.»	БВ	План разработан и используется	2007	0,2 (грант, источник не определен)	МТСЗН, МО
		64.2 Разработка и внедрение современной системы профессиональных стандартов с учетом потребностей рынка труда	БВ	Система стандартов сформирована и реализуется	2007-2009	0,3 (грант, источник не определен)	МТСЗН
		64.3 Внедрение системы модульного обучения	С	Центры модульного обучения созданы	2007-2009	2 (0,5 – грант, ТАСИС; 1,5 – грант, источник не определен)	МТСЗН, МО
		64.4 Укрепление материально-технической базы и кадрового потенциала системы начального профессионального образования и обучения	С	Техническое переоснащение сети органов системы профессионального образования осуществлено	2007-2009	2 (1,1 – ТП, ТАСИС; 0,9 – грант, источник не определен)	МТСЗН
		64.5 Создание сети центров по профессиональной подготовке и переподготовке безработных граждан и трудовых мигрантов	С	Центры созданы и функционируют	2007-2009	2 (грант, источник не определен)	МТСЗН, МХ
		64.6 Разработка институциональной и нормативной основы повышения заинтересованности работодателей в подготовке и переподготовке рабочих кадров	С	Соответствующие методики и нормативные акты разработаны и апробированы	2007-2008	0,2 (грант, источник не определен)	МТСЗН
<b>Водоснабжение и санитария, ЖКХ</b>							
Реформа государственного управления	65. Создание институциональных основ по разработке, регулированию и реализации секторальной	65.1 Разделение функций по разработке, регулированию и реализации мер политики в секторе. Создание единого органа по разработке и координации	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Уточнение функций управления</li> <li>Повышение эффективности политики и координации в секторе</li> </ul>	2007-2009	0,3 (грант, источник не определен)	ОПЖКХ, ДО

	политики, приведение нормативно-правовой базы в соответствие с рыночным требованиями.	политики в секторе (ОПЖКХ)					
		65.2 Разработка механизма межсекторальной координации ОПЖКХ и иными органами	ВБ	Разработан и внедрен механизм координации между органами ЖКХ	2007-2009	0,2 (грант, источник не определен)	ОПЖКХ
		65.3 Разработка и внедрение необходимых законов и подзаконных актов, в том числе законов о питьевой воде и водоснабжении, о рационализации тарифов за воду и иные услуги ЖКХ, о товариществах собственников жилья, изменений в Жилищный кодекс	ВБ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Приняты и реализуются предусмотренные законы и подзаконные акты</li> <li>• Количество товариществ собственников жилья, АВП и пр</li> <li>• Рост доли населения, имеющего доступ к водоснабжению</li> <li>• Рост капитальных вложений в ЖКХ</li> </ul>	2007-2009	0,17 (грант, источник не определен)	ММВХ, МЭТ, МЮ, ГКИ, ОПЖКХ
		65.4 Разработка и реализация программы улучшения состояния водоснабжения населения питьевой водой на период 2007-2020гг.	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост доли населения, имеющего доступ к питьевой воде</li> <li>• Рост капитальный вложений в систему водоснабжения</li> </ul>	2007-2009	... (ТП, источник и сумма уточняется)	
		65.5 Разработка и реализация Генеральных планов развития территорий	С	Определение перспектив развития ЖКХ	2007-2009	28,0 (ПИ, источник не определен)	ГКСА. ОПЖКХ
Развитие частного сектора и привлечение инвестиций	66. Разработка, реализация мер по созданию институтов собственников и развитие частного сектора с привлечением инвестиций;	66.1 Проведение инвентаризации систем водоснабжения, санитарии и жилого фонда и уточнение их собственников	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Определен собственник по каждому объекту ЖКХ (АВП и др.)</li> <li>• % функционирующих объектов</li> <li>• Рост доли населения, получившего доступ к водоснабжению и санитарии</li> </ul>	2007-2009	0,5 (грант, источник не определен)	ОПЖКХ, ДО
		66.2 Разработка и реализация положения о комитетах по совместному использованию воды, санитарных и жилищных объектов. Обучение и переподготовка технического персонала комитетов	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество добровольно созданных комитетов</li> </ul>	2007-2009	0,035 (грант, источник не определен)	ОПЖКХ, ДО
		66.3 Осуществить поддержку товариществ и ассоциаций пользователей объектов водоснабжения, санитарии и ЖКХ, в том числе посредством	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество товариществ и ассоциаций, обученных основам совместного управления собственностью</li> </ul>	2007-2009	0,2 (грант, источник не определен)	ОПЖКХ

		укрепления потенциала и разработки механизмов свободного выбора производителей услуг		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принят механизм свободного выбора производителей услуг со стороны потребителей</li> </ul>			
		66.4 Разработка системы эффективной адресной помощи малоимущему населению при реформировании ЖКХ	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработан механизм адресной помощи при реформировании ЖКХ</li> </ul>	2007-2009	0,1 (ТП, источник не определен)	МФ, МТСЗН, ОПЖКХ
		66.5 Привлечение населения г.Душанбе к управлению системой водоснабжении города	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Улучшение качества системы водоснабжения</li> <li>• Создания стимулов для привлечения частного сектора в управлении</li> </ul>	2007-2009	2,756 (0,217 - местн. бюджет, 2,539 - ПИ, ист.не опр.)	ОПЖКХ, МХ
		66.6 Восстановление, реконструкция и строительство лабораторий по определению качества воды, включая внедрение новых технологий	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество проведенных исследований</li> <li>• Картирование качества воды</li> </ul>	2007-2009	6,3 (грант, источник не определен)	ОПЖКХ
		66.7 Разработка и реализация механизмов повышения уровня собираемости платежей за потребление питьевой воды, услуг санитарии и канализации, включая учет потребления услуг, санкции за неуплату и пр.	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % собираемости платежей за потребление услуг ЖКХ</li> <li>• Количество установленных водяных счетчиков</li> <li>• Внесение изменений в законодательство о санкциях</li> </ul>	2007-2009	6,2 (грант, источник не определен)	ОПЖКХ
Развитие человеческого потенциала	67. Продвижение инвестиционных проектов по восстановлению, реконструкции систем водоснабжения, санитарии, жилого фонда и развитие инфраструктуры сектора.	67.1 Установление механизмов отбора наиболее важных инвестиционных проектов в области водоснабжения, санитарии и ЖКХ	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработан механизм приоритизации, используемый для продвижения проектов</li> </ul>	2007-2009	0,3 грант (источник не определен)	ММВХ ОПЖКХ, МЭТ, МФ,
		67.2 Восстановление и реконструкция БСР (бассейн суточного регулирования) г.Душанбе	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение объемов поставок воды</li> <li>• Улучшение качества питьевой воды</li> </ul>	2007-2009	15,6 (9,2 – КП, ИБР; 1,4 – бюджет; 5,0 – грант, источник не определен)	ОПЖКХ
		67.3 Строительства сети водоснабжения в г. Дангаре	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечение населения чистой питьевой</li> </ul>	2007-2009	9,7 (ПИ, ист.не опр.)	ОПЖКХ, МХ
		67.4 Развитие муниципальной инфраструктуры	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечения гарантированной для здоровья населения питьевой водой</li> <li>• % обеспечения населения санитарных условий, улучшения</li> </ul>	2007-2009	17,341 (0,42-грант Прав.Японии; 1,5 – МХ; 15,0-бюджет; 0,421-ПИ.ист.не опр.)	ОПЖКХ, МХ

			<ul style="list-style-type: none"> <li>проживания, охраны окружающей среды и источников воды от загрязнения</li> <li>• Совершенствования процесса сбора, вывоза и использования жидких и твердых бытовых отходов с территории города в целях экологической безопасности и предотвращение распространения инфекционных заболеваний</li> </ul>				
		67.5 Обеспечение охраны санитарных зон	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение качества поставляемой воды</li> </ul>	Д	2007-2009	5,35 (грант, источник не определен)	ОПЖКХ, ММВХ
		67.6 Продвижение и реализация инвестиционных проектов по развитию производственной базы обслуживающих предприятий	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение производственных возможностей предприятий</li> <li>• Рост качества оказываемых услуг</li> </ul>	К	2007	13,34 (ПИ, источник не определен)	ОПЖКХ
		67.7 Восстановление и реконструкция внутридомовой сети водоснабжения и канализации по г. Душанбе	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество домов с улучшенными сетями</li> </ul>	С	2007-2009	17,163 (1,42 - Грант, Япония; 3,0 – кредит, ВБ; 12,743 – грант, источник не определен)	ОПЖКХ
		67.8 Восстановление и реконструкция сети водоснабжения и канализации по г. Худжанду	Увеличение доступа к питьевой воде и канализации	С	2007-2009	4,47 (3,27 - грант, ЕБРР; 1,2 – КП, ЕБРР)	ОПЖКХ
		67.9 Восстановление и реконструкция внутри домовой сети водоснабжения по г.Худжанд	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество домов с улучшенными сетями</li> </ul>	С	2007-2009	31,48 (ПИ, источник не определен)	ОПЖКХ
		67.10 Развитие коммунальных инфраструктур ГУП «Хочагии манзилию коммунали»	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Улучшение качества оказываемых услуг</li> </ul>	Д	2007-2009	34,815 (15,0 – КП, ВБ; 2,815 – бюджет; 17,0 – ПИ, источник не определен)	ОПЖКХ
		67.11 Реконструкция системы водоснабжения райцентров и городов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение доступа к питьевой воде</li> </ul>	С	2007-2009	25,79 (18,253-КП, ВБ; 1,287 - бюджет, 6,25 – грант, ист. не опр)	ОПЖКХ
		67.12 Восстановление и реконструкция систем водоснабжения в сельской местности	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение доступа к питьевой воде</li> </ul>	С	2007-2009	9,185 (8,35 – грант, АБР; 0,835-бюджет)	ОПЖКХ

б) Доступ населения к адекватным санитарным условиям и канализации	67.13	Реконструкция восстановление и строительства систем водоснабжения по сельской местности	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Увеличение доступа к питьевой воде</li> </ul>	2007-2009	21,665 (ПИ, источник не определен)	ОПЖКХ
	67.14	Завершение строительства 2-й очереди канализационных очистных сооружений г.Худжанд	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Улучшение доступа населения к объектам канализации</li> </ul>	2007-2009	20,0 - бюджет	ОПЖКХ
	67.15	Реабилитация систем канализации ГУП «Хочагии Манзилию комунали»	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Увеличение доступа населения к объектам канализации</li> </ul>	2007-2009	0,78 - бюджет	ОПЖКХ
	67.16	Реабилитация систем канализации городов и райцентров	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Увеличение доступа населения к объектам канализации</li> </ul>	2007-2009	8,7 (0,3 - собственные средства, 8,4- грант, ВБ)	ОПЖКХ
	67.17	Восстановление и реконструкция канализационных очистных сооружений г.Душанбе	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Увеличение доступа населения к объектам канализации</li> </ul>	2007-2009	50,0 (ПИ, источник не определен)	ОПЖКХ
	67.18	Реконструкция и приведение в соответствие имеющихся мощностей системы водоснабжения, канализации и др. жилищно-коммунальных услуг по г.Душанбе	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Увеличение доступа населения г.Душанбе к коммунальным услугам.</li> </ul>	2007-2009	0,6 (грант, Агентство развития Швейцарии и АБР)	ОПЖКХ, Хукумат г.Душанбе
	67.19	Восстановление системы водоснабжения и канализации г.Курган-Тюбе	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Улучшение доступа населения г.Курган-Тюбе к питьевой воде и услугам канализации</li> </ul>	2007-2009	1,003 (0,101 местн.бюджет; 0,902 - грант, ист.не опр.)	ОПЖКХ, МХ
	67.20	Обеспечение водой сельского населенного пункта Кангурт Темурмаликского района	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Обеспечение населенного пункта Кангурт Темурмаликского района качественной питьевой водой</li> </ul>	2007-2009	1,47 (грант, ист.не опр.)	ОПЖКХ, МХ
	67.21	Восстановление системы водоснабжение Зафарabadского района	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>% обеспечение населения Зафарabadского района чистой питьевой водой</li> </ul>	2007-2009	1,086 (грант, 0,109-местн.бюджет, 0,977-ист.не определен)	ОПЖКХ, МХ
	67.22	Восстановление системы водоснабжения г.Исфары	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Улучшение водоснабжения города, обеспечение гарантированной системы увеличение поставки населению чистой питьевой воды</li> </ul>	2007-2009	0,69 (грант, 0,069-местн.бюджет, 0,621-ист.не опр.)	ОПЖКХ, МХ
67.23	Восстановление системы	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Увеличение гарантированного и</li> </ul>	2007-2009	0,646 (грант, 0,065-	ОПЖКХ,	

		водоснабжение г.Истрвшан		качественного водообеспечения населения чистой питьевой водой		местн.бюджет, 0,581-ист.не опр.)	МХ
		67.24 Восстановление сеть водоснабжения поселка Дусти (Кумсангирского района)		<ul style="list-style-type: none"> <li>Улучшение гарантированной системы водообеспечения и канализации путем восстановления имеющиеся оборудования</li> <li>Расширения сеть водоснабжения и канализации, качественное их улучшение</li> </ul>	2007-2009	0,99 (грант, 0,09-мест.бюджет, 0,9-ист.не опр.)	
		67.25 Восстановление систем водоснабжения районов: Фархор, Бохтар и Ховалинг	С	Улучшение санитарно-гигиенических условий жизни населения путем обеспечения и укрепления системы водоснабжения и канализации	2007-2009	1,2 (грант, ист.не опр.)	ОПЖКХ, МХ
		67.26 Восстановление насосной станции Файзабад-Калъа № 2	ВБ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Увеличение подачи воды питьевой воды населенным пунктам</li> <li>Обеспечение орошаемых земель водой и увеличение их плодородие</li> </ul>	2007	0,213 (ПИ, ист.не опр.)	ОПЖКХ, МХ
		67.27 Строительство водоочистного сооружения и коллектора в Восейском районе	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создание в населенном пункте санитарно-гигиенических условий</li> <li>Обеспечение плановых мероприятий по защите воздуха, воды и земли, которая в будущем создаст гарантированные условия безопасности санитарии</li> </ul>	2007-2009	1,56 (0,156-местн.бюджет; 1,404- грант, ист.не опр.)	ОПЖКХ, МХ
		67.28 Строительство очистных сооружений и улучшение санитарно – гигиенических условий в общественных местах на селе	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>% роста населения с улучшенными санитарными условиями</li> </ul>	2007-2009	0,39 (грант, источник не определен)	ОПЖКХ
<b>Обеспечение гендерного равенства</b>							
Реформа государственного	68. Совершенствование законодательной и нормативной базы	68.1 Внесение дополнений и изменений в законодательство о государственной службе,	Д	Доля мужчин и женщин в органах исполнительной власти в разрезе должностей	2008-2009	0,015-ТП – источник не определен)	Мад. Оли, КДЖС, МЮ, мин-

управлен ия	гендерной политики	стимулирующих продвижение женщин в высшие эшелоны государственной власти					ва и ведомства
		68.2 Использование принципа мягкого квотирования в конкурсах на замещение должностей (обязательное представительство мужчин и женщин)	Д	Наличие механизмов продвижения гендерного равенства в отраслевых политиках	2008-2009		КДЖС, мин-ва и ведомства
		68.3 Создание в министерствах и ведомствах, в том числе и силовых, структурных подразделений или закрепление штатных единиц, ответственных за разработку и реализацию гендерной политики по отраслям	БВ	Наличие регламента (число штатных единиц, структурных подразделений)	2008-2009		КДЖС, Деп. по госсл., мин-ва и ведомства
69. Совершенствование институциональных механизмов реализации гендерной политики	69.1 Создание и поддержка Межведомственного Совета по предотвращению насилия в отношении женщин	БВ	Совет создан	2007	0,03 – (Грант - ЮНИФЕМ)	ПРТ, КДЖС, мин-ва и ведом, Асс. НПО	
	69.2 Создание Координационного Совета по гендерной политике (трансформация существующего Координационного Совета по вопросам доступа женщин к земле в Совет по гендерной политике с участием всех заинтересованных партнеров)	БВ	Совет создан	2007-2008	ЮНИФЕМ, ФАО, др.	ИАПРТ, ПРТ, КДЖС, мин-ва и ведомства	
	69.3 Формирование женского кадрового потенциала и резерва для замещения государственных должностей на основе	БВ	Доля женщин в кадровом резерве	2007-2008	0,015 (бюджет)	ПРТ, Деп. по госсл., ИПКГ, КДЖС, мин-ва и ведомства	
70. Повышение представительства женщин в органах государственной власти на уровне принятия решений	70.1 Реализация специальных обучающих программ на постоянной основе для женщин - госслужащих	БВ	Количество женщин, прошедших обучение по специальным программам	2007-2008	0,05 – (Грант - ОБСЕ, др. агентства)		
	70.2 Включение обязательного гендерного образования в	Д	Количество внедренных спецкурсов по гендерным	2007-2009	0,12 – (0,07 – Грант ОБСЕ; 0,05- ТП –	ПРТ, Деп. по	

		программы курсов повышения квалификации и проведение обучающих семинаров, тренингов и стажировок по различным гендерным аспектам для госслужащих		проблемам в программах курсов повышения квалификации госслужащих		источник не определен)	госс., ИПКГ, КДЖС, мин-ва и ведом.
71. Повышение потенциала, гендерной осведомленности и чувствительности государственных служащих на всех уровнях власти	71.1	Разработка предложений по повышению открытости и прозрачности управления госфинансами	Д	Количество проведенных бюджетных дебатов	2007-2009	0,032-(ТП – источник не определен)	МФ, МЭТ, КДЖС, Мад. Оли, мин-ва и ведомства
72. Внедрение новых механизмов формирования бюджета по реализации гендерной политики	72.1	Подготовка необходимой статистической базы для формирования гендерного бюджета и повышение профессиональной компетентности специалистов	С	Статистическая база подготовлена	2008-2009	0,09- (ТП – источник не определен)	МФ, МЭТ, ГКС, КДЖС, мин-ва и вед., Мад.Оли
73. Поэтапное внедрение гендерного анализа бюджета на этапах его формирования и исполнения по различным отраслям для отражения первоочередных приоритетов и нужд граждан в разрезе пола	73.1	Проведение гендерного анализа существующего бюджета и самого бюджетного процесса	С	Гендерный анализ проводится	2008		
	73.2	Переход к регулярному формированию гендерного бюджета на основе детальной статистической базы	С	Переход осуществлен	2008		
	73.3	Внедрение гендерных показателей в текущую статистическую отчетность	С	Процент гендерно дизагрегированной статистики в отчетах по реализации НСР и ССБ	2007-2009	Грант ВБ - финансирование покрывается Проектом ВБ по ППГ	ГКС КДЖС
74. Совершенствование статистической базы для гендерного анализа и оценки	74.1	Интегрирование гендерного аспекта в механизм мониторинга НСР и ССБ (индикаторы, анализ и отчетность)	С	Количество гендерных показателей в структуре общей госстатистики	2007-2009		
	74.2	Проведение информационных кампаний, обучающих и просветительских мероприятий для повышения осведомленности сельского населения, в первую очередь, женщин, о ходе	БВ	Доля ДХ, зарегистрированных на имя мужчин и женщин Доля мужчин и женщин среди пайщиков ДХ, владельцев земельных участков	2007-2009	0,083 – (Грант ЮНИФЕМ - В рамках реализации проектов ФАО, Немецкой Агроакции и др.	П РТ, ГКЗ, МСХ, КДЖС

		земельной реформы и правах на землю					
Развитие частного сектора и привлечение инвестиций	75. Обеспечение равного доступа женщин и мужчин к земле	75.1 Расширение доступа сельского населения к микрофинансовым услугам	БВ	Доля мужчин и женщин, получивших микрокредиты	2007-2009	1,0- (ТП – источник не определен)	МФ, МЭТ, НБ, КДЖ, АБ, микро-оргн.
		75.2 Предусмотрение порядка и условий льготного кредитования	БВ	Доля мужчин и женщин: получивших кредиты на развитие ДХ имеющих задолженность по кредитам	2007-2008	0,04 – (ТП – источник не определен)	МФ, МЭТ, АБ
		75.3 Совершенствование системы налогообложения женских дехканских хозяйств, включая отсрочку налоговых платежей или полное освобождение от налогов до 3-х лет	БВ	Доля хозяйств, возглавляемых женщинами Количество женских дехканских хозяйств, имеющих налоговые льготы	2007	0,04- (ТП – источник не определен)	ОПП, МСХ, АДХ
		75.4 Продолжение практики обучения юристов, специализирующихся на вопросах земельной реформы, по вопросам прав на землю (права женщин на землю)	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Кол-во юристов, прошедших обучение</li> <li>• Число обращений граждан в разрезе пола для получения консультаций по вопросам доступа к земле</li> </ul>	2007-2008	в рамках реализации проектов ЮНИФЕМ, ФАО, ПРООН	МЮ, МСХ, ГКДЖ
		75.5 Проведение информационных кампаний и акций по поддержке развития предпринимательства, включая специальные информационные кампании по поддержке женского предпринимательства	БВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество проведенных мероприятий и акций</li> <li>• Количество женщин, принимавших участие в мероприятиях, по видам мероприятий</li> </ul>	2007 - 2009	0,009- (ГБ - Госпрограмма)	КДЖС, ГКТР, АК, АП
76. Повышение потенциала женщин-предпринимателей	76.1 Реализация проектов по созданию Центров модульного обучения для женщин по специальностям, пользующимся повышенным спросом на рынке труда	БВ	Кол-во прошедших обучение в разрезе пола	2007-2009	1000,0- (ТП – источники не определен)	КДЖС, МТСЗН, МО, МХ	
	76.2 Открытие бизнес-школ, бизнес-инкубаторов, центров и т.д. по развитию и поддержке участия женщин в предпринимательстве	БВ	Кол-во выпускников, начавших собственный бизнес в разрезе пола	2007-2009	0,217-(Грант -Фонд Сороса, НПО «Связь с Европой» (Париж))	КДЖС, ОПП	
	76.3 Расширение проектов по кредитованию и	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля мужчин и женщин, получивших кредиты на</li> </ul>	2008	2,0- (ТП – источник не определен)	ГКДЖ, АБ, ЦКВП	

		микрокредитованию женщин-предпринимателей		развитие бизнеса <ul style="list-style-type: none"> <li>Средний размер кредита (в разрезе пола)</li> <li>Возвратность кредитов (в разрезе пола)</li> </ul>			
		76.4 Проведение исследования по оценке занятости мужчин и женщин в неформальном секторе экономики и разработка рекомендаций для легализации их деятельности	С	Исследование проведено, оценка дана, рекомендации разработаны	2007	0,2- (ТП – источник не определен)	ГКДЖ, МТСЗН, ЦСИ
		76.5 Внесение показателей гендерного измерения человеческого развития в систему мониторинга и оценки исполнения нормативных правовых документов и действующих государственных программ	С	Индекс развития с учетом гендерного фактора и Показатель расширения возможностей женщин (ПРВЖ) внесены в показатели	2007-2008	0,015- (ТП – источник не определен)	Мад. Оли, КДЖС, МЮ, МС
Развитие человеческого потенциала	77. Преодоление гендерного неравенства в развитии человеческого потенциала	77.1 Проведение обучающих программ для разработчиков и исполнителей основных стратегических и секторальных документов по человеческому развитию с учетом гендерного фактора	С	Количество специалистов, прошедших обучение	2007-2008	0,09- (ТП – источник не определен)	КДЖС, ИПКГ
		77.2 Проведение информационно-просветительской работы формирующей позитивное мнение общества о значимости образования не только для юношей, но и для девушек	С	Работа проводится (постоянно) <ul style="list-style-type: none"> <li>Доля девушек и юношей в старших классах</li> <li>Доля девушек и юношей в вузах, ссузах</li> </ul>	2007-2008	В рамках реализации проектов ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, ОБСЕ, др.	КДЖС, ГКТР, СМИ, МХ
	78. Расширение возможностей и доступа к среднему и высшему образованию	78.1 Продолжение практики создания Учебного Центра для девушек из отдаленных регионов, обучающихся по президентской квоте	С	Количество студенток: - обучающихся по квотам ежегодно обучающихся в Учебно-образовательных центрах	2007-2009	0,3- (ТП – источник не определен)	МО, МФ, КДЖС, МХ
		78.2 Создание фонда по поддержке одаренных студентов и молодых ученых-женщин	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля студенток и молодых ученых-стипендиатов, получающих поддержку</li> <li>Доля женщин в численности научных кадров: аспирантов,</li> </ul>	2007-2008	0,3- (ТП – источник не определен)	МО, МФ, МТСЗН, КДЖС, МХ

		78.3 Расширение информационных рубрик в государственных СМИ по гендерным проблемам	С	кандидатов и докторов наук Количество постоянно действующих рубрик на государственном телевидении и радио	2007-2009	0,6- (ТП – источник не определен)	КДЖС, ГКТР, СМИ, МХ
79. Преодоление гендерных стереотипов в общественном сознании		79.1 Организация курсов подготовки преподавателей по гендерному образованию в Институте повышения квалификации госслужащих	С	Кол-во преподавателей, получивших сертификат об окончании курсов	2007-2009	Реализация частично начата при содействии гранта ОБСЕ; 0,6- (ТП – источник не определен)	КДЖС, ИПКГ
		79.2 Изучение международных стандартов и норм по защите прав женщин в курсах по правам человека в вузах	С	Количество внедренных спецкурсов по правам женщин	2007-2009	0,3- (ТП – источник не определен)	МИД, МЮ, МО, КДЖС, ИПКГ
		79.3 Принятие Закона и разработка нормативных правовых документов по социально-правовой защите от насилия в семье	С	Законодательный акт принят	2007-2008	0,05- (Грант - ЮНИФЕМ)	Мад. Оли, КДЖС, МЮ, МТСЗН, МВД, ГП, НПО
		80.1 Проведение обучающих программ для сотрудников правоохранительных органов, медицинских учреждений и других служб, работающих с жертвами насилия и трафика	БВ	Количество сотрудников правоохранительных органов и других служб, прошедших обучение по проблеме насилия в отношении женщин	2007-2008	Реализуется при содействии грантовой поддержки ЮНИФЕМ, ШОС	КДЖС, МЮ, МЗРТ, МТСЗН, МВД, ГП
80. Профилактика предотвращения насилия в отношении женщинам		80.2 Создание Национального Аналитического центра при МВД по созданию базы данных и анализу фактов насилия в отношении женщин.	С	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие гендерных показателей в статистике по правонарушениям</li> <li>Количество жертв насилия, получивших помощь</li> </ul>	2007-2008	При содействии и грантовой поддержки ЮНИФЕМ и ШОС	КДЖС, МЮ, МТСЗН, МВД
		80.3 Поддержка действующих и создание новых кризисных центров и приютов в г.Душанбе и областных центрах	БВ	Количество действующих и вновь открытых кризисных центров	2007-2009	0,01-(ГБ); 300,0-(Грант ШОС, Фонд Сороса); 0,6 – (ТП – источник не определен)	КДЖС, МТСЗН, МВД, МЗРТ, МХ
		80.4 Реализация проектов через СМИ по привлечению внимания общества к проблеме бытового насилия	БВ	Количество передач на телевидении и радио, печатных статей	2007-2009	0,185- (ТП – источник не определен); 0,005 – (Грант ЮНИФЕМ)	КДЖС, МЮ, МТСЗН, МВД,

		80.5 Реализация проектов через СМИ по привлечению внимания общества к проблеме бытового насилия	БВ	Количество передач на телевидении и радио, печатных статей	2007-2009	0,185- (ТП – источник не определен); 0,005 – (Грант ЮНИФЕМ)	МЗРТ, ГКТР, МХ КДЖС, МЮ, МТСЗН, МВД, МЗРТ, ГКТР, МХ
<b>Обеспечение экологической устойчивости</b>							
Реформа государственного управления	81. Развитие природоохранного законодательства и его гармонизация с другими базовыми и отраслевыми правовыми и нормативными актами.	81.1 Разработка Закона «Об экологическом мониторинге» 81.2	С	Закон разработан	2007	0,425 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ, ДО, НПО
	82. Разработка комплексной программы реабилитации всех сетей мониторинга окружающей среды и создание эффективной компьютерной системы управления данными.	82.1 Разработка закона РТ «О правовом регулировании генно-инженерной деятельности»	С	Закон разработан	2007	0,02 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ, АН РТ, МЮ МФ, НПО
		82.2 Обеспечение учета экологического фактора при разработке программ секторального развития экономики, а также при реализации национального и местных планов действий по охране окружающей среды	Д	Учет обеспечен	2007-2009	0,875 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ, МЭТ, ММВХ, МХ, НПО
	83. Разработать механизмы межсекторальной координации политики, планов и действий по охране окружающей среды, устойчивому использованию природных ресурсов и лесному хозяйству.	83.1 Разработка Концепции по экологической безопасности	С	Концепция разработана	2007	1,0 (ТП- источник не определен)	ГКООСЛХ, ДО
83.2 Разработка мер по учету финансирования природоохранных мероприятий на всех уровнях планирования и включение положений о природоохранных обязательствах в соглашения о приватизации.		С	Меры разработаны и утверждены	2007-2008	0,1 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ, МФ, МЭТ, МЮ	
84. Законодательно обеспечить обязательное участие ГКООСЛХ в принятии решений в процессе приватизации	84.1 Разработка программы и методического руководства по стимулированию предотвращения и сокращения загрязнения окружающей	Д	Программа и методическое руководство разработаны	2007-2009	0,17 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ, МФ, МЭТ, МЮ, МГДС	

	Разработать программу пересмотра размеров платежей, тарифов и штрафов за загрязнение окружающей среды.	84.2 Пересмотр структуры экологических фондов и создание соответствующих механизмов для эффективной координации использования средств природоохранных фондов	С	Структуры пересмотрены			ГКООСЛХ
		84.3 Приведение в соответствие вопросов лицензирования и выдачи разрешительных документов с требованиями природоохранных нормативов и стандартов	С	Документы и процедуры приведены в соответствие общепринятым природоохранным нормам	2007-2008	0,02 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ, МЭТ, МЭТ (Госстандарт), МФ
		84.4 Разработка Программы по восстановлению и развитию системы экологического мониторинга с учётом внедрения компьютерных сетей и современных информационных технологий (ГИС)	С	Программа разработана	2007	0,14 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ
85. Разработать комплексную программу реабилитации сетей мониторинга окружающей среды и создание эффективной компьютерной системы управления данными.	85.1 Гармонизация действующих экологических стандартов с международными	С	Стандарты приведены в соответствие	2007	1,85 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ, ДО	
	85.2 Пересмотр структуры управления окружающей средой на межведомственном и внутриведомственном уровнях, исключая дублирование функций, совмещения вопросов государственного контроля, хозяйственной деятельности и выдачи разрешительных документов.	Д	Оптимальная структура управления создана	2007-2008	0,16 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ, МЭТ, МЮ, МФ	
86. Совершенствование системы управления в координации природоохранной деятельности и предотвращению загрязнения окружающей среды.	86.1 Организация лесоустроительной службы	С	Лесоустроительная служба создана	2007	0,4 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ	
87. Содействие	87.1 Лесовосстановительные работы с		Площадь покрытая лесом	2007-2009	0,35 (0,10-ТП –	ГКООСЛХ,	

	осуществлению Государственной программы по восстановлению лесных ресурсов	широким привлечением местных общин.	С	(тыс./га)		источник не определен; 0,25 – ПИ)	НПО, МХ
88.	Содействие осуществлению Государственной программы по восстановлению лесных ресурсов	88.1 Разработка и реализация программ по предотвращению деградации земель.	Д	Программы разработаны, реализация началась	2007-2009	36,0 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ, ГКЗ, ММВХ, МСХ, МЧС, МЭТ, МФ
89.	Разработать комплексную программу по рациональному использованию и охране земельных ресурсов	89.1 Восстановление и расширение сети комплексных стационаров (эталонных участков) в различных природных районах и зонах для установления фактического сезонного и погодичного изменения видового разнообразия и запаса кормов на пастбищах.	Д	Восстановление начато	2007-2009	0,45 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ, МХ
		89.2 Реконструкция и строительство локальных очистных сооружений промышленных и сельхозпредприятий предприятий и КОС – 1 Этап	С	Реконструкция и строительство начато	2007-2009	126,0 (2,0 – ПИ; 68,0 – ТП – источник не определен; 56,0- Грант – источник не определен)	ГКООСЛХ, МХ
90.	Восстановление, разработка и внедрение природоохранных технологий	90.1 Модернизация действующих и ввод новых пылегазоочистных установок на промышленных предприятиях – 1 Этап.	Д	Модернизация действующих и ввод новых установок начаты	2007-2009	4,5 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ
		90.2 Создание научно производственных баз по ремонту и выпуску пылегазоочистных установок, комплектующих и оборудования по контролю за состоянием атмосферного воздуха.	Д	Научно-производственные базы созданы. Начато обеспечение природопользователей ПГОУ	2007-2009	9,0 (1,8 –ПИ; 3,9 – ТП – источник не определен; 3,3 – Грант – источник не определен)	ГКООСЛХ
		90.3 Внедрение технологий по утилизации и уничтожению ОРВ, СОЗ и других запрещённых к применению опасных химических веществ	Д	Технологии внедрены	2008-2009	1,3 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ, МХ, МСХ, МЭ, МЗ, МТ
		90.4 Развитие интегрированных и	Д	Информационная база создана,	2007-2009		МСХ, АН,

		биологических методов борьбы с вредителями, создание необходимой информационной базы и производства биологических агентов для борьбы с вредителями		биоагенты производятся			ТАСХН, ГКООСЛХ
		90.5 Разработка территориальной схемы национальной экологической сети в электронном и картографическом вариантах на основе КФС	Д	Схемы разработаны	2007	7,2 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ АН, Упр. космогеодезии
91. Разработать комплексную программу реабилитации сетей мониторинга по окружающей среде, и создание эффективной компьютерной системы управления данными.	91.1 Строительство мусороперерабатывающих заводов в гг. Душанбе и Худжанд	Д	Строительство начато	2007-2008	4,4 (ТП- источник не определен)	МХ	
92. Начать разработку проектов по сооружению санитарных свалок для захоронения муниципальных отходов, согласно международным стандартам	92.1 Строительство межрайонных полигонов по складированию токсичных отходов (6 пол.) 1-Этап	Д	Начато строительство	2007-2009	23,0 (22,0 – ТП – источник не определен; 1,0 – ПИ)	ГКООСЛХ, МХ, МЧС, МЗ, АН	
93. Осуществить реконструкцию хвостохранилищ, находящихся в аварийном состоянии и представляющих угрозу населению и окружающей среде.	93.1 Реабилитация Вахшского и Канибадамского полигонов захоронения пришедших в негодность и запрещённых к применению ядохимикатов.	Д	Реабилитация начата	2008-2009	5,4 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ, МСХ, МЧС, МЗ, МХ	
	93.2 Реабилитация хвостохранилищ радиоактивных отходов	Д	Реабилитация начата	2007-2009	1,25 (ТП – источник не определен)	МХ, МЧС, МЗ, ГКООСЛХ, АН	
	93.3 Разработка классификаторов по отходам и каталога пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории РТ, с целью упорядочения вопросов обращения с ними.	Д	Классификаторы разработаны	2007-2008	0,08 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ, МСХ, МЗ, МГДС	
	93.4 Обучение фермеров методам	Д	Обучение начато	2007-2009	8,5 (6,0 – ТП –	МХ,	

		ведения агропроизводства с учетом экологических факторов				источник не определен; 2,5 – ПИ)	ГКООСЛХ, МСХ
	94. Повышение экологической осведомленности и знаний руководителей различного уровня, населения, руководителей приватизированных хозяйств и предприятий по рациональному использованию и охране природных ресурсов	94.1 Создание правовой базы и специальных фондов для микрокредитования и внешней помощи.		Правовая база фонды созданы	2008-2009	0,16 (ПИ)	ГКООСЛХ, МФ, МЮ, ММВХ, МСХ, ГКЗ, ОПП
	95. Создание условий по устойчивому финансированию программ по предотвращению деградации земель, рациональному водопользованию	95.1 Содействие развитию частного предпринимательства во внедрении методов и технологий чистого производства	С	Правовая база создана	2007	0,15 (ТП- источник не определен)	ГКООСЛХ МФ, МЮ, ММВХ, МСХ, АН ТАСХН ГКЗ, МП, ОПП
Развитие частного сектора и привлечение инвестиций	96. Создание благоприятных правовых и инвестиционных условий, обеспечивающих охрану и рациональное земле- и водопользование.	96.1 Подготовить предложения по пересмотру Водного Кодекса	С	Предложения по Водному Кодексу	2007-2008	0,01 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ, МФ, МЭТ (Госстандарта), ДО
		96.2 Разработка правовых документов по процедурам проведения ОВОС и участия общественности в принятии решений	Д	Документы разработаны	2007-2008	0,03 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ, МЮ, НПО
		96.3 Внедрение элементов экологического образования в общую систему начального, среднего, профессионально-технического и высшего образования.	С	Программы разработаны и внедрены	2007-2009	0,14 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ, МО
Развитие человеческого потенциала	97. Развитие экологического воспитания и образования населения и потенциала учебных центров	97.1 Развитие сети учебных центров и их потенциала для непрерывного повышения квалификации и подготовки кадров в системе природоохранных и других контрольных органов, включая	С	Приём абитуриентов и слушателей, выпуск дипломированных специалистов.	2007-2009	0,04 (ТП – источник не определен)	ГКООСЛХ, МО, НПО

		природопользователей всех уровней					
98. Развитие сети экологического туризма	98.1 Исследование путей создания и поддержки экологического туризма на территории страны, в том числе в ООПТ	Д	Увеличение числа рабочих мест и доходов местных общин	2007-2009	1,23 (ТП – источник не определен)	МЭТ, ГКООСЛХ, МФ	

**Примечания:**

1. Общие приоритеты – утвержденные общенациональные приоритеты НСР
2. Задачи – общие задачи сектора в рамках ССБ, реализация которых обеспечивает решение указанных приоритетов
3. Меры (действия) – определяются конкретные меры (действия) по реализации приведенных задач.
4. Меры по принципу достижения ожидаемого результата разделяются на «Быстрый выигрыш - БВ» (результат ожидается сразу после исполнения), «Среднесрочные 2007-2009 - С» и «Долгосрочные 2010-2015 - Д» (результаты ожидаются в указанные годы)
5. Индикаторы успеха - оценивается (по возможности в количественном виде) результат для страны от реализации указанной меры (прогресс в достижении ЦРТ, экономический рост и пр.)
6. Вовлекаемые ресурсы – оценка данной меры (действия) в денежном выражении (доллары США), с выделением общей суммы, собственных средств, бюджетного финансирования, внешнего финансирования - прямые инвестиции(ПИ), грант(Грант), техническая помощь (ТП) или кредит Правительству (КП)). По мерам, не имеющим финансирования, но которые считаются важными, указывается общая сумма с указанием о неопределенности источников финансирования
7. Исполнители – государственные органы (государственные предприятия), ответственные за исполнение и/или мониторинг исполнения указанной меры

Финансирование социального блока ССБ на период 2007-2009гг. в разрезе секторов (млн. долл. США)

Сектора	Общая потребность	Бюджет РТ	Тех. помощь		Гранты ПРТ		Льготные		Прямые		Собственные средства	Дефицит по сектору	Дефицит от потребности, %
			потребность	дефицит	потребность	дефицит	потребность	дефицит	потребность	дефицит			
Образование	118,4	21,9	0,4	0,0	67,6	38,6	28,5	0,0	0,0	0,0	0,0	38,6	32,6
Наука	15,0	2,8	1,6	1,6	10,6	10,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	12,2	81,4
Здравоохранение	103,8	21,1	0,2	0,0	65,8	34,6	16,7	0,0	0,0	0,0	0,0	34,6	33,4
Социальная защита населения	33,1	7,7	10,1	6,1	15,3	14,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	21,0	63,3
Водоснабжение, санитария и ЖКХ	340,3	44,4	0,1	0,0	74,5	52,0	46,7	0,0	174,4	174,4	0,3	226,4	66,5
Обеспечение экологической устойчивости	193,2	0,1	126,0	126,0	59,3	59,3	0,0	0,0	7,7	7,7	0,0	193,1	99,9
Обеспечение гендерного равенства	7,0	0,0	6,1	6,1	0,9	0,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	7,0	99,3
Итого	810,7	98,1	144,5	139,8	294,0	210,9	91,8	0,0	182,1	182,1	0,3	532,8	65,7

### Участие в разработке ССБ

**Координационный совет по разработке НСР** – Акилов А.Г., Давлатов М.С., Холбобоев Ф.С., Солиев Х.Х., Алимардонов М.М., Нажмутдинов С.М., Мадаминов В.С., Рахмонов А.А., Назиров А.А., Вазиров З., Файзуллоев Н., Гулмахмадов Д.К., Гулов Ш., Шабозов М.Ш., Буриев Н.Х., Хушвахтова Н.С., Давлатов Д.М., Исаков М.С.

**Реформа государственного управления** – Холбобоев Ф.С., Кабиров Д.Х., Назаров М.Н., Давлатов Д.М., Кадиров М.С., Буриев Н.Х., Хушвахтова Н.Х., Латипов А.К., Сохибов Ш.К., Умаров Р.Ф., Муллаев М.Д.

**Инфраструктура, коммуникации и промышленность** – Гуломов А., Хакдодов М.М. Подгруппа по инфраструктуре – Хабибов М.Х., Ашуров А., Усмонов И.У., Анваров М., Пирматов Н. Подгруппа по коммуникациям и энергетике – Нурмахмадов Д., Сулаймонов А.Р., Ниёзов А.Н., Алиев Х.Х., Гулов Р.Р., Усмонов С., Красий З.Н. Подгруппа по промышленности – Саидов З.Ш., Гулов М., Расулов Д., Хикматов А., Амирхонов Т., Рахматов Р.М., Кодыров Р., Амонов М.

**Макроэкономика** – Солиев Х.Х., Сайфиев М.Н., Эшонкулов А.С., Бахромов Р.Б., Каюмов Н.К., Рахимов Р.К., Рогозина А.Г., Гукасова Т.П. Подгруппа по налогово-бюджетной политике – Наджмутдтнов С.М., Азимов К.Х., Султонов Б.С., Акрамов А.Ш., Дамонов Р.М., Рустамов С., Пирматов Н.А. Подгруппа по денежно-кредитной политике – Алимардонов М.М., Юсупов Дж.З., Хакназаров Т.И., Фаттидинова З.Б., Дуреева Л.Г., Давлатов Ш.

**Интеграция в мировую экономику** – Солиев Х.Х., Махмудов И.И., Махшулов М.М., Пирматов Н.А., Джурабеков Э., Каримова М.Т., Умаров Х., Кириллова Т., Гафуров К.

**Улучшение инвестиционного климата, развитие частного сектора и предпринимательства** – Солиев Х.Х., Кенджаев З.К., Джабборов Р.Т., Кокова Г., Кенджаева З.Г., Абдурахимов Х., Нерматова М., Нурмахмадов М., Хоналиев Н.Х., Мадаминов Р., Шомуродов Ф.Ш., Раджабова Н., Забилов С., Ульджабаева М.Т., Джабарова М., Шарипов А.Ф.

**Продовольственная безопасность и развитие АПК** - Мадаминов В.С, Абдуалимов Б.А., Абдуллоев А., Базаров Ш., Гафуров К.Т., Изатов Н., Фадеев В.С., Хайров Х.С., Ергашева Т., Альберт Лоджии, Марион Мишо, Осимов М., Тарик Рахим Анвар, Ятимов Б.

**Образование и наука** – Рахмонов А.А., Илолов М., Шарипов З.Ш., Каримов Х.Х., Ахмедов Х.М., Диноршоев М., Томас Велш, Сен Бисдважит, Энтони Канстансо, Рашидов А.Р., Наймова В.Р., Ахророва А.Д., Лутфуллоев М.Л., Содиков Х.Р., Партово Ф., Кодиров Ш., Евдокименко Г.Т., Насимова Т.Ф., Самадова С., Девоншоева Т., Уланова Т., Бобоева Н., Каримова М., Маликов А.

**Здравоохранение** – Файзуллоев Н.Ф., Темуров А.А., Шаропова Н.М., Авгонов З.Т., Хаитбоев Н.Х. Миралиев С.Р., Шарипова Б.Б., Бобоходжаев О.И., Аминов Х.Д., Исупов С.Д., Рузиев М.М., Алиева Р.Я., Каримов С.С., Алиев С.П., Курбанов Ш.М., Джобиров Ш.С., Саидалиев С.Р., Мирзоев А., Шарипов А.С., Хайров Х.С., Сайфуддинов С.Р., Юкии Мокуа, Амир Мухаммад Ансори, Нилуфар Пурзанд, Давид Гзиришвили, Бакиев Ф., Салимов Н.Ф., Артыкова Н.П., Ахмедова З., Мериан Шеридан, Шералиева М.М., Винниченко Т., Бекназаров М.

**Водоснабжение, санитария и ЖКХ.** – Назиров А.А., Ашуров Н., Эшмирзоев И., Азимов А., Исоев М., Шарипов М., Шодмонов П., Изатов Н., Сафаров Б., Сабитов А., Набиев А., Пулатов Я., Нурматов Н., Тирандозов А., Сатторов А., Абдучалилов И. Подгруппа по ЖКХ: Халифаев М.Дж., Хисайнов С.Д., Эшмирзоев И.Э., Зокирова А.И., Назаров С., Кудусова Л., Сарашоев Н., Гулов Р., Салимджанов О.

**Социальная защита населения** – Вазиров З., Косимов М.Х., Холиков М.М., Махмадаминов М., Солехов М.С., Узокова А.Дж., Джураев Н.

**Охрана окружающей среды** – Каримов А.Е., Латипов Р.Б., Саидов И.И., Назаров Т.Х., Бузруков Дж.Дж., Назмиева О., Азизова Н.Т., Ятимов Б., Бободжанова М.П., Латифи А.О.

**Гендерное развитие** – Шерова С.М., Мухамадиева Б.З., Джураев К.К., Хусниддинова Г., Носирова М.Т., Хошокова Ш.

**Редакционная группа** – Давлатов М.С., Буриев Н.Х., Хушвахтова Н.С., Джабборов Р.Т., Хамралиев Ф.Р., Изатов Н.Р., Бабаджанов Р.М., Муллаев М.Д., Ярбабаев А.И.

**Группа экспертов ООН в Таджикистане:**